



АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального района
Исаклинский
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.12.2021 г. № 805
с. Исаклы

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах муниципального района Исаклинский Самарской области на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», требованиями постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Администрация муниципального района Исаклинский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах

муниципального района Исаклинский Самарской области на 2022 год, согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания, но не ранее 01.01.2022 года.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальный вестник муниципального района Исаклинский» и разместить в сети Интернет на официальном сайте Администрации муниципального района Исаклинский Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на и.о. начальника отдела по контрольной деятельности Администрации муниципального района Исаклинский Самарской области Степанову Н.А.

Глава муниципального
района Исаклинский



В.Д. Ятманкин

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах муниципального района Исаклинский Самарской области на 2022 год (далее – программа профилактики)

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах муниципального района Исаклинский Самарской области (далее – региональный государственный экологический контроль (надзор)) было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

С учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении

водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) объектами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрацией муниципального района Исаклинский Самарской области (далее также – Администрация района) осуществлялась на системной основе.

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» на территории муниципального района Исаклинский Самарской области с 2011 года осуществляется региональный государственный экологический контроль (надзор).

За истекший период 2021 года (по состоянию на 28.09.2021 г.) проведено 10 рейдовых осмотров муниципальной территории, 2 плановых выездных проверки, выдано 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, принято участие в 2-х совместных проверках со специалистами Исаклинской прокуратуры. По проверкам, проведенным специалистом, привлечено к административной ответственности три должностных лица.

В рамках национального проекта «Экология» и в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включая исполнение Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об

утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» в части эффективного обращения с отходами производства и потребления, на территории муниципального района Исаклинский для снижения и минимизации негативного воздействия отходов на окружающую среду проводятся комиссионные обследования муниципальной территории на предмет выявления несанкционированных свалок отходов с целью дальнейшей их ликвидации. В ходе рейдовых осмотров на текущий период 2021 года выявлено 2 несанкционированные свалки.

1.3. Типовыми нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:

а) отсутствие программы производственного экологического контроля, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) несвоевременная актуализация сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие производственного контроля на источниках выбросах, предусмотренного статьей 25 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьи 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

г) сброс отходов на почву и другие нарушения обязательных требований в области обращения с отходами, содержащиеся в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

д) не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

- годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, предусмотренной статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, предусмотренный статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Текущий уровень развития профилактической деятельности Администрации района Исаклинский Самарской области.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Администрация района осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в 2020 году подготовлена и утверждена постановлением Администрации муниципального района Исаклинский Самарской области от 30 декабря 2020 г. № 1129 «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг».

Распоряжением Администрации муниципального района Исаклинский Самарской области от 28.05.2021 г. № 24-р утвержден план мероприятий (дорожная карта) по реализации Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» на территории муниципального района Исаклинский.

Нарушение обязательных требований в сфере охраны окружающей среды может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, природной среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района Исаклинский Самарской области.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

5) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа, выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

7) другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей программы профилактики.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в Приложении № 1.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на	100 %

	официальном сайте Администрации района в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	2
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)	0%

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков
причинения вреда охраняемым
законом ценностям

Перечень профилактических мероприятий

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия/ Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора	поддерживать в актуальном состоянии/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролирующими лицами
		2. Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)	по мере необходимости/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролирующими лицами
		3. Размещение ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора	не позднее 15.03.2022/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролирующими лицами
		4. Размещение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)/ Администрация района,	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролирующими лицами

	надзору на 2023 г.	Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролирующими лицами
	5. Размещение ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому контролю (надзору)	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	
2	Обобщение правоприменительной практики	до 1 июня 2023 года / Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, открытость и доступность информации, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
	Размещение доклада о правоприменительной практике	до 1 июля 2023 года / Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, определение эффективности органа контроля (надзора)
3	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в	Постоянно/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности -	Повешение качества соблюдения контролирующими лицами обязательных

	соответствии с ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»		Начальник отдела, главный специалист	требований. Создание мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению, направленному на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
4	Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам регионального государственного экологического контроля (надзора) - организация и осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора); - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре); - порядок обжалования действий (бездействия)	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видеоконференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований

<p>должностных лиц, уполномоченных осуществлять региональный государственный экологический контроль (надзор);</p>	<p>3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации разъяснений</p>	<p>По мере необходимости/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист</p>	<p>Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами</p>
<p>- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий</p>	<p>4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан</p>	<p>В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в день проведения собрания (конференции) граждан/ Администрация района, Отдел по контрольной деятельности - Начальник отдела, главный специалист</p>	<p>Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, предоставление контролируемым лицам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций</p>