АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
443006, г. Самара, ул. Молодогвардейская, 210, телефон: 214-46-75, факс: 214-70-41

Утвержден
п. 1 протокола заседания
антинаркотической комиссии
Самарской области
от 25 марта 2022 г. № 1

ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

(по результатам мониторинга наркоситуации в 2021 году)

Самара, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Характеристика Самарской области.....3

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков.....9

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях.....42

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков.....50

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.....83

6. Оценка реализации региональной антинаркотической программы. Анализ основных мероприятий в области противодействия распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков, проведенных участниками мониторинга наркоситуации.....102

7. Информация о ходе исполнения перечня приоритетных направлений (плана мероприятий) реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года в Самарской области.....109

8. Предварительная оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации (по муниципальным образованиям) в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации.....114

9. Краткосрочное (1 год) прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации.....126

10. Проекты управленческих решений и предложения по оздоровлению наркоситуации в субъекте и в Российской Федерации в целом.....129

1. Характеристика Самарской области

Самарская область входит в состав Приволжского федерального округа. Область расположена в юго-восточной части европейской территории России в среднем течении реки Волги. Территория области имеет площадь – 53,6 тыс. кв. км (0,31% территории России), протяжение с севера на юг – 335 км, с запада на восток – 315 км.

Область граничит с Саратовской областью на юго-западе, с Ульяновской областью – на северо-западе, с Оренбургской областью – на юго-востоке, с Республикой Татарстан – на севере, на юге имеет точечную границу с Республикой Казахстан.

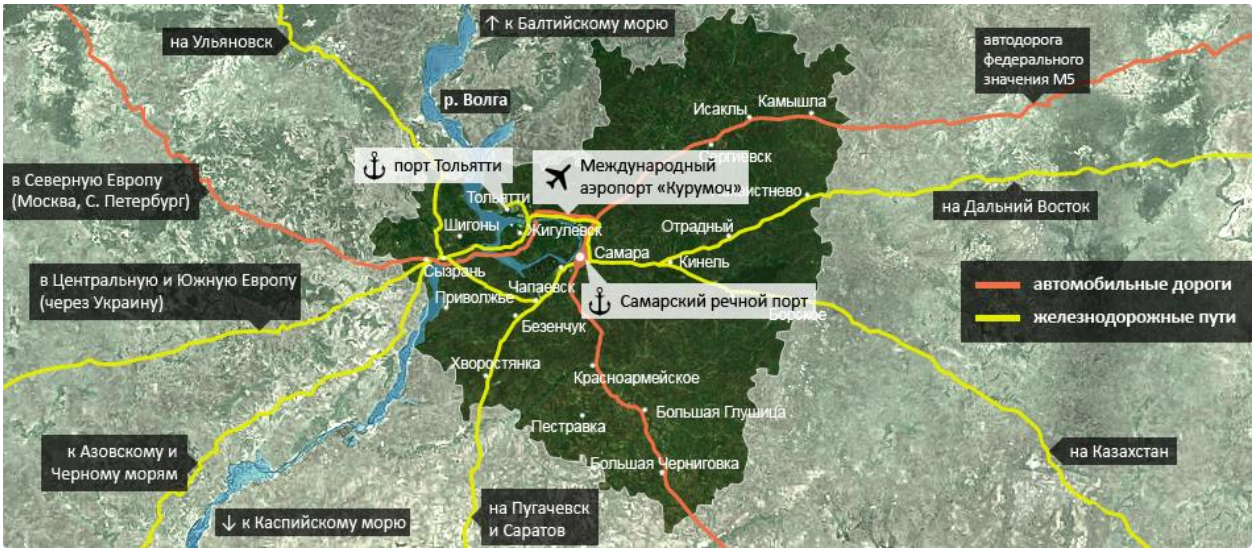
Самарская область занимает уникальное экономико-географическое положение, находясь на пересечении важнейших международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток».

Регион является одним из крупнейших в России транспортных узлов. Транспортный узел обладает высоким логистическим потенциалом в направлении грузопотоков между основными макроэкономическими полюсами – странами Европейского Союза и Азиатско-Тихоокеанского региона.

В структуре транспортно-логистической системы России Самарский транспортный узел представлен всеми видами транспорта, за исключением морского.

Важнейшие характеристики транспортной инфраструктуры региона: развитая сеть железнодорожных магистралей широтного направления; мощные узловые станции железной дороги (г.о. Самара, г.о. Сызрань, г.о. Кинель); развитая сеть автодорог; наличие нескольких аэродромов в пределах Самарско-Тольяттинской агломерации; международный аэропорт «Курумоч»; три крупных порта и большое число пристаней.

По территории области проходит ряд магистральных железнодорожных линий, связывающих западные, южные, юго-западные и восточные регионы страны. Филиал ОАО «Российские железные дороги» – Куйбышевская железная дорога – одна из крупнейших стальных магистралей Российской Федерации. Эксплуатационная длина в 2021 г. составила 4 727,86 км[1]. В 2021 году отправлено более 15,4 млн пассажиров, что на 15,8% больше показателя 2020 года[2].



Международный аэропорт «Курумоч» – один из крупнейших в Поволжье (2021 г. – 12 место в России по пассажиропотоку[3]). В 2021 году пассажирские рейсы из Самары осуществлялись по 91 направлению, из которых 46 – регулярные[4]. В 2021 году на внутрироссийских воздушных линиях обслужено 2,4 млн пассажиров (рост пассажиропотока по сравнению с 2020 г. составил 8%).

[1] Куйбышевская железная дорога сегодня. Основные показатели за 2021 год. // https://kbsh.rzd.ru/ru/3404.

[2] Пассажирские перевозки на Куйбышевской железной дороге выросли на 16% в 2021 году // https://kbsh.rzd.ru/ru/3673/page/104069?id=269874 (дата публикации: 11.01.2022).

[3] Пассажиропоток аэропортов России // https://www.avia-adv.ru/placement/airports/passenger-traffic.htm#placement_1.

[4] Самарский аэропорт подвел итоги 2021 года // https://kuf.aero/about/news/samarskiy-aeroport-podvel-itogi-2021-goda/ (дата публикации: 18.01.2022).

На территории Самарской области расположен «Самарский речной порт» – крупнейший транспортный узел в Среднем Поволжье России. Расположение порта обеспечивает транспортные связи с Уралом, Сибирью, Средней Азией, районами Центра и Севера европейской части России. Порт имеет выходы в зоны Волго-Камского и Волго-Донского бассейнов, Балтийского, Белого, Азовского, Черного, Каспийского, Средиземного морей. Функционируют речные порты в г.о. Тольятти и г.о. Сызрань. Протяженность внутренних водных путей 687 км[5].

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на территории Самарской области составляет 17,7 тыс. км, включая 707 км дорог федерального значения, 7,2 тыс. км дорог регионального и межмуниципального значения и около 9,8 тыс. км местных автодорог[6].

По территории Самарской области проходят три крупнейших российских газопровода: Челябинск-Петровск, Уренгой-Петровск, Уренгой-Новопсковск, а также нефте- и продуктопроводы, входящие в систему ПАО «Транснефть», протяженностью более 5 тысяч километров.

Согласно Уставу Самарской области, субъект РФ делится на административно-территориальные единицы. В рамках муниципального устройства в границах административно-территориальных единиц области регион включает муниципальные образования верхнего уровня: 10 городских округов и 27 муниципальных районов. Их границы утверждены в виде картографического описания 37 законами Самарской области.

В составе муниципальных районов установлены границы муниципальных образований низового уровня в количестве 296 поселений, в том числе 12 городских и 284 сельских поселений.

Административным центром Самарской области является город Самара.

1.1. Численность постоянного населения

Численность постоянного населения региона по состоянию на 01 января 2022 года по предварительной оценке составила **3 129 410** человек[7] – 2,15% населения Российской Федерации (01.01.2021 – **3 154 164** чел.[8]) и 10,8% населения Приволжского федерального округа. По численности населения Самарская область занимает 12 место среди регионов России и 4 место среди регионов Приволжского федерального округа.

Самарская область является высокоурбанизированным регионом. Большинство граждан Самарской области проживают в городской местности

[5] Транспортная инфраструктура https://economy.samregion.ru/activity/ekonomika/values_so/#transport.
[6] Там же.
[7] Письмо Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области от 01.02.2022 № ДБ-64-2.1/71-ИС, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области. Предварительная оценка численности постоянного населения по муниципальным образованиям на 01.01.2022 и среднегодовая за 2021 г. // https://samarastat.gks.ru/population?print=1 (см. Приложение 21).
[8] https://samarastat.gks.ru/storage/mediabank/.

(79,7% от численности населения области). На территории Самарской области находится уникальная двухъядерная Самарско-Тольяттинская агломерация, в которой проживает 58,2% населения области[9].

Самарская область – многонациональный регион с преобладанием русского населения – 85,6% от общей численности населения. Удельный вес татар составляет 4,1%, чувашей – 2,7%, мордвы – 2,1% и др. Всего на территории области проживают представители 157 национальностей и 14 входящих в них этнических групп.

Почти 56% жителей области – граждане трудоспособного возраста. Средний возраст граждан – 41,44 года. В общей численности населения области преобладают женщины – 54,2%[10].

Число родившихся по сравнению с 2020 годом сократилось на 1,2%, а число умерших увеличилось на 9,3%, превысив число родившихся более чем в 2 раза (в 2020 году – на 89,6%). Общая характеристика естественного воспроизводства населения Самарской области за указанный период представлена в таблице 1.1[11].

Таблица 1.1

Показатели естественного движения населения

	Человек		Прирост, снижение	На 1000 человек населения	
	2021	2020		2021	2020
Родившихся	27535	27880	-345	8,8	8,8
Умерших	57757	52856	4901	18,4	16,7
в том числе детей в возрасте до 1 года	127	130	-3	4,6[3)]	4,6[3)]
Естественная убыль	-30222	-24976	-	-9,6	-7,9
Браков, единиц	19591	16541	3050	6,2	5,2
Разводов, единиц	13925[4)]	12762[4)]	1163	4,4	4,0

Устойчивым и долговременным фактором сокращения населения остается естественная убыль. В январе-ноябре 2021 года естественная убыль населения наблюдалась во всех городских округах и муниципальных районах Самарской области за исключением м.р. Волжский (в том числе пгт Рощинский, пгт Смышляевка и пгт Стройкерамика).

Число зарегистрированных браков в 2021 году увеличилось на 18,4%, число разводов – на 9,1%. В целом по области на 1000 образовавшихся брачных пар пришлось 711 распавшихся (2020 – 772).

[9] Данные сайта министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, раздел «Самарская область в цифрах» //https://economy.samregion.ru/activity/ekonomika/values_so/.

[10] Данные сайта министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, раздел «Самарская область в цифрах», https://economy.samregion.ru/activity/ekonomika/ values_so/?sphrase_id=51573.

[11] Доклад «Социально-экономическое положение Самарской области». Февраль 2022 //Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области (https://samarastat.gks.ru/folder/34255?print=1).

1.2. Миграционные процессы

Самарская область является привлекательной для въезда иностранных граждан и лиц без гражданства.

В январе-ноябре 2021 года на территории Самарской области наблюдался миграционный прирост (7 117 чел.), сложившийся в большей степени за счет международного обмена (см. таблицу 1.2). Миграционный прирост при обмене населением со странами СНГ составил 6 397 человек, с другими зарубежными странами – 340 человек. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года произошло увеличение числа прибывших из стран СНГ на 7,3% и сокращение числа выбывших на 53,0%.

Таблица 1.2

Общие итоги миграции за 2021 год[12]
январь-ноябрь

	2021			2020		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (+), убыль(-)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (+), убыль (-)
Миграция – **всего:**	**66 158**	**59 041**	**7117**	**60 495**	**60 240**	**255**
из нее:						
внутрирегиональная	32 681	32 681	-	28 134	28 134	-
внешняя (для региона) миграция	33 477	26 360	**7117**	32 361	32 106	**255**
в том числе:						
межрегиональная	21 413	21 033	**380**	21 132	21 057	**75**
со странами СНГ	11 373	4 976	**6397**	10 597	10 582	**15**
с другими зарубежными странами	691	351	**340**	632	467	**165**

Большую часть миграционного прироста, сложившегося в результате обмена населением со странами СНГ, составляют мигранты из Таджикистана (2 395 человек), Казахстана (1 090 человек), Армении (865 человек), Узбекистана (729 человек), Киргизии (481 человек) и Азербайджана (456 человек) (см. таблицу 1.3).

В структуре иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в субъекте Российской Федерации, преобладают граждане Узбекистана (37,7%), Таджикистана (31,7%), Закавказских государств (Армения, Азербайджан, Грузия) (8,5%), стран дальнего зарубежья (11,8%), Казахстана (8,7%), Кыргызстана (5,1 %). Небольшая доля приходится на граждан Украины (1,2%), Беларуси (1,2%), Туркменистана (0,6%), государств Балтии (0,1%)[13]. Доля граждан иных государств составила 4,8%.

[12] Доклад «Социально-экономическое положение Самарской области». Январь 2022 // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области (https://samarastat.gks.ru/folder/34255).
[13] Приложение № 17.

