**Государственный надзор.**

Обобщение практики осуществления государственного

экологического контроля (надзора).

Ежегодные планы проведения проверок размещаются на официальных сайтах администрации муниципального района Исаклинский (www. http://isakadm.ru) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Реестр объектов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и осуществляющих начисление платы за негативное воздействие на окружающую среду, зарегистрированных на территории муниципального района Исаклинский по состоянию на 01.01.2019 г. включает в себя 104 объекта. На исполнение переданных полномочий по осуществлению государственного надзора в сфере охраны окружающей среды было выделено из областного бюджета (субвенции) в 2018 году 442,9 тысяч рублей. Расход составил 442,9 тысяч рублей.

За 2018 год в рамках осуществления государственного экологического контроля проведено 3 плановых проверки юридических лиц, во всех выявлены нарушения, одна внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания.

По результатам проверок в рамках осуществления государственного экологического контроля возбуждено одно дело об административном правонарушении, вынесено четыре предписания об устранении нарушений.

В целях привлечения нарушителя к административной ответственности составлен один протокол об административном правонарушении за нарушения в области обращения с отходами производства и потребления. Выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений. Материалы проверки с выявленными нарушениями направлены по подведомственности для рассмотрения в министерство. По результатам рассмотрения административное производство в отношении нарушителя прекращено, ввиду малозначительности и ограничено устным замечанием. В соответствии с планом проверок, утвержденным на 2018 год, все мероприятия по контролю выполнены в полном объеме и своевременно.

В 2018 году проведено 14 контрольно-надзорных мероприятий, в т. ч. 10 внеплановых рейдовых обследований территорий на предмет соблюдения требований в области природоохранного законодательства; два совместных участия в проверках в качестве специалистов с представителями Прокуратуры Исаклинского района. По результатам рейдовых мероприятий на нарушителей – физических лиц составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления – 7 протоколов, в области использования и охраны водных объектов – 2 протокола. Рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях, наложенная сумма штрафов составила 8,5 тыс. руб.

Ранее составленные в 2018 году два протокола в области использования и охраны водных объектов, доработаны в полном объеме, направлены на рассмотрение в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях нарушители – физические лица привлечены к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 6 тыс. руб.

Количество объектов негативного воздействия на окружающую среду, поставленных на учет в государственный региональный реестр объектов негативного воздействия на окружающую среду – 67;

Проведена одна внеплановая проверка по фактам нарушений, с которыми не связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких;

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлялись;

В ходе обнаружения правонарушений при проведении плановых проверок процент возбуждения дел об административных правонарушениях составил 33.

По фактам выявленных нарушений, материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Из 9 составленных административных протоколов: по статье 8.2 КоАП РФ – не соблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления составлено 7 протоколов, по части 1 статьи 8.42 КоАП РФ - использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности составлено 2 протокола.

Для недопущения нарушений необходимо соблюдать природоохранное законодательство.

**Статья 8.2 КоАП РФ. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Требования закона,**  **(статьи закона, иной правовой акт)** | **Нормы правового акта** |
| Отсутствие договора на вывоз ТБО и приравненных к ним производственных отходов, т.е. отчуждение (передача другим лицам) отходов осуществляется без наличия соответствующего договора, или передается на договорных отношениях лицу не имеющему лицензии на обращение с отходами. | п. 1 ст.51 Федерального закона  от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | Отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться государством РФ. |
| ст. 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24 июня 1998 года N 89-ФЗ. | 2. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов.  3. Собственник опасных отходов вправе отчуждать опасные отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения опасными отходами, если у этого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов. |
| Не подтверждено отнесение отходов к конкретному классу опасности | ч.2 ст. 14 Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами |
| Не оформлены паспорта отходов | ч.3 ст. 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ. | На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации определяет Правительство Российской Федерации. Правила проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 г. N 712. |
| Первичный учёт движения отходов не налажен | ч.1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 года № 89-ФЗ. | Индивидуальные предприниматели и юридические лица,  обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. |
| Не представлена статистическая отчетность по обращению с отходами  по форме 2-ТП (отходы). | ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24 июня 1998 года N 89-ФЗ. | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией. |