Таблица 1.3

Миграционный обмен населением со странами СНГ за 2021 год[14]

	январь-ноябрь					
	2021 г.			2020 г.		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (+), убыль(-)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (+), убыль(-)
Миграция со странами СНГ	**11 373**	**4976**	**6397**	**10 597**	**10 582**	**15**
в том числе:						
Азербайджан	709	253	**456**	635	433	**202**
Армения	1 636	771	**865**	1 461	20 66	**-605**
Беларусь	146	32	**114**	74	64	**10**
Казахстан	1 738	648	**1090**	2 069	1 396	**673**
Киргизия	937	456	**481**	966	2 100	**-1 134**
Республика Молдова	115	30	**85**	85	87	**-2**
Таджикистан	3 811	1 416	**2395**	3 001	2 299	**702**
Туркмения	112	35	**77**	154	48	**106**
Узбекистан	1 430	701	**729**	1 270	1 101	**169**
Украина	739	634	**105**	882	988	**-106**

1.3. Занятость населения

По состоянию на 31 декабря 2021 года **численность официально зарегистрированных безработных в Самарской области** уменьшилась в 3 раза по сравнению с началом года и составила **14 000 человек** (2020 г. – 43814 чел.).

Уровень регистрируемой безработицы равен 0,8% (на 01.01.2021 – 2,6%). До начала периода пандемии по состоянию на конец декабря 2019 года соответствующие показатели составили 14,6 тысяч человек и 0,9%.

За январь-декабрь 2021 года в распоряжение центров занятости населения Самарской области от работодателей поступили сведения о 106,7 тысяч вакансий. По состоянию на 31 декабря 2021 года в базе службы занятости населения Самарской области имелось 43,1 тысяч открытых вакансий.

По состоянию на конец 2021 года коэффициент напряженности на рынке труда Самарской области составил 0,3 незанятых гражданина на 1 вакансию, что в 5 раз меньше, чем на начало января 2021 года.

[14] По оперативным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области. Население. Демографическая ситуация (samarastat.gks.ru).

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков

Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия-2030), определяющая стратегические цели антинаркотической политики (п. 10):

а) сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков[15] для их незаконного потребления;

б) снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков;

в) формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Стратегия определяет, что «наркопотребитель» – это лицо, которое незаконно потребляет наркотики либо у которого диагностированы наркомания или пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков (п. 4 Стратегии).

В соответствии со Стратегией-2030 на территории Самарской области обеспечена реализация комплекса мер, направленных на достижение ее генеральной цели – существенного сокращения незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

В период с 2014 по 2015 годы Самарская область являлась «самым наркотизированным субъектом» в Российской Федерации. Значение показателя **«Общая заболеваемость наркоманией»**[16] в 2014 году (832,2) превышало показатель 2021 года (276,8) в 3 раза.

В результате эффективной реализации основных направлений антинаркотической политики наркоситуацию в регионе удалось **стабилизировать**.

На диаграмме 2.1 представлена динамика общей заболеваемости наркоманией в Самарской области.

Согласно данным ежегодно проводимого ГАК мониторинга, по итогам 2020 года были зафиксированы[17]:

– в Российской Федерации в целом (далее – РФ) – **«тяжелый»** уровень состояния и развития наркоситуации;

– в Приволжском федеральном округе (далее – ПФО) – **«напряженный»**;

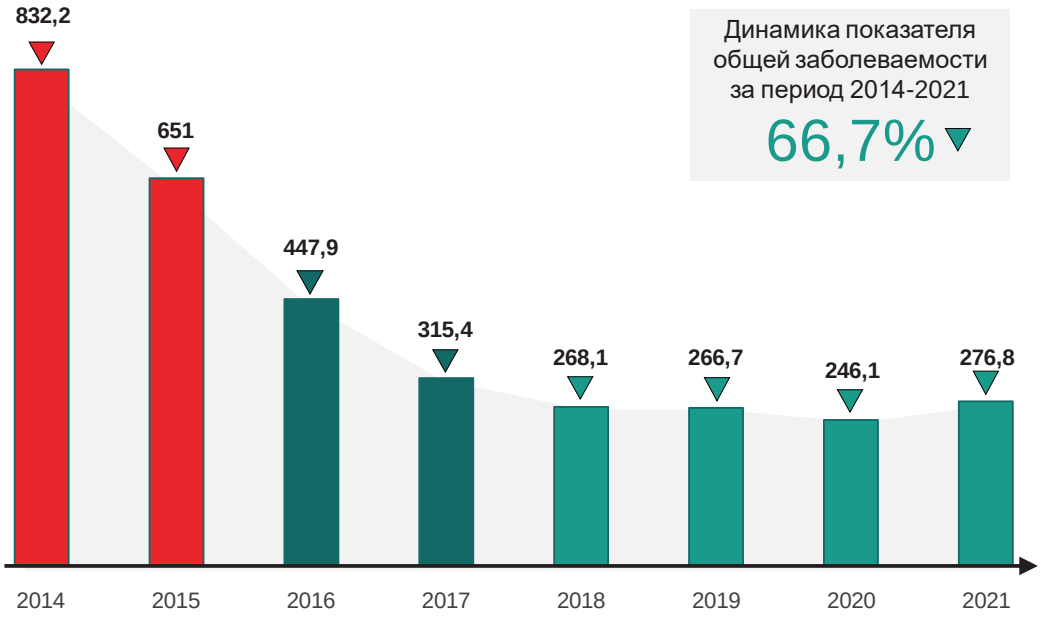
– в Самарской области – **«напряженный»**.

[15] Здесь и далее понятия «наркотик» и «наркотические средства» используются как синонимы.

[16] Отношение общего числа зарегистрированных наркопотребителей к численности населения региона на 100 тыс. человек. Данный показатель использовался ГАК до 2021 года.

[17] Доклад о наркоситуации в РФ. Письмо ГАК от 13.07.2021 № 8/6-7790. Оценка проведена по Методике ГАК 2019 года.

Диаграмма 2.1



В числе **положительных результатов** реализации антинаркотической политики в регионе в 2010 – 2020 гг. можно отметить, что по итогам 2020 года:

– Самарская область **вошла** в число 56 субъектов РФ с **«напряженным»** уровнем состояния и развития наркоситуации (66% территории страны). В 29 субъектах зафиксирован более неблагоприятный «тяжелый» уровень;

– ни по одному из показателей в Самарской области **не зафиксирован «кризисный»** уровень (всего 7 субъектов РФ с отсутствием **«кризисных оценок»** по различным показателям)[18];

– как и в 2019 году Самарская область **не вошла в число «самых наркотизированных регионов»** среди субъектов РФ, входящих в состав ПФО. В Республике Татарстан и Пермском крае по итогам 2020 года зафиксирован **«тяжелый»** уровень состояния наркоситуации, в остальных – **«напряженный»**;

– ни по одному из критериев оценки наркоситуации Самарская область **не заняла «лидирующих» позиций по степени опасности развития обстановки** (см. таблицу 2.1):

[18] Республики: Калмыкия, Крым, Алтайский и Пермский край, Иркутская, Рязанская и **Самарская** области.

Таблица 2.1

Наркоситуация в Самарской области по итогам мониторинга 2020 года

(позиционирование среди субъектов (14), входящих в Приволжский федеральный округ РФ)

Показатель наркоситуации	Субъекты ПФО с **наиболее неблагоприятной** ситуацией	Позиция Самарской области
Удельный вес наркопреступлений	Оренбургская область	5 место
Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков	Пензенская область	11 место
Криминогенность наркомании	Пермский край	11 место
Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений	Ульяновская область	2 место
Удельный вес молодежи осужденных за совершение наркопреступлений	Чувашская Республика	14 место
Оценочная распространенность употребления наркотиков	Пензенская область	4 место
Общая заболеваемость наркоманией	Республика Татарстан	5 место
Первичная заболеваемость наркоманией	Пермский край	8 место
Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики	Кировская область	10 место
Смертность от отравлений наркотическими средствами	Пермский край	8 место

2.1. Статистические тенденции наркотизации населения

По данным министерства здравоохранения Самарской области, по состоянию на 01 января 2022 года общее количество зарегистрированных наркопотребителей увеличилось на 10,7% по сравнению с 2020 годом и составило 8 663 человека (2020 – 7 826; 2019 – 8 479; 2018 – 8 562; 2017 – 10 103).

Количество лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» увеличилось на 11,6% и составило 5200 человек (2020 – 4 661; 2019 – 5367; 2018 – 5 774; 2017 – 7 086), с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями)» потребление наркотиков возросло на 9,4% – 3 463 чел. (2020 – 3 165; 2019 – 3 112; 2018 – 2 788; 2017 – 3 017) (см. диаграмму 2.2).

Как отмечалось ранее, существенное влияние на развитие и общее состояние наркоситуации оказывают особенности административно-территориального деления Самарской области (79,7% граждан проживают в городской местности), а также наличие на территории региона Самарско-Тольяттинской агломерации, в которой зарегистрировано более половины (58,2%) населения области[19].

Наркологической службой региона в 2021 году отмечено, что 86,1% от общего числа зарегистрированных наркопотребителей проживали

[19] Данные сайта министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, раздел «Самарская область в цифрах» //https://economy.samregion.ru/activity/ekonomika/values_so/.

в городских округах и только 13,9% – в муниципальных районах Самарской области (см. диаграмму 2.3). При этом 65,7% наркопотребителей зарегистрированы на территории городских округов Самара и Тольятти (2020 – 61,8%; 2019 – 63,9%; 2018 – 62%, 2017 – 61%).

Диаграмма 2.2

Динамика уровня заболеваемости и обращаемости лиц, употребляющих наркотические средства с вредными последствиями (по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным)

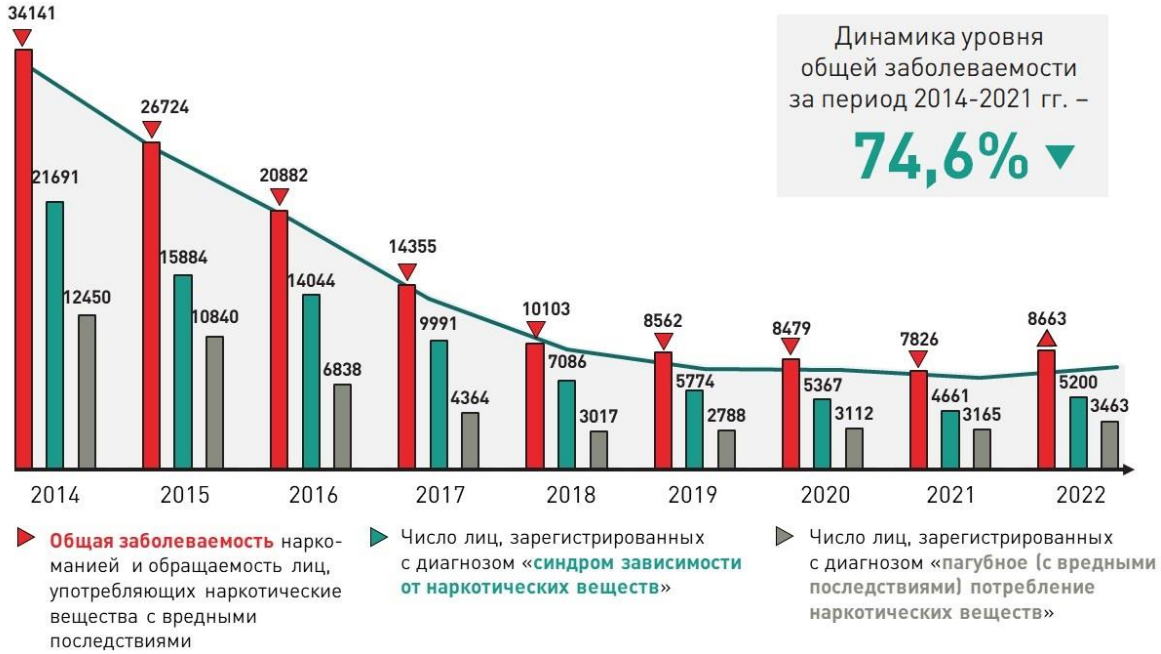
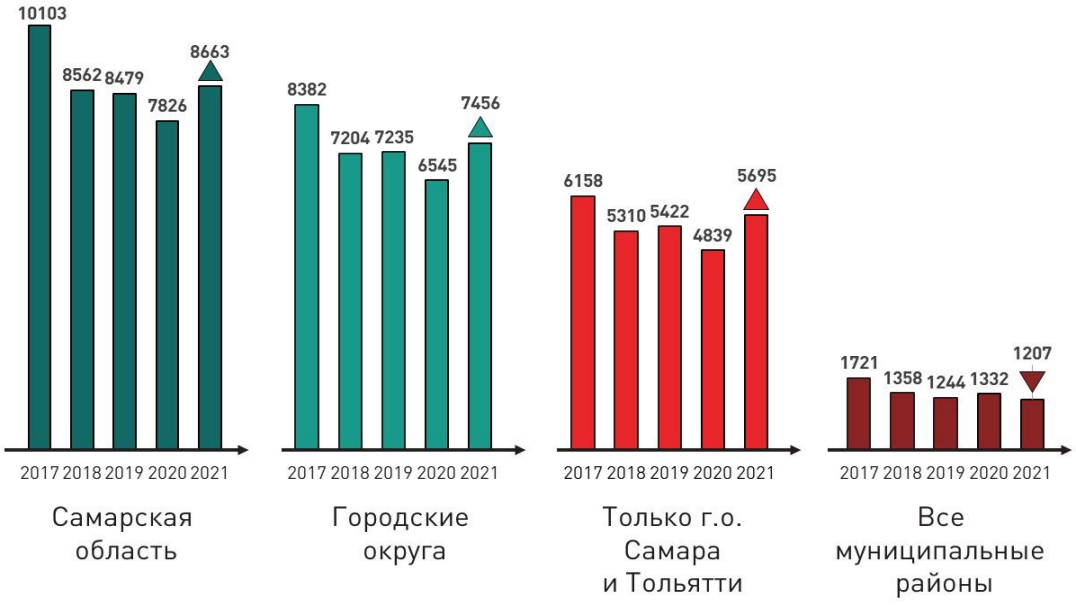


Диаграмма 2.3

Динамика показателей общей заболеваемости наркоманией (с установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» в Самарской области за период 2017-2021 гг.



Динамика основных показателей выглядит следующим образом[20]:

Общее число зарегистрированных наркопотребителей на 01.01.2022 – **8 663** человека, в том числе:	По сравнению с предыдущим годом прирост составил – 10,8% 01.01.2022 – 8 663 чел. ▲ 01.01.2021 – 7 826 чел. ▼ 01.01.2020 – 8 479 чел. ▼ 01.01.2019 – 8 562 чел. ▼ 01.01.2018 – 10 103 чел. ▼ 01.01.2017 – 14 355 чел. ▼ 01.01.2016 – 20 882 чел. ▼ 01.01.2015 – 26 724 чел. ▼ 01.01.2014 – 34 141 чел.
С диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» на 01.01.2022 – **5 200** человек	По сравнению с предыдущим годом прирост составил – 11,6% 01.01.2022 – 5 200 чел. ▲ 01.01.2021 – 4 661 чел. ▼ 01.01.2020 – 5 367 чел. ▼ 01.01.2019 – 5 774 чел. ▼ 01.01.2018 – 7 086 чел. ▼ 01.01.2017 – 9 991 чел. ▼ 01.01.2016 – 14 044 чел. ▼ 01.01.2015 – 15 884 чел. ▼ 01.01.2014 – 21 691 чел.
С диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотических веществ» на 01.01.2022 – **3 463** человека	По сравнению с предыдущим годом прирост составил – 9,4% 01.01.2022 – 3 463 чел. ▲ 01.01.2021 – 3 165 чел. ▲ 01.01.2020 – 3 112 чел. ▲ 01.01.2019 – 2 788 чел. ▼ 01.01.2018 – 3 017 чел. ▼ 01.01.2017 – 4 364 чел. ▼ 01.01.2016 – 6 838 чел. ▼ 01.01.2015 – 10 840 чел. ▼ 01.01.2014 – 12 450 чел.

[20] Приведены данные по годам в соответствии со сроками действия государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014 – 2023 годы.

Рост показателя распространенности наркомании (количество зарегистрированных случаев с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ на 100 тыс. населения) по итогам 2021 года составил 11,6% (2021 – 166,2, 2020 – 146,6, 2019 – 168,6).

Динамика распространенности наркомании в Самарской области в 2015-2021 годах в сравнении с аналогичным показателем в Российской Федерации, представлена на диаграмме 2.4.

Диаграмма 2.4

Показатель распространенности наркомании в Российской Федерации и Самарской области в 2014-2021 годах (на 100 тыс. населения)

Показатель распространенности наркомании, **превышающий среднее значение по области**, зарегистрирован в городских округах Жигулевск (411,6), Новокуйбышевск (228,4), Отрадный (247,9), Сызрань (254,5) Тольятти (270,8), Чапаевск (221,3) (см. диаграмму 2.5).

Кроме того, превышение среднеобластного значения показателя зафиксировано на объединенных территориях (город и район) обслуживания двух медицинских организаций: ГБУЗ СО «Кинельская центральная больница города и района» (324,7) и ГБУЗ СО «Похвистневская центральная больница города и района» (302,9)[21].

Необходимо отметить, что в разделе 8 настоящего доклада значения оценочных показателей ОП7 – ОП10, предусмотренных Методикой Государственного антинаркотического комитета, рассчитаны для каждого из 10 городских округов и 27 муниципальных районов отдельно.

В остальных муниципальных образованиях показатель распространенности наркомании **ниже среднего значения по области**.

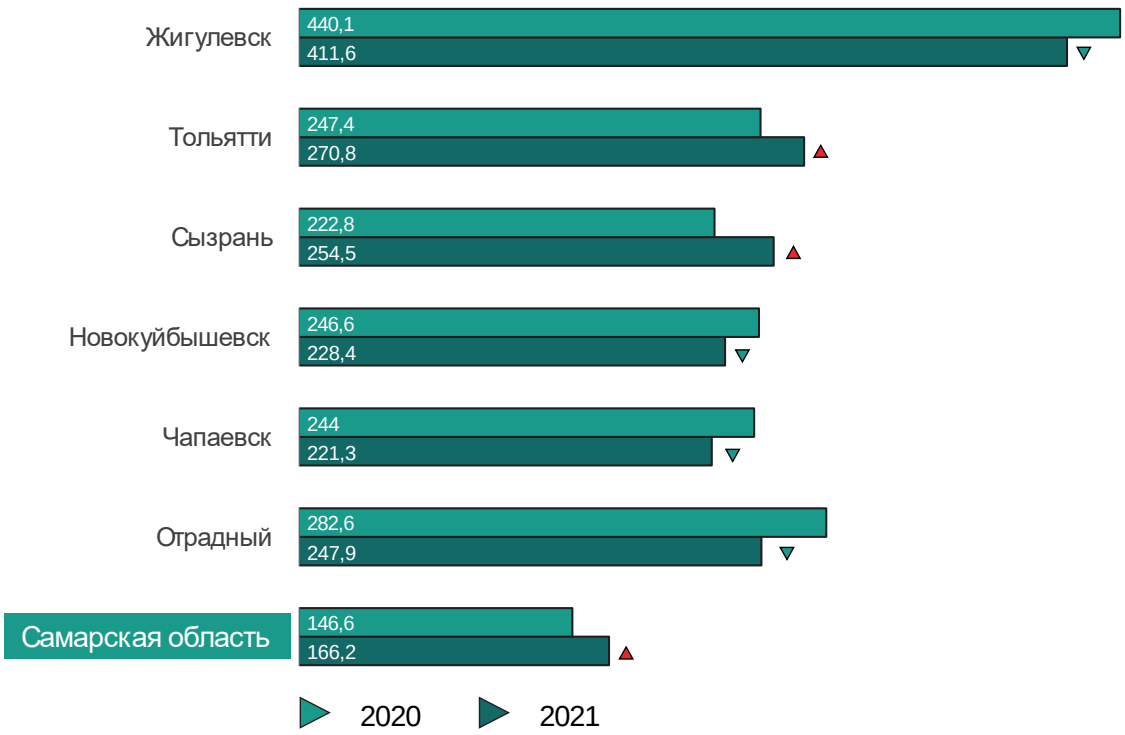
В ходе мониторинга зафиксирована территориальная специфика в динамике показателя «число лиц, зарегистрированных с синдромом

[21] Связано с особенностями административно-территориального деления Самарской области (городские округа Кинель и Похвистнево **не входят** в составы соответствующих муниципальных районов).

«зависимость от наркотических средств» в городских округах и муниципальных районах.

Диаграмма 2.5

Динамика заболеваемости наркоманией в муниципальных образованиях Самарской области, превышающая среднеобластной показатель



Снижение показателя распространенности наркомании по сравнению с 2020 годом зафиксировано в городских округах Отрадный (2020 – 282,6; 2021 – 247,9), Жигулевск (2020 – 440,1; 2021 – 411,6); Чапаевск (2020 – 244,0; 2021 – 221,3), Новокуйбышевск (2020 – 246,6; 2021 – 228,4) в муниципальных районах Безенчукский (2020 – 104,4; 2021 – 93,5), Богатовский (2020 – 63,5; 2021 – 50,0), Елховский (2020 – 21,6; 2021 – 10,9), Камышлинский (2020 –108,8; 2021 – 40,5), Кинель-Черкасский (2020 – 172,9; 2021 – 152,7), Клявлинский (2020 – 29,3; 2021 – 15,2), Кошкинский (2020 – 28,4; 2021 – 9,6), Красноармейский (2020 – 67,7; 2021 – 44,3), Красноярский (2020 – 160,5; 2021 – 138,6), Пестравский (2020 – 63,2; 2021 – 51,5), Сергиевский (2020 – 59,0; 2021 – 36,9), Ставропольский (2020 – 63,2; 2021 – 53,7), Сызранский (2020 –205,6; 2021 –174,7), Хворостянский (2020 – 7,2; 2021 – 0,0). Тенденция снижения показателя выявлена на объединенных территориях ГБУЗ СО «Нефтегорская Центральная районная больница», обслуживающей население м.р. Алексеевский и м.р. Нефтегорский (2020 – 20,4; 2021 – 15,4).

Увеличение показателя зафиксировано в городских округах Самара (2020 – 131,7; 2021 – 132,7), Тольятти (2020 – 247,4; 2021 – 270,8), Октябрьск (2020 – 163,0; 2021 – 166,7), Сызрань (2020 – 222,8; 2021 – 254,5), в муниципальных районах Большечерниговский (2020 – 35,5; 2021 – 42,3), Борский (2020 – 56,9; 2021 – 62,5), Волжский (2020 – 80,9; 2021 – 86,1),

Елховский (2020 – 21,6; 2021 – 32,7), Челно-Вершинский (2020 – 88,1; 2021 – 132,6), а также в г.о. Кинель и м.р. Кинельский (2020 – 134,9; 2021 – 324,7) и г.о. Похвистнево и м.р. Похвистневский (2020 – 157,1; 2021 – 302,9).

Показатель распространенности наркомании **практически не изменился по сравнению** с 2020 годом в г.о. Октябрьск (2020 – 163,0; 2021 – 166,7), в муниципальных районах Большеглушицкий (2020 – 22,4; 2021 – 22,7), Исаклинский (2020 – 17,0; 2021 – 17,4), Приволжский (2020 – 4,5; 2021 – 4,5), Шенталинский (2020 – 13,7; 2021 – 13,9), Шигонский (2020 – 53,7; 2021 – 54,7).

В структуре зарегистрированных в 2021 году лиц, страдающих наркоманией, увеличилась **доля несовершеннолетних наркопотребителей** (2020 – 0,1%; 2021 – 0,17%) (см. таблицу 2.2).

Распространенность наркомании среди подростков по итогам 2021 года составляет 9,9% на 100 тыс. подросткового населения (2020 – 5,54 на 100 тыс. подросткового населения).

Таблица 2.2

Распространенность наркомании среди подростков

Показатели (на 100 тыс. нас.)	Самарская область		РФ	ПФО
	2020	2021	2020	2020
Заболеваемость наркоманией (диагноз «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)»)	5,53	9,9 ▲	9,2	6,5
Первичная обращаемость (диагноз «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков»	66,43	54,9 ▼	84,0	57,7

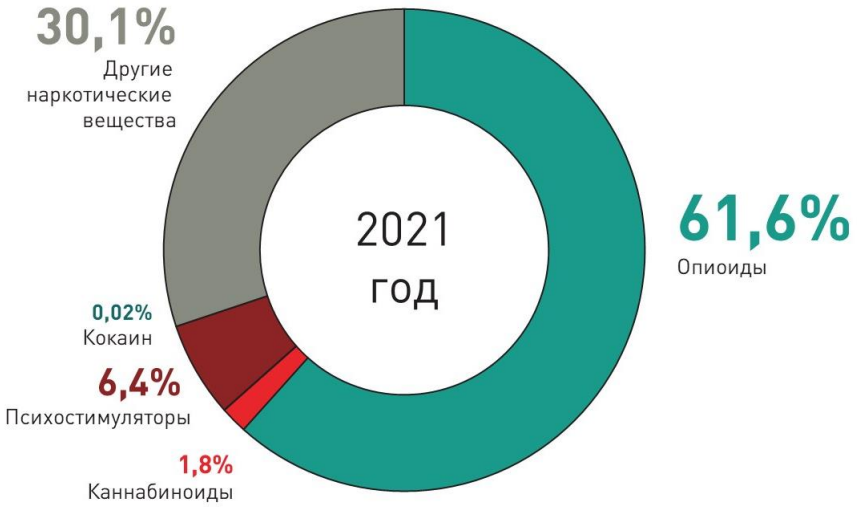
Распространенность наркомании среди подростков по-прежнему отмечается в четырех городских округах Жигулевск – 58,4 (2020 – 60,3), Тольятти – 4,8(2020 – 9,7), Самара – 16,88 (2020 – 2,8), Сызрань – 19,3 (2020 – 19,7).

В других муниципальных образованиях несовершеннолетних лиц, больных наркоманией, не зарегистрировано.

В 2021 году среди зарегистрированных лиц, страдающих наркоманией, доля женщин составила 19,7% (2019 – 19,4%; 2020 – 19,2%).

В структуре веществ, вызывающих зависимость, как и в предыдущие годы, преобладают наркотики опийной группы, второе и третье места занимают соответственно полинаркомания и психостимуляторы (см. диаграмму 2.6).