**Статья 8.21 КоАП РФ. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ****Административное********правонарушение**** | ****Требования законодательства********(наименование закона, статьи)**** | ****Действия/бездействие********природопользователя,********являющиеся нарушением**** |
| ****Статья 8.21 п.1****  выбросы вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | п. 5 ст. 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ | отсутствие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух |
| **Статья 8.21 п.2**  Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | п.1 ст.16 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ, пункты 8, 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» | несоблюдение нормативов качества атмосферного воздуха |
| ст. 30 п.1 абз. 7, ст. 25 (п. 1) закона от 04.05.99. № 96-ФЗ, п.9 постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников» | отсутствие первичного учета состава и количества выбросов ЗВ в атмосферный воздух (не ведение статистической отчетности 2-ТП (воздух); форм ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3) |
| отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов ЗВ в воздух и отсутствия ответственного должностного лица |
| не проведение мероприятий по уменьшению выбросов ЗВ в воздух |
| п. 3 ст. 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ | невыполнение мероприятий по уменьшению выбросов в атмосферный воздух при получении прогнозов НМУ юридическими лицами, имеющими источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух |
| абз. 10 п.1 ст. 30 Закона от 04.05.99. № 96-ФЗ | не обеспечение своевременного вывоза загрязняющих атмосферный воздух отходов с территории предприятия |
| п.1 ст.21 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ и п. 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах вы­бро­сов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» | не проведение государственного учета количества, состава выбросов в атмосферный воздух |
| абз. 5 ст. 30 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ | не проведение мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов |
| **Статья 8.21 п.3**  Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | пунктов УГ-2-2, УГ-2-8 раздела 2 правил технической эксплуатации и безопасного обслуживания газопылеулавливающих установок утвержденных 26.04.75 | отсутствие должностных инструкций для персонала занятого обслуживанием ГОУ, отсутствие на предприятии, актов осмотра комиссией ГОУ |
| п.1.6 Правил эксплуатации установок очистки газа | отсутствие ответственных лиц за обслуживание ГО по цехам |
| отсутствие специальной подготовки ответственных лиц за обслуживание ГО |

**Статья 8.1 КоАП РФ. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Требования закона,**  **(статьи закона, иной правовой акт)** | **Нормы правового акта** |
| Отсутствие экологической подготовки у руководителя организации или специалиста, ответственного за принятие решений оказывающих или способных оказать негативное воздействие на окружающую среду | Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», п.1 ст. 73 | Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. |
| Эксплуатация хозяйственных объектов без контроля за загрязнением окружающей среды. | Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 38 | Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды. |
| Осуществление хозяйственной деятельности и эксплуатации объектов без проведения производственного экологического контроля | Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 1 ст. 67 | Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды. |
| Отсутствие должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды и проведение производственного экологического контроля | Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 67 | Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль. |

**Статья 8.5 КоАП РФ. Сокрытие или искажение экологической информации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Закон,**  **статья закона,**  **другой правовой акт** | **Нормы правового акта** |
| В проекте нормативов образования отходов не учтены имеющиеся при хозяйственной деятельности отходы  *\*Не распространяется на субъекты малого и среднего предпринимательства* | абз. 3 ст.11 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ | Обязаны разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования; |
| ч.1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. |
| Не представление в ГБУ СО «Природоохранный центр» отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов ( МСП) за отчетный год до 15 января года, следующего за отчетным периодом | ст. 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ | Приказ министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области №  514 от 03.12.2015 |

**ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ**

**законодательства в сфере охраны водных объектов**

**Статья 7.6 КоАП РФ. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий**

**Статья 8.13 КоАП РФ. Нарушение правил охраны водных объектов**

**Статья 8.14 КоАП РФ. Нарушение правил водопользования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Административное правонарушение** | **Требования законодательства (наименования закона, статьи)** | **Признаки**  **правонарушения** |
| **Ст.7.6 КоАП РФ**  Пользование водным объектом без разрешения(лицензии), без заключенного договора, либо с нарушением условии, предусмотренных разрешением (лицензией) или договором. | Статьи 9, 11 Водного Кодекса РФ, Приказ МПР РФ от 29.11.2007 № 311 | Отсутствие действующей лицензии, отсутствие договора водопользования, решения о предоставлении водного объекта в пользование.  Нарушение условий водопользования, установленных в решении или договоре. |
| **п. 4 ст. 8.13 КоАП РФ**  Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | Статьи 11, 39, 44, 55, 56, 60, ч.16 ст. 65 Водного кодекса РФ; статьи 23, 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 № 7-ФЗ | Установление превышений утвержденных нормативов допустимых сбросов, несоблюдение технологических регламентов эксплуатации очистных сооружении. Несанкционированный сброс. Доказательной базой служат данные лабораторных исследовании проведенные в соответствии с программой. |
| **п.1 ст.8.14 КоАП РФ**  Нарушение правил водопользования | Глава 5, 6 Водного кодекса РФ по статьям входящим в компетенцию | Невыполнение условий договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. |
| **ч.1 ст.8.42 КоАП РФ**  Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | Ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации, п.2 ч. 15, п.3 ч. 17 | В границах водоохранных зон запрещается размещение отходов производства и потребления.  В границах прибрежных защитных полос запрещается выпас сельскохозяйственных животных. |

С введением в действие Федерального закона от 21.07.2014 г. N 219-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" у хозяйствующих субъектов появляется новая обязанность - постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Объекты, оказывающие НВОС, при постановке на государственный учет будут внесены в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, и для них будет определена соответствующая категория. Отнесение к той или иной категории определит требования к природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов.

Государственный учет объектов, оказывающих НВОС, включает в себя (п.2 ст.69 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ):

- государственный учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в соответствии с законодательством РФ в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный учет в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии со ст.8.46 КоАП РФ невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц - от 5 000 до 20 000 руб.;

- на юридических лиц - от 30 000 до 100 000 руб.

Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное ст.8.46 КоАП РФ, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.