Диаграмма 2.6



Наркопотребители в большинстве случаев используют опиоиды. Сохраняется тенденция снижения доли потребителей опия (2020 – 63,6%; 2021 – 61,6%) за счет увеличения доли полинаркоманов (2020 – 29,0%; 2021 – 30,1%), потребителей других психостимуляторов (2020 – 5,6%; 2021 – 6,4%). Не изменилась доля потребителей каннабиноидов (2019 – 2%; 2020 – 1,8%, 2021 – 1,8%) и кокаина (2020 – 0,02%; 2021 – 0,02%).

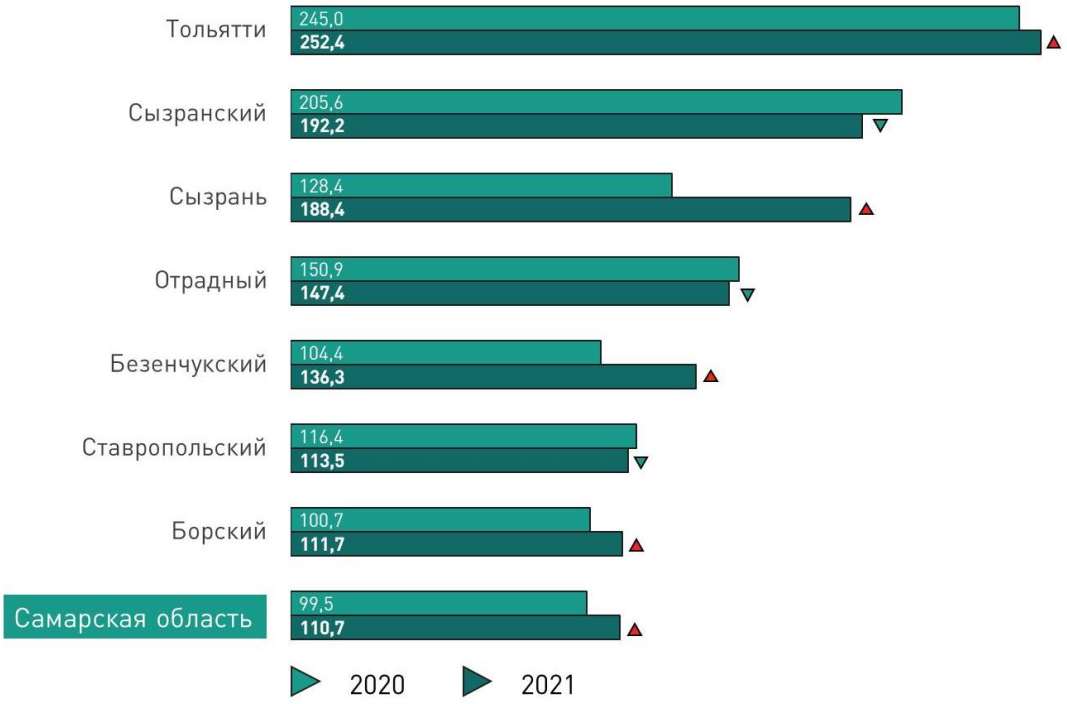
Количество зарегистрированных на территории Самарской области лиц, потребляющих наркотические средства с вредными последствиями, в 2021 году составило 3 463 (2020 – 3 158).

Обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (число зарегистрированных случаев на 100 тыс. населения), составила в 2021 году 110,7 на 100 тыс. населения (2020 – 100,1).

Показатель распространенности потребления наркотических средств с вредными последствиями, **превышающий среднее значение по области**, зарегистрирован в городских округах Тольятти (255,3), Сызрань (188,4), Отрадный (147,4), муниципальных районах Безенчукский (136,3), Борский (111,7), Сызранский (192,2), Ставропольский (113,5) (см. диаграмму 2.7).

Снижение уровня распространенности потребления наркотических средств с вредными последствиями по сравнению с 2020 годом зафиксировано в городских округах Жигулевск (2020 – 131,5; 2021 – 102,4), Новокуйбышевск (2020 – 83,7; 2021 – 80,8), Отрадный (2020 – 150,9; 2021 – 147,4), муниципальных районах Волжский (2020 – 41,7; 2021 – 34,1), Исаклинский (2020 – 76,5; 2021 – 60,8), Клявлинский (2020 – 51,3; 2021 – 38,0), Кошкинский (2020 – 33,1; 2021 – 4,8), Красноярский (2020 – 48,8; 2021 – 42,1), Сергиевский (2020 – 99,9; 2021 – 66,9), Ставропольский (2020 – 116,4; 2021 – 113,5), Сызранский (2020 – 205,6, 2021 – 192,2).

Диаграмма 2.7



Увеличение уровня распространенности потребления наркотических средств с вредными последствиями выявлено в городских округах Самара (2020 – 38,5; 2021 – 51,3), Тольятти (2020 – 245,0; 2021 – 255,3), Сызрань (2020 – 128,4; 2021 – 188,4), Чапаевск (2020 – 46,5; 2021 – 74,2), муниципальных районах Безенчукский (2020 – 104,4; 2021 – 136,3), Богатовский (2020 – 21,2; 2021 – 28,5), Большеглушицкий (2020 – 33,6; 2021 – 62,4), Большечерниговский (2020 – 0,0; 2021 – 6,0), Борский (2020 – 100,7; 2021 – 111,7), Елховский (2020 – 21,6; 2021 – 43,6), Кинель-Черкасский (2020 – 66,3; 2021 – 97,0), Приволжский (2020 – 40,1; 2021 – 45,2), Хворостянский (2020 – 7,2; 2021 – 12,7), Челно-Вершинский (2020 – 18,9; 2021 – 36,8). Рост показателя выявлен на объединенных территориях: г.о. Кинель и м.р. Кинельский (2020 – 41,4; 2021 – 180,4), г.о. Похвистнево и м.р. Похвистневский (2020 – 71,2; 2021 – 149,5), м.р. Алексеевский и Нефтегорский (2020 –56,5; 2021 – 86,0).

Показатель распространенности потребления наркотических средств с вредными последствиями по сравнению с 2020 годом **не изменился** в муниципальных районах Красноармейский (50,7), Пестравский (45,0), Шенталинский (34,8), Шигонский (43,8).

В м.р. Камышлинский случаев употребления наркотических средств в 2021 году (как и в 2020) не зарегистрировано.

В 2021 году в структуре лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, отмечается увеличение доли женщин с 9,3% до 10,0%.

Показатель распространенности потребления наркотических средств с вредными последствиями среди подростков в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшился на 21% и составил 54,9 на 100 тыс. подросткового населения (2020 год – 66,4). Доля подростков 15-17 лет в общем

количестве зарегистрированных наркопотребителей в 2021 году составила 1,4% (50 человек) (2020 – 1,9%; 60 человек).

Среди несовершеннолетних лиц распространенность потребления наркотиков с вредными последствиями зарегистрирована в городских округах Самара, Тольятти, Жигулевск, Октябрьск, Сызрань, муниципальных районах Волжский, Кинель-Черкасский, Похвистневский (объединенная территория), Приволжский, Сызранский, Хворостянский. Данный показатель превышает среднее значение по области (54,9) в городских округах Тольятти – 96,9, Октябрьск – 130,0, Жигулевск – 58,4, муниципальных районах Кинель-Черкасский – 70,1, Похвистневский (объединенная территория) – 60,5, Сызранский – 142,9, Хворостянский – 214,1.

Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, за наркологической медицинской помощью в Самарской области в 2021 году составила 276,8 на 100 тыс. населения (2020 – 246,1). Характеристика ситуации в отдельных муниципальных образованиях Самарской области по данному показателю по итогам 2021 года представлена в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Характеристика ситуации в городских округах и муниципальных районах Самарской области по уровню общей заболеваемости наркоманией и обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, за наркологической медицинской помощью (на 100 тысяч населения)

Наименование муниципального образования	Зарегистрировано потребителей наркотиков, в т.ч. с вредными последствиями	Численность населения	**Значение показателя в 2021 г.**	Динамика ситуации по сравнению с 2020 г.	
Самарская область	**8663**	**3129410**	276,8	246,1	▲
Городские округа					
Самара	2091	1135976	184,1	122,0	▲
Тольятти	3604	685092	526,1	490,1	▲
Сызрань	724	163443	443,0	349,7	▲
Новокуйбышевск	310	100270	309,2	329,5	▼
Октябрьск	59	25194	234,2	212,9	▲
Отрадный	185	46796	395,3	433,4	▼
Жигулевск	276	53697	514,0	561,7	▼
Чапаевск	207	70034	295,6	290,0	▲
Муниципальные районы					
Безенчукский	86	37430	229,8	205,5	▲
Богатовский	11	14011	78,5	84,3	▼
Большеглушицкий	15	17639	85,0	55,3	▲
Большечерниговский	8	16532	48,4	169,9	▼
Борский	39	22383	174,2	276,5	▼
Волжский	155	128865	120,3	127,8	▼
Елховский	5	9175	54,5	42,7	▲
Исаклинский	9	11515	78,2	91,5	▼
Камышлинский	4	9876	40,5	106,5	▼
Кинельский, Кинель	154	30492	505,1	174,5	▲

Таблица 2.3 (продолжение)

Наименование муниципального образования	Зарегистрировано потребителей наркотиков, в т.ч. с вредными последствиями	Численность населения	**Значение показателя в 2021 г.**	Динамика ситуации по сравнению с 2020 г.	
Кинель-Черкасский	103	41255	249,7	248,2	▲
Клявлинский	7	13159	53,2	78,9	▼
Кошкинский	3	20819	14,4	60,5	▼
Красноармейский	15	15790	95,0	114,4	▼
Красноярский	103	56986	180,7	208,4	▼
Нефтегорский, Алексеевский	33	32562	101,3	76,6	▲
Пестравский	15	15543	96,5	106,3	▼
Похвистневский, Похвистнево	115	25420	452,4	225,5	▲
Приволжский	11	22115	49,7	44,2	▲
Сергиевский	45	43322	103,9	159,2	▼
Ставропольский	137	81931	167,2	181,5	▼
Сызранский	84	22897	366,9	386,6	▼
Хворостянский	2	15730	12,7	6,2	▲
Челно-Вершинский	23	13577	169,4	119,9	▲
Шенталинский	7	14365	48,7	47,5	▲
Шигонский	18	18277	98,5	95,4	▲

В 2021 году **диагноз «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)»» впервые в жизни** выявлен у 204 человек. Показатель первичной заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения составил 6,5 (2020 – 312; 6,7).

Динамика показателя первичной заболеваемости наркоманией в сравнении с аналогичным показателем в Российской Федерации представлена на диаграмме 2.8.

Показатели первичной заболеваемости наркоманией, **превышающие среднее значение по области**, зарегистрированы в городских округах Самара (8,4), Жигулевск (16,8), Новокуйбышевск (16,0), Октябрьск (15,9), Сызрань (7,3), в муниципальных районах Богатовский (7,1), Волжский (8,5), Исаклинский (8,7), Пестравский (12,9), Сергиевский (6,9), Сызранский (13,1), Челно-Вершинский (14,7), а также в г.о. Похвистнево и м.р. Похвистневский (11,8) (см. таблицу 2.4).

Снижение показателя первичной заболеваемости наркоманией от уровня 2020 года зафиксировано в городских округах Тольятти (2020 – 5,7; 2021 – 4,2), Жигулевск (2020 – 41,3; 2021 – 16,8), Отрадный (2020 – 7,6; 2021 – 4,3), Чапаевск (2020 – 5,6; 2021 – 4,3), в муниципальных районах Безенчукский (2020 – 5,1; 2021 – 2,7), Большечерниговский (2020 – 17,6; 2021 – 6,0), Кинель-Черкасский (2020 – 7,0; 2021 – 2,4), Красноярский (2020 – 3,5; 2021 – 1,8), Ставропольский (2020 – 6,4; 2021 – 0,0), Сызранский (2020 – 25,2; 2021 – 13,1), Шигонский (2020 – 10,6; 2021 – 5,5), а также в г.о. Кинель и м.р. Кинельский (2020 – 4,4; 2021 – 3,3).

Диаграмма 2.8

Динамика показателя первичной заболеваемости наркоманией

В 2021 году больные наркоманией с диагнозом, установленным впервые в жизни, не выявлялись в муниципальных районах: Алексеевский, Большеглушицкий, Елховский, Камышлинский, Кошкинский, Клявлинский, Нефтегорский, Приволжский, Ставропольский, Хворостянский, Шенталинский.

Таблица 2.4

Характеристика ситуации в городских округах и муниципальных районах Самарской области по уровню первичной заболеваемости наркоманией

(на 100 тысяч населения)

Наименование муниципального образования	Зарегистрировано потребителей наркотиков впервые в жизни	Численность населения	**Значение показателя в 2021**	Динамика ситуации по сравнению с 2020 г.	
Самарская область	**204**	**3129410**	**6,5**	**6,7**	▼
Городские округа					
Самара	95	1135976	8,4	7	▲
Тольятти	29	685092	4,2	5,7	▼
Сызрань	12	163443	7,3	2,4	▲
Новокуйбышевск	16	100270	16,0	15,6	▲
Октябрьск	4	25194	15,9	15,1	▲
Отрадный	2	46796	4,3	7,6	▼
Жигулевск	9	53697	16,8	41,3	▼
Чапаевск	3	70034	4,3	5,6	▼
Муниципальные районы					
Безенчукский	1	37430	2,7	5,1	▼
Богатовский	1	14011	7,1	7	▲
Большеглушицкий	0	17639	0,0	0	▲
Большечерниговский	1	16532	6,0	17,6	▼
Борский	1	22383	4,5	0	▲
Волжский	11	128865	8,5	4,5	▲

Таблица 2.4 (продолжение)

Наименование муниципального образования	Зарегистрировано потребителей наркотиков впервые в жизни	Численность населения	**Значение показателя в 2021**	Динамика ситуации по сравнению с 2020 г.	
Елховский	0	9175	0,0	0	▲
Исаклинский	1	11515	8,7	0	▲
Камышлинский	0	9876	0,0	0	▲
Кинельский, Кинель	1	30492	3,3	4,4	▼
Кинель-Черкасский	1	41255	2,4	7	▼
Клявлинский	0	13159	0,0	0	▲
Кошкинский	0	20819	0,0	0	▲
Красноармейский	1	15790	6,3	6	▲
Красноярский	1	56986	1,8	3,5	▼
Нефтегорский, Алексеевский	0	32562	0,0	0	▲
Пестравский	2	15543	12,9	6,3	▲
Похвистневский, Похвистнево	3	25420	11,8	5,4	▲
Приволжский	0	22115	0,0	0	▲
Сергиевский	3	43322	6,9	4,5	▲
Ставропольский	0	81931	0,0	6,4	▼
Сызранский	3	22897	13,1	25,2	▼
Хворостянский	0	15730	0,0	0	▲
Челно-Вершинский	2	13577	14,7	7,1	▲
Шенталинский	0	14365	0,0	0	▲
Шигонский	1	18277	5,5	10,6	▼

Среди лиц, страдающих наркоманией, зарегистрированных в 2021 году впервые в жизни, по сравнению с 2020 годом, отмечается увеличение доли женщин на 36,8% (с 13,6% до 18,6%).

По итогам 2021 года в Самарской области значение показателя «Уровень первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков» (рассчитан в соответствии с Методикой) составило 39,8 (сложная ситуация).

Показатель первичной заболеваемости среди несовершеннолетних – 8,3 на 100 тыс. детского населения (от 0 до 17 лет), что на 245,8% больше, чем в 2020 (2,4).

Случаи первичной заболеваемости наркоманией несовершеннолетних зарегистрированы в городских округах Самара, Тольятти, Сызрань, Жигулевск.

В 2021 году вопросы повышения эффективности межведомственного взаимодействия по раннему выявлению наркопотребителей рассмотрены на заседаниях антинаркотической комиссии Самарской области (далее – АНК) под председательством Губернатора Самарской области Д.И. Азарова, а также Координационного совета по вопросам комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее – ПАВ, психотропы), в состав которого входят представители федеральных и территориальных

органов исполнительной власти.

В 2021 году в Самарской области впервые в жизни зарегистрированы 715 человек, употребляющих наркотики с вредными последствиями (см. таблицу 2.5). **Показатель первичной обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями**, составил 22,8 на 100 тыс. населения (2020 – 26,0). Доля подростков составила 4,1% (2020 – 3,3%), доля женщин – 12,9% (2020 – 10,1%).

Показатель первичной обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, **превышающий среднее значение по области**, зарегистрирован в городских округах Тольятти (2020 – 52,6; 2021 – 37,7), Жигулевск (2020 – 43,1; 2021 – 42,8), Октябрьск (2020 – 11,4; 2021 – 23,8), Сызрань (2020 – 38,7; 2021 – 53,8), Чапаевск (2020 – 11,2; 2021 – 25,7), в муниципальных районах Безенчукский (2020 – 25,7; 2021 – 56,1), Большеглушицкий (2020 – 16,6; 2021 – 45,4), Елховский (2020 – 10,7; 2021 – 32,7), Исаклинский (2020 – 25,0; 2021 – 26,1), Нефтегорский и Алексеевский (2020 – 22,5; 2021 – 27,6), Приволжский (2020 – 22,1; 2021 – 27,1), Сызранский (2020 – 46,2; 2021 – 43,7), Шигонский (2020 – 0,0; 2021 – 27,4), а также в г.о. Кинель и м.р. Кинельский (2020 – 14,5; 2021 – 75,4), г.о. Похвистнево и м.р. Похвистневский (2020 – 18,0; 2021 – 35,4).

Рост значения данного показателя от уровня 2020 года зарегистрирован в городских округах Самара (2020 – 12,9; 2021 – 13,0), Октябрьск (2020 – 11,4; 2021 – 23,8), Сызрань (2020 – 38,7; 2021 – 53,8), Чапаевск (2020 – 11,2; 2021 – 25,7), в муниципальных районах Безенчукский (2020 – 25,7; 2021 – 56,1), Большеглушицкий (2020 – 16,6; 2021 – 45,4), Большечерниговский (2020 – 0,0; 2021 – 6,0), Елховский (2020 – 10,7; 2021 – 32,7), Исаклинский (2020 – 25,0; 2021 – 26,1), Нефтегорский и Алексеевский (2020 – 22,5; 2021 – 27,6), Приволжский (2020 – 22,1; 2021 – 27,1), Хворостянский (2020 – 0,0; 2021 – 12,7), Челно-Вершинский (2020 – 0,0; 2021 – 14,7), Шигонский (2020 – 0,0; 2021 – 27,4), а также в г.о. Кинель и м.р. Кинельский (2020 – 14,5; 2021 – 75,4), г.о. Похвистнево и м.р. Похвистневский (2020 – 18,0; 2021 – 35,4).

Не выявлено лиц, потребляющих наркотики с вредными последствиями, в муниципальных районах Камышлинский, Клявлинский, Шенталинский.

В остальных муниципальных образованиях отмечается **снижение показателя** числа зарегистрированных впервые в жизни лиц, потребляющих наркотики с вредными последствиями.

Подростки, впервые в жизни попавшие в поле зрения врачей-наркологов, зарегистрированы в городских округах Самара, Тольятти, Жигулевск, Октябрьск, Похвистнево Сызрань, в муниципальных районах Сызранский, Хворостянский.

Таблица 2.5

Характеристика ситуации в Самарской области по уровню первичной обращаемости лиц, потребляющих наркотики с вредными последствиями

(на 100 тысяч населения)

Наименование муниципального образования	Зарегистрировано потребителей наркотиков впервые в жизни	Численность населения	**Значение показателя в 2021**	Динамика ситуации по сравнению с 2020 г.	
Самарская область	**715**	**3129410**	**22,8**	**26,0**	▼
Городские округа					
Самара	148	1135976	13,0	12,9	▲
Тольятти	258	685092	37,7	52,6	▼
Сызрань	88	163443	53,8	38,7	▲
Новокуйбышевск	14	100270	14,0	15,2	▼
Октябрьск	6	25194	23,8	11,4	▲
Отрадный	9	46796	19,2	21,3	▼
Жигулевск	23	53697	42,8	43,1	▼
Чапаевск	18	70034	25,7	11,2	▲
Муниципальные районы					
Безенчукский	21	37430	56,1	25,7	▲
Богатовский	1	14011	7,1	21,1	▼
Большеглушицкий	8	17639	45,4	16,6	▲
Большечерниговский	1	16532	6,0	0,0	▲
Борский	3	22383	13,4	17,3	▼
Волжский	9	128865	7,0	17,9	▼
Елховский	3	9175	32,7	10,7	▲
Исаклинский	3	11515	26,1	25,0	▲
Камышлинский	0	9876	0,0	0,0	▲
Кинельский, Кинель	23	30492	75,4	14,5	▲
Кинель-Черкасский	7	41255	17,0	18,6	▼
Клявлинский	0	13159	0,0	14,3	▼
Кошкинский	1	20819	4,8	23,3	▼
Красноармейский	1	15790	6,3	30,1	▼
Красноярский	5	56986	8,8	24,3	▼
Нефтегорский, Алексеевский	9	32562	27,6	22,5	▲
Пестравский	2	15543	12,9	31,3	▼
Похвистневский, Похвистнево	9	25420	35,4	18,0	▲
Приволжский	6	22115	27,1	22,1	▲
Сергиевский	5	43322	11,5	22,4	▼
Ставропольский	15	81931	18,3	51,1	▼
Сызранский	10	22897	43,7	46,2	▼
Хворостянский	2	15730	12,7	0,0	▲
Челно-Вершинский	2	13577	14,7	0,0	▲
Шенталинский	0	14365	0,0	13,6	▼
Шигонский	5	18277	27,4	0,0	▲

В 2021 году доля ВИЧ-инфицированных среди лиц, употребляющих наркотики, снизилась до 57,4% (2020 – 67,6%). Из числа зарегистрированных в течение года лиц-потребителей наркотиков (8 663 пациента) ВИЧ-инфицированными являлись 2 097 пациентов.

Показатель снятия с диспансерного наблюдения пациентов с синдромом зависимости от наркомании в связи с выздоровлением в 2021 году составил по Самарской области 5,5% (от 100 больных среднегодового контингента с синдромом зависимости), что меньше на 10,7% по сравнению с 2020 годом.

Увеличилась доля пациентов, страдающих наркоманией, прошедших стационарное лечение. Из числа наркозависимых лиц, состоящих на диспансерном учете, в 2021 году лечение прошли 1 837 пациентов с диагнозом «наркомания», или 34,9% (2020 – 1 792 или 34,4% от числа состоящих на диспансерном учете).

Показателем качества оказания наркологической помощи населению является уровень снятия с диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением (см. таблицу 2.6).

Таблица 2.6

Показатели снятия по выздоровлению с диспансерного наблюдения пациентов с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)»

Снято с наблюдения в связи с выздоровлением от числа состоящих (%)	Самарская область		РФ	ПФО
	2021	2020	2020	2020
Синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)	5,5	6,2	4,4	4,3

В 2021 году в Самарской области зарегистрировано 131 случая смертельных исходов от наркотических средств и 1 случай – психотропными веществами. Число летальных исходов возросло практически вдвое (с 67 до 131). Смертность от острого отравления наркотиками зарегистрирована в городских округах Самара (71 чел.), Тольятти (36 чел.), Жигулевск (2 чел.), Новокуйбышевск (7 чел.), Отрадный (3 чел.), г.о. Чапаевск (1 чел.), муниципальных районах Волжский (1 чел.), Кинель-Черкасский (2 чел.), Красноярский (2 чел.), Похвистневский (2 чел.), Ставропольский (3 чел.), Сызранский (1 чел.).

Показатель **смертности от наркотических средств** на 100 тыс. населения в Самарской области составил 4,2 (2020 – 67 случаев или 2,1 на 100 тыс. населения).

По предварительным данным Роспотребнадзора, рост смертности от острых отравлений наркотическими средствами наблюдается в большинстве регионов страны, на территории Приволжского федерального округа негативная тенденция зафиксирована в Республиках Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Чувашской Республике, Пермском крае, Кировской, Пензенской, Ульяновской, Самарской областях.

Несмотря на негативную динамику показателя смертности в 2021 году,

ситуация в Самарской области согласно Методике мониторинга наркоситуации осталась на уровне 2020 года – **нейтральная**.

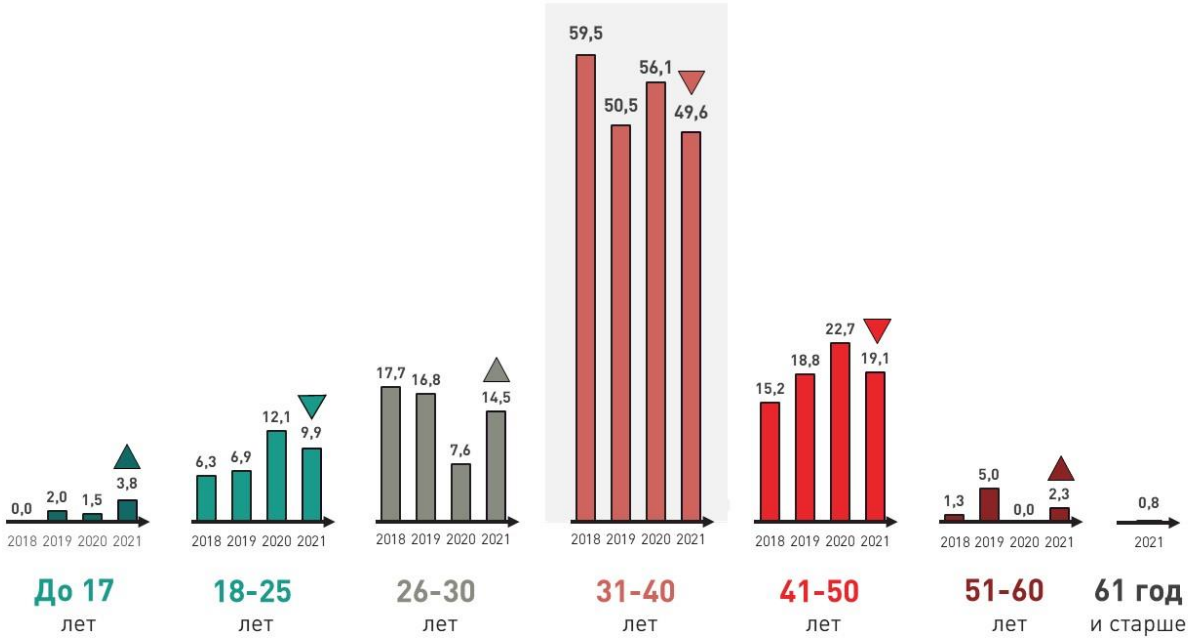
Среди несовершеннолетних лиц в 2021 году зарегистрировано 5 случаев смертельных отравлений.

В структуре смертельных случаев от отравлений опиатами различного происхождения преобладали отравления метадоном (76,3%). В 2021 году зарегистрировано 30 случаев (22,9%) отравления синтетическими наркотиками. Общее количество отравлений опиатами в 2021 году увеличилось на 50,7% (34 случая). В 2021 году **не зарегистрирован ни один случай отравлений курительными смесями** (как с выделенным наркотическим веществом, так и с неопределенным веществом).

В структуре лиц, умерших в Самарской области от отравлений наркотиками, основную часть составляют лица в возрастной категории от 31 до 40 лет (см. диаграмму 2.9).

Диаграмма 2.9

Возрастная структура смертности от острых отравлений наркотиками



В структуре острых отравлений наркотиками в 2021 году преобладали отравления по следующим кодам МКБ-10:

Т40.4 – другими синтетическими наркотиками – 144 случая (35,64%);

Т40.3 – метадоном – 132 случая (32,67%);

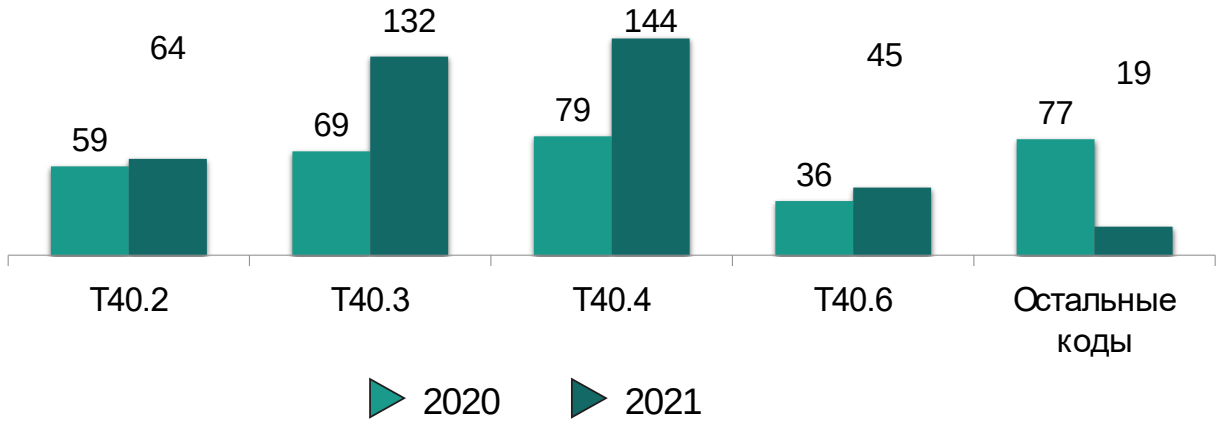
Т40.2 – другими опиоидами – 64 случая (15,84%);

Т40.6 – другими неуточненными наркотиками – 45 случаев (11,14%).

По **остальным кодам диагнозов** в 2021 году зафиксированы единичные случаи отравлений (см. диаграмму 2.10).

Диаграмма 2.10

Отравления по кодам МКБ-10[22]



В структуре отравлений с летальным исходом ситуация **иная:**

– **Т40.3 (метадоном)** – 72 случая (54,96%);

– **Т40.4** – 30 случаев (22,9%);

– **Т40.2** – 27 случаев (20,61%);

– **Т40.1** – 2 случая (1,53%).

Среди детей (0 – 14 лет) зафиксировано 2 случая (2020 – 1) отравлений каннабиоидами без летального исхода (код диагноза Т40.7).

Среди подростков (15-17 лет) зафиксированы 11 случаев отравлений (2020 – 8), в структуре которых основную часть составляли отравления:

– **Т40.3 (метадоном)** – 4 случая (36,36 %);

– **Т40.4** – другими синтетическими наркотиками – 4 случая (36,36 %).

Зафиксировано 5 летальных исходов от отравлений наркотиками среди подростков (2020 – 1), в структуре которых основную часть составляли отравления метадоном (3 случая).

В 2021 году в структуре пострадавших основную часть (82,18%) составляли лица, не имеющие постоянного источника дохода (332 случая).

Остальные отравления по социальному статусу лиц распределились следующим образом:

– работающие – 62 случая (15,35%);

– учащиеся школ – 8 случаев (1,98%);

– студенты: образовательных организаций среднего профессионального образования – 5 случаев (1,24%;), высших учебных заведений – 4 случая (0,99%);

– пенсионеры – 3 случая (0,74%).

В структуре отравлений **с летальным исходом** ситуация аналогичная:

– лица, не имеющих источника дохода, – 96 случаев (73,28%);

– работающие – 28 случаев (21,37%);

– учащиеся школ – 2 случая (1,53%);

– студенты: среднего профессионального образования – 3 случая (2,29%), высших учебных заведений – 1 случай (0,76%);

[22] Международная классификация болезней 10-го пересмотра (МКБ-10).

– пенсионеры – 1 случай (0,76%).

Из общего числа погибших от отравлений наркотиками в 2021 году 57 человек (43,8%) состояли на диспансерном наблюдении в наркологических диспансерах (кабинетах) когда–либо в жизни:

– находились на момент смерти на наблюдении – 27 чел.;

– ранее сняты с наблюдения – 30 чел.

Основаниями для снятия пациентов с диспансерного наблюдения стали:

– невозможность медицинской организацией осуществлять наблюдение за пациентом более 1 года (прекращено наблюдение до 2019 года[23]) – 15 чел.;

– в связи с подтвержденной стойкой ремиссией – 10 чел.;

– в связи с выездом наблюдаемого лица с территории обслуживания медицинской организации – 5 чел.

Состоявшие на диспансерном наблюдении и умершие в 2021 году (27 чел.), имели следующие диагнозы:

– синдром зависимости от опиоидов (F11.2) – 14 чел.;

– синдром зависимости от нескольких веществ (F19.2) – 7 чел.;

– пагубное потребление нескольких веществ (F19.1) – 3 чел.;

– синдром зависимости от алкоголя (F10.2), пагубное потребление алкоголя (F10.1), пагубное потребление стимуляторов (F15.1) – по 1 чел.

Регулярно посещали врача-нарколога 2 пациента, посещали нерегулярно 11 чел., не посещали медицинскую организацию 14 чел.

Определенное влияние на состояние ситуации в субъектах РФ оказывает внутренняя миграция населения в России. В общем количестве погибших от отравлений наркотиками 13 человек (9,9%) имели регистрацию на территории других субъектов Российской Федерации[24]. Причиной смерти 11 человек (84,6%) стало отравление метадоном.

Из общего числа умерших от отравлений наркотиками в 2021 году 56,2% не состояли на диспансерном наблюдении в наркологических диспансерах (кабинетах). В этой связи необходимо повысить эффективность межведомственного взаимодействия по выявлению наркопотребителей и их мотивации на прохождение лечения и комплексной реабилитации, сокращению уровня наркотизации населения, в том числе с привлечением ресурса общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере комплексной реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ.

[23] До вступления в силу изменений, предусмотренных приказом Минздрава России от 30.07.2019 N 573н.

[24] Республики Башкортостан (1) и Татарстан (1), Омская (1), Оренбургская (3), Ростовская (1), Свердловская (2), Ульяновская (3), Челябинская области (1).

2.2. Наркозависимость в среде лиц призывного возраста

По результатам призывной кампании за 2021 год в Самарской области медицинскими комиссиями при призыве на военную службу выявлено 8 случаев немедицинского употребления наркотических и психотропных веществ (2018 – 21 случай, 2019 – 12 случаев, 2020 – 13 случаев).

Отмечается уменьшение количества лиц призывного возраста, у которых в организме обнаружены наркотические вещества, по сравнению с периодом с 2018-2020 гг.

В рамках реализации региональной антинаркотической программы[25] на областном сборном пункте и в муниципальных военных комиссариатах Самарской области организовано тестирование призывников. Тестирование проводилось врачами-наркологами, привлекаемыми из медицинских учреждений государственной и муниципальной системы здравоохранения области. Обеспечен охват 100% призывного контингента обследованием с применением тест-полосок на предмет обнаружения наркотических веществ в организме на сборном пункте области перед отправкой в войска. По итогам тестирования выявлен 1 человек, в биологических средах которого обнаружены психотропные препараты. Призывник направлен на обследование в специализированное медицинское учреждение.

Командующим войсками Центрального военного округа утвержден план реализации «Постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов, войск и воинских формирований, дислоцированных на территории Центрального военного округа» от 15 декабря 2021 года №5, в рамках которого в течение 2022 года спланировано проведение месячника «Армия против наркотиков» с участием военных прокуроров, руководителей подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД, органов безопасности в войсках, специалистов военно-медицинской службы. В рамках мероприятий будет проводиться разъяснительная работа среди военнослужащих и сотрудников военных комиссариатов о пагубности немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также о последствиях совершенных преступлений и административных правонарушений этой направленности. Запланированы дополнительные меры к исключению призыва и поступления на военную службу по контракту лиц, склонных к употреблению наркотиков, для чего к проверкам в военных комиссариатах, пунктах отбора граждан на военную службу по контракту будут привлечены (по согласованию) сотрудники органов внутренних дел, их технические возможности.

[25] Государственная программа Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотических средств, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения Самарской области» на 2014–2023 годы (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 710 (в редакции Постановления Правительства Самарской области от 17.12.2021 № 1017).

Таблица 2.5

Наркозависимость в среде лиц призывного возраста в разрезе территорий в 2020 году
(количество человек и % от освидетельствованных)

№ п/п	Призывной район	2019 год		2020 год		2021 год	
		Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
1.	Самарский район г.о. Самара	0	0,0	1	0,5	0	0,0
2.	Советский район г.о. Самара	-	-	**1**	**0,2**	**1**	**0,1**
3.	Куйбышевский район г.о. Самара	-	-	-	-	**1**	**0,2**
4.	Красноглинский район г.о. Самара	-	-		-	-	-
5.	Промышленный район г.о. Самара	-	-	-	-	-	-
6.	Кировский район г.о. Самара	**4**	**0,23**	**1**	**0,3**	-	-
7.	Железнодорожный район г.о. Самара	**1**	**0,11**	**1**	**0,1**	-	-
8.	Комсомольский район г.о. Тольятти	**3**	**0,13**	**3**	**0,1**	**3**	**0,2**
9.	Автозаводский район г.о. Тольятти	**1**	-	**0**	-	-	-
10.	Жигулевский район	-	-	**2**	**1,7**	**2**	**0,4**
11.	г.о. Новокуйбышевск	**1**	**0,1**	-	-	**1**	**0,1**
12.	Отрадненский район	-	-	**1**	**0,2**	-	-
13.	г.о. Сызрань	-	-	-	-	-	-
14.	Шигонский район	-	-	-	-	-	-
15.	Ставропольский район	-	-	**1**	**0,6**	-	-
16.	Безенчукский район	-	-	-	-	-	-
17.	Кинель-Черкасский район	**1**	**0,3**	**2**	**4,6**	-	-
18.	Волжский район	-	-	-	-	-	-
19.	Сергиевский район	-	-	-	-	-	-
20.	Кинельский район	**1**	**0,13**	-	-	-	-
	Итого:	**12**	**0,04**	**13**	**0,04**	**8**	**0,03**

С целью усиления антинаркотической пропаганды принято решение внести в программу патриотического воспитания призывников обязательный курс семинаров, лекций, конференций о пагубном влиянии наркотических веществ на организм человека с использованием видео-аудио-продукции. Учитывая устойчивую тенденцию к снижению случаев немедицинского употребления наркотиков среди граждан призывного возраста, краткосрочный прогноз развития наркоситуации в Самарской области благоприятен.

Случаев возврата из войск военнослужащих, призвавшихся из Самарской области, по причине употребления ими наркотиков за последние 5 лет не зафиксировано.

2.3. Оценочная распространенность употребления наркотиков

С 2019 года проведение социологических исследований в рамках мониторинга наркоситуации в соответствии с типовым техническим заданием, разработанным ГАК (приложение № 2 к Методике и Порядку), проводится государственным автономным учреждением Самарской области «Информационно-аналитический центр» (далее – ГАУ ИАЦ), которое включено в состав участников Госпрограммы.

Реализация мероприятия «Проведение мониторинга наркоситуации в разрезе субъективных показателей (социологический опрос и социологическое исследование населения Самарской области)» осуществляется в рамках текущей деятельности ГАУ ИАЦ.

В исследовании использована многоступенчатая типологическая выборка. На первом этапе выбраны территории исследования. Ключевой принцип отбора – репрезентация основных территориально-экономических зон Самарской области (промышленная и сельскохозяйственная). На втором этапе отобраны населенные пункты с учетом соотношения городского и сельского населения в соответствии со статистическим распределением этих групп населения региона. На третьем этапе сформирована выборная совокупность. В качестве квотных параметров генеральной совокупности выступали следующие признаки: а) пол, б) возраст, в) населенный пункт, г) тип поселения (город, село). Возраст респондентов – 14-60 лет.

Опрос проводился методом очного формализованного интервью с использованием технологии TAPI (Tablet Assisted Personal Interviewing) (опросы на планшетах с запрограммированной анкетой). Обработка данных опроса проведена с помощью статистического пакета SPSS Statistics 26.0.

Общий объем выборки – 1968 человек, что составляет 0,1% от численности населения Самарской области в возрасте от 14 до 60 лет. Ошибка выборочной совокупности составила 3,5% при доверительной вероятности 95%.

Для большинства опрошенных жителей Самарского региона самой острой проблемой, требующей первоочередного решения, явилось качество медицинского обслуживания (44,6%) (см. диаграмму 2.11). Данная проблема поднялась с третьего места на первое, что неудивительно в контексте продолжающейся пандемии Ковид-19.

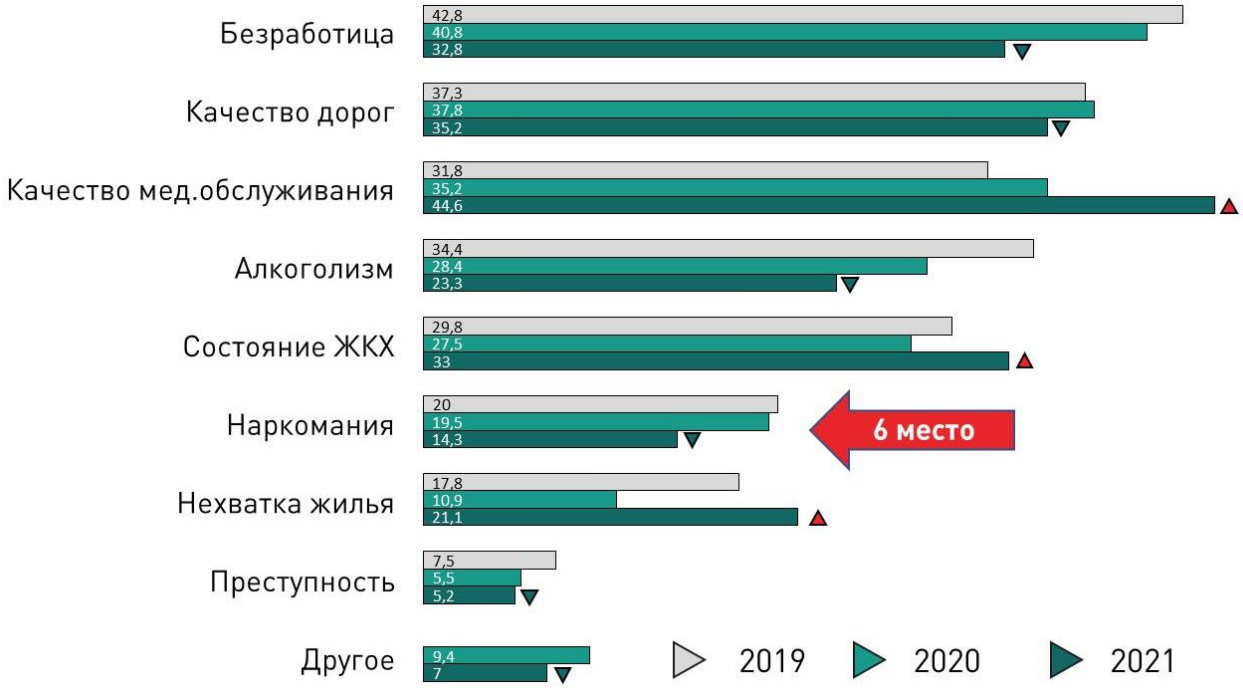
Далее следуют проблемы качества дорог (35,2%), состояния ЖКХ (33,0%), безработица (32,8%), алкоголизм (23,0%) и проблема нехватки жилья (21,1%).

Проблема наркомании актуальна только для каждого седьмого опрошенного (14,3%).

Диаграмма 2.11

Рейтинг острых социальных проблем жителей Самарской области

(в % от числа опрошенных)



Для респондентов в возрасте от 14 до 17, а также от 26 до 30 лет самой актуальной проблемой является качество дорог, о чем заявили около трети опрошенных. В группе 18-20-летних наиболее остро стоит проблема безработицы (37,5%). Для респондентов других возрастных групп – от 21 до 25 и от 31 до 60 лет самой значимой проблемой является качество медицинского обслуживания (от 44,1% до 55,1%).

В территориальном срезе проблема наркомании в большей степени волнует жителей г.о. Тольятти (23,9%).

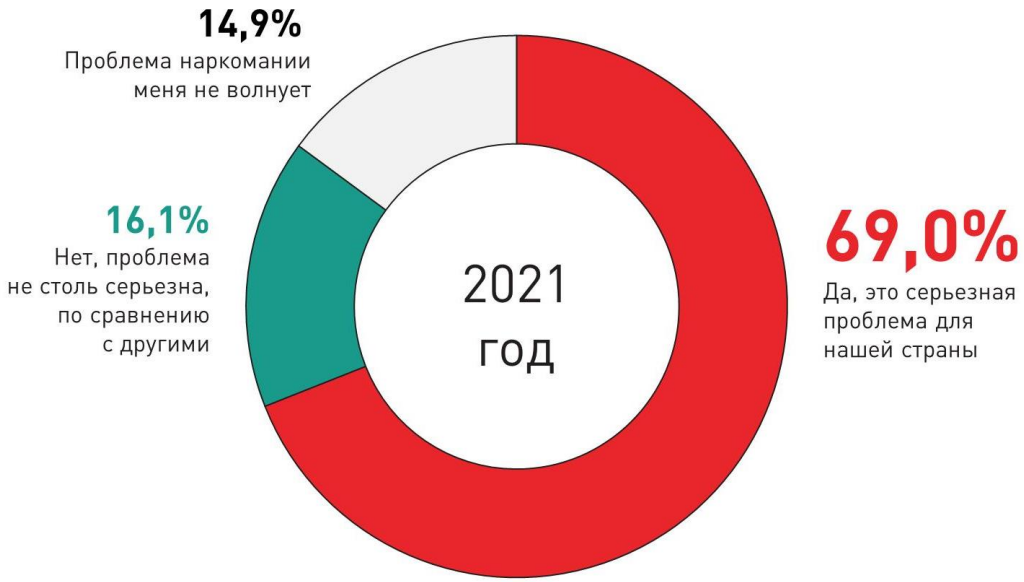
На прямой вопрос *«По Вашему мнению, наркомания – одна из серьезнейших проблем Российского общества, так ли это?»* две трети участников опроса дали утвердительный ответ (см. диаграмму 2.11).

Две трети опрошенных (69,0%) указали, что наркомания – это серьезная проблема для нашей страны, шестая часть (16,1%) отметила, что проблема наркомании не столь серьезна по сравнению с другими проблемами, такое же количество опрошенных (14,9%) указали, что проблема наркомании их не волнует (см. диаграмму 2.12).

Диаграмма 2.12

Распределение ответов на вопрос: «По Вашему мнению, наркомания – одна из серьезнейших проблем Российского общества, так ли это?»

(в % от общего числа опрошенных)



Оценивая распространенность проблемы наркомании в своем населенном пункте, треть опрошенных (35,0%) отметили, что проблема широко распространена (2020 – 23,5%) (см. диаграмму 2.13).

Диаграмма 2.13

Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, насколько проблема наркомании распространена в Вашем населенном пункте?»

(в % от общего числа опрошенных)

Почти треть опрошенных (29,3%) указали, что проблема распространена, но не больше, чем везде. По мнению 7% респондентов, проблема распространена, но меньше, чем везде. Такая же доля приходится на тех, кто считает, что в их населенном пункте такой проблемы не существует (7,6%).

Жители г.о. Тольятти чаще респондентов других территорий отмечали,

что проблема наркомании в их городе очень распространена, на это указали 43,7% опрошенных (2020 – 35,9%).

Реже всего этот вариант ответа выбирали жители сел (20,3%).

Респондентам был задан вопрос относительно причин распространения наркомании в обществе. Более трети опрошенных главную причину наркомании видят в моральной деградации общества, во вседозволенности. На втором месте в рейтинге причин стоит неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – эту причину отметил каждый третий участник опроса (30,5%) респондентов. По мнению 24% респондентов, причиной распространения наркомании являются безработица и экономические проблемы (см. диаграмму 2.14).

Диаграмма 2.14

Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, в чем причина распространения наркомании в последнее время»

(в % от общего числа опрошенных)

Оценивая эффективность профилактических антинаркотических мероприятий (вопрос: *«Какие мероприятия, по Вашему мнению, более эффективны для профилактики и решения проблем наркомании?»*), респонденты чаще всего указывали на необходимость расширения работы с молодежью (41,0%), ужесточения мер наказания за наркопреступления (34,3%) (см. диаграмму 2.15).

На втором месте по частоте упоминаний – выступления бывших наркоманов (25,7%), физкультурные и спортивные мероприятия (24,5%), лекции и беседы в учебных заведениях (24,3), повышение доступности помощи психологов, психотерапевтов (24,2%) и беседы специалистов-наркологов с родителями учащихся и студентов (23,2%).

Рейтинг эффективных профилактических мероприятий замыкают

тематические программы и фильмы на ТВ, публикации в Интернете, специальные концерты и фестивали, а также принудительное лечение наркоманов.

Диаграмма 2.15

Эффективные меры профилактики и решения проблемы наркомании

(в % от числа опрошенных)

По данным опроса, в реальном употреблении наркотиков признались 2,2% от общего количества респондентов (2020 – 4,0%; 2019 – 5,3%).

Среди тех, кто заявил о реальном опыте употребления наркотиков, чаще встречались жители Самары, мужчины, в возрасте от 30 до 50 лет.

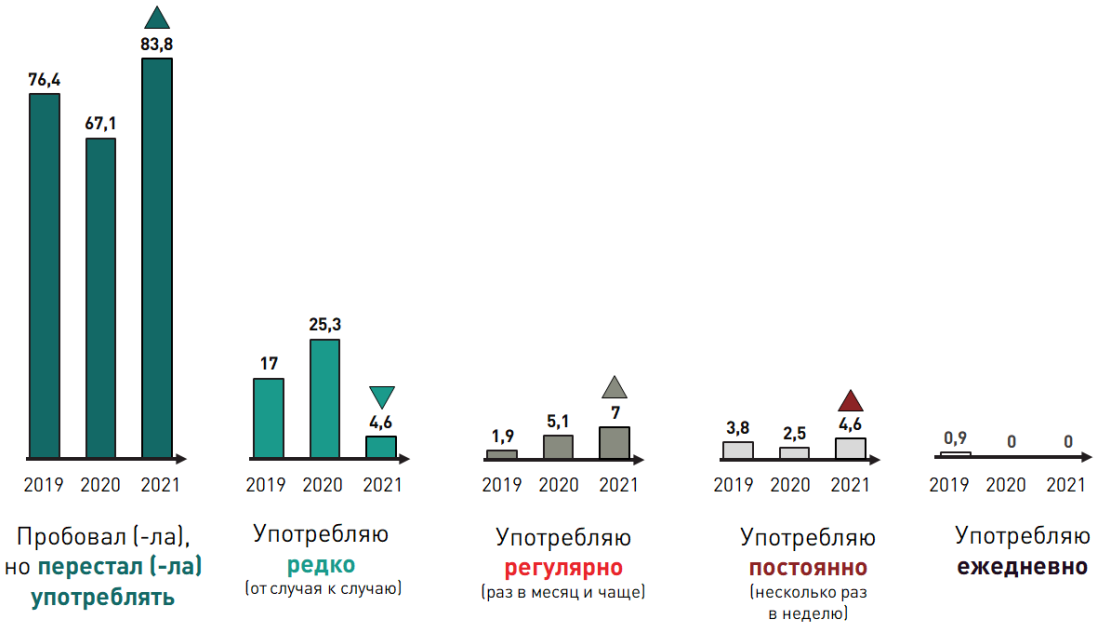
Большинство респондентов, имевших опыт употребления, пробовали наркотики, но перестали – 83,8% (2020 – 67,1%; 2019 – 76,4%) (см. диаграмму 2.16). Лишь 4,6% употребляют наркотики нерегулярно, от случая к случаю (2020 – 25,3%; 2019 – 17,0%; 2018 – 19,1%).

Сумма ответов «употребляю регулярно (раз в месяц и чаще)» и **«употребляю постоянно** (несколько раз в неделю)» **составила 11,6%** (2020 – 7,6%; 2019 – 6,6%; 2018 – 12,9%).

Таким образом, по сравнению с прошлым годом участились регулярные практики потребления наркотических средств.

Диаграмма 2.16

Практики потребления наркотиков
(в % от общего числа опрошенных)

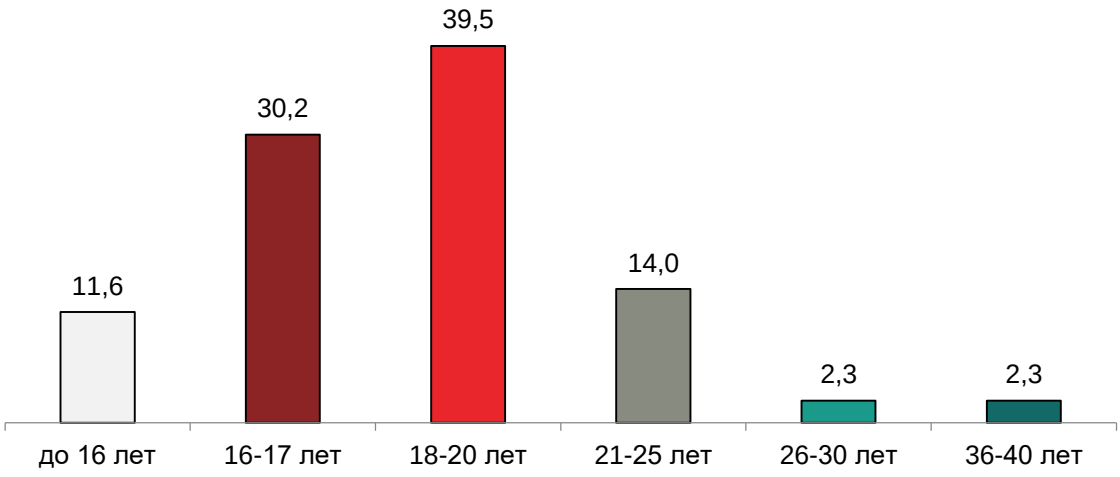


В основе решения попробовать наркотики лежат, прежде всего, личностные, персональные мотивы. Самым распространенным ответом является утверждение о собственной глупости (44,2%). Каждый третий пытался выйти из состояния скуки и безделья («просто так, от нечего делать, раз попробовать не страшно») – 27,9%. Еще 16,3% с помощью наркотиков предполагали нейтрализовать негативные эмоциональные переживания - напряжение (тревогу, страх).

Распределение ответов на вопрос: *«Вспомните, пожалуйста, в каком возрасте Вы впервые попробовали наркотическое вещество?»* выглядит следующим образом (см. диаграмму 2.17).

Диаграмма 2.17

Возраст первого употребления наркотика
(в % от числа признавшихся в употреблении наркотиков, N=43)



Большинство признавшихся в употреблении наркотиков впервые попробовали их до достижения 20 лет – 81,3%, из них каждый десятый попробовал наркотик до 16 лет (11,6%), каждый третий – в возрасте 16-17 лет (30,2%), почти 40% – в возрасте 18-20 лет. Различные исследования наркотизации населения показывают, что период 16-20 лет является «пусковым» в плане риска втянуться в практики приобщения к наркотическим и психотропным веществам. После этого критического возрастного периода желание попробовать наркотики заметно снижается – до 14,0% в возрастной группе 21-25 лет, а в более старшем возрасте – до минимальных значений в 2,3%.

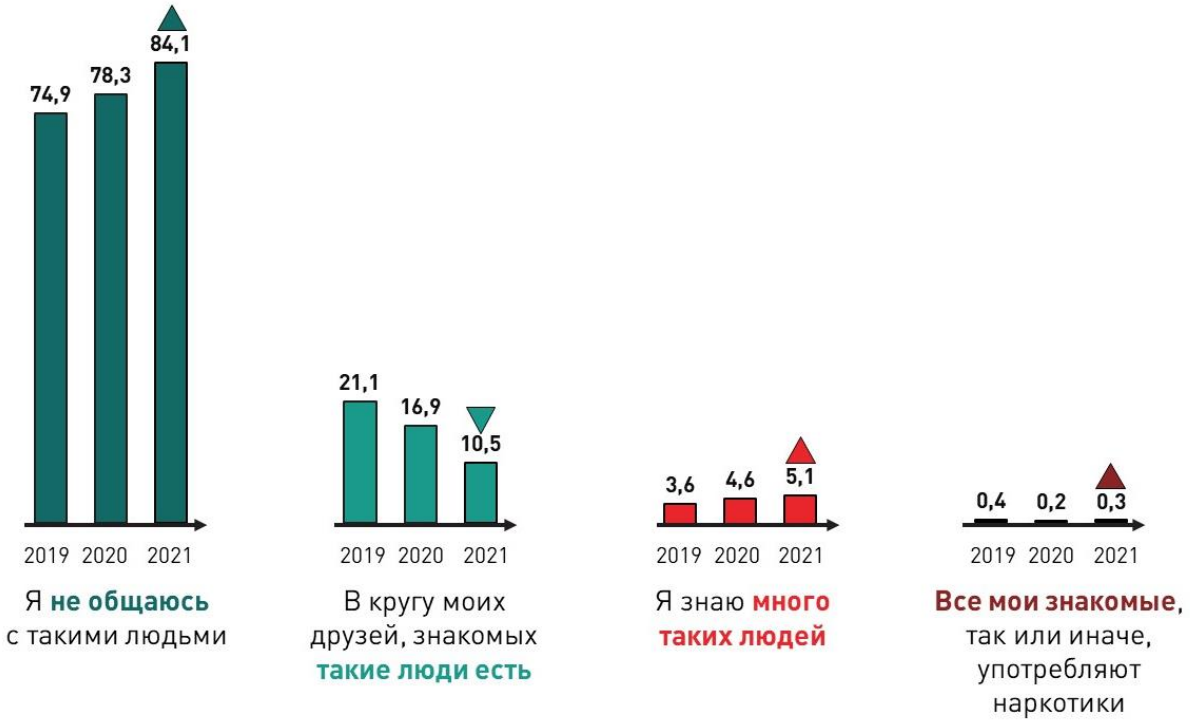
На диаграмме 2.17 представлены распределения ответов на вопрос: «*Знакомы ли Вы лично с людьми, употребляющими наркотики?*».

О личном знакомстве с людьми, активно употребляющими наркотики, заявили всего лишь 5,4% респондентов (варианты ответов, что «все мои друзья и близкие знакомые употребляют наркотики» и те, кто «много знает таких людей») (см. диаграмму 2.18). За прошедший год доля подобных знакомств немного выросла (2020 – 4,8%).

Диаграмма 2.18

Распределение ответов на вопрос: «Знакомы ли Вы лично с людьми, употребляющими наркотики?»

(в % от общего числа опрошенных)



На основании данного вопроса («Как часто Вы употребляете наркотики?») выполнен расчет статистического показателя **ОП6 «Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований)».**

Согласно Методике[26], он проводится по формуле:

$$W = \frac{(X1 + X2 + X3 + X4)}{Pr} \times 100$$

$$W = \frac{(2+3+2+0)}{1968} \times 100 = \mathbf{0,36}\ (0,4)$$

Учитывая небольшой, но рост показателей первичной обращаемости и заболеваемости, а также «омоложение» группы наркопотребителей, был проведен дополнительный анализ данных относительно респондентов в возрасте 14-17 лет. Среди опрошенных данной возрастной группы лишь 1 опрошенный является потребителем наркотиков («регулярно (раз в месяц и чаще)»).

В целом по данной группе (N=126 чел.) каждый второй (52,4%) респондент считает, что на территории их проживания достаточно легко достать наркотики, у 15,1% среди друзей и знакомых есть потребители наркотиков. Опыт обращения к ресурсам сети Интернет для получения сведений о наркотиках или способах их употребления имеют 4,8% 14-17-летних респондентов.

Настораживает тот факт, что 5% респондентов в возрасте 14-17 лет потенциально склонны к первой пробе наркотика: в ситуации, если бы им предложили попробовать наркотик, они приняли бы решение исходя из вида наркотика, а 1% повели бы себя в зависимости от ситуации и настроения.

Численность возрастной группы 14-17 лет в Самарской области составляет по предварительной оценке Самарастат 121 345 человек. Если экстраполировать 5% на генеральную совокупность, получаем 6 067 подростков, у которых не сформирована однозначно негативная установка в отношении наркопотребления.

[26] Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии развития оценки наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (третий пересмотр). Утверждены подпунктом 4.3 решения Государственного антинаркотического комитета (протокол от 25.06.2021 № 48) – М., 2021. – С. 12-13.

2.4. Факторы, обусловливающие уровень наркотизации населения Самарской области

Анализ внешних и внутренних условий развития Самарской области позволяет сделать вывод о стабильном наборе факторов, влияющих на наркоситуацию в регионе. Латентных факторов не выявлено. Значительное влияние на общую ситуацию в 2021 году во всех сферах жизни региона и страны в целом оказало сохранение неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Геополитические факторы 	Развитая транспортная инфраструктура и удобное географическое положение региона (на пути «северного маршрута» переброски наркотиков из стран Центрально-Азиатского региона) повышают риски увеличения контрабандных поставок запрещенных и подконтрольных веществ. Порядок совершения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза создает условия для беспрепятственного перемещения психоактивных веществ через внутренние границы государств – участников Таможенного союза.
Общая криминогенная обстановка в сфере НОН 	Регион характеризуется высокими количественными показателями зарегистрированных наркопреступлений, связанных с выращиванием, перевозкой, изготовлением, переработкой, хранением, сбытом и другими незаконными операциями с наркотическими средствами и психоактивными веществами. В области располагаются 18 учреждений уголовно-исполнительной системы ФСИН России, спецконтингент которых социально дезадаптирован (низкий уровень образования, отсутствие мотивации к здоровому образу жизни, сохранение наркозависимости). Сохраняется вероятность того, что лидеры и активные участники преступных наркогруппировок, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, продолжат противоправную деятельность по организации каналов поставок и сетей сбыта наркотиков.
Совершенствование форм сбыта и каналов поставок 	Активно развиваются бесконтактные формы сбыта наркотиков с использованием возможностей телекоммуникационной сети Интернет (специализированные площадки – Интернет-магазины, социальные сети, мессенджеры). На вопрос: «Прибегали ли Вы или Ваши знакомые к услугам сети Интернет для получения сведений о наркотиках или способах их употребления?» утвердительно ответили 2,8% опрошенных. Распространение получает использование электронных средств оплаты, включая криптовалюту, для расчетов при покупке запрещенных веществ и в целях легализации наркодоходов. В 2021 году выявлено 92 Интернет-ресурса, содержащих информацию с запрещенным контентом. Выявлено 4 Интернет-магазина, осуществляющих продажу наркотических средств и психотропных веществ.

Социокультурные факторы 	Поддержание толерантности по отношению к потребителям наркотиков выгодно наркорынку, который предпринимает активные действия путем всемерного подчеркивания того, что это медицинская проблема, а не социальная. Незнание законодательной ответственности Российской Федерации за употребление, хранение и сбыт наркотических веществ. По результатам социологического опроса 18,9% респондентов указали, что мало информированы о наказании за подобные действия. При оценке причин распространения наркомании в качестве главной чаще всего отмечалась моральная деградация общества и вседозволенность (36,3%).
Миграционные процессы и миграционная политика 	Самарская область продолжает оставаться привлекательной для въезда иностранных граждан и лиц без гражданства (несмотря на закрытие в 2020 году границ России). Большую часть миграционного прироста, сложившегося в результате обмена населением со странами СНГ, составляют мигранты из Таджикистана (2395 человек), Казахстана (1090 человек), Армении (865 человек), Узбекистана (729 человек), Киргизии (481 человек) и Азербайджана (456 человек). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в январе-ноябре 2021 г. произошло увеличение числа прибывших из стран СНГ на 7,3% и сокращение числа выбывших на 53,0%. В результате сформировался миграционный прирост 6 397 человек. Активизация миграционных движений из наркоопасных стран ближнего зарубежья традиционно связана с риском распространения наркотических средств. Так, в Самарской области в 2021 году за совершение наркопреступлений задержаны 54 гражданина из других государств – членов СНГ (2020 – 30).
Доступность наркотических средств на розничном рынке 	Результаты социологических опросов населения Самарской области в последние годы фиксируют сохранение осведомленности респондентов о возможности приобрести запрещенные вещества: более половины опрошенных жителей (52,4%), в том числе отметили вариант ответа «очень легко достать» – 29,5% респондентов (2020 –34,2%; 2019 – 23,5%). Сохранение значительного масштаба незаконного оборота наркотических средств и психоактивных веществ, что подтверждается ежегодной статистикой по объему изъятий наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.
Распространение новых синтетических психоактивных веществ	Продолжается появление в незаконном обороте новых психоактивных веществ, расширение ассортимента синтетических аналогов наркотиков и их суррогатных заменителей (изменение структуры наркорынка). В сети Интернет действует несколько тысяч сайтов с пропагандой наркотиков и способов их производства. С учетом блогов и форумов число таких ресурсов может

достигать сотен тысяч. Около 40% таких ресурсов, по информации ГАК, могут находиться в российском сегменте Интернет. Это способствует увеличению количества производителей и поставщиков наркотиков, в том числе за счет молодежи.

Существуют объективные предпосылки расширения подпольного производства синтетических наркотиков на территории субъектов Российской Федерации.

В 2021 году правоохранительными органами региона пресечена деятельность 5 подпольных нарколабораторий по производству синтетических наркотиков.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях

3.1. Общая статистика

Система наркологической медицинской помощи в Самарской области включает следующие структурные подразделения:

– наркологические диспансеры, расположенные в городских округах с высокой численностью населения: ГБУЗ «Самарский областной клинический наркологический диспансер», ГБУЗ СО «Тольяттинский наркологический диспансер», МУЗ «Наркологический диспансер г. Сызрани»;

– наркологические кабинеты в муниципальных больницах: 3 кабинета в городских округах Жигулевск, Октябрьск, Отрадный, 28 кабинетов в муниципальных районах Самарской области;

– амбулаторное отделение в ГБУЗ «Самарский областной клинический наркологический диспансер»;

– кабинеты медицинского освидетельствования на состояние опьянения (38 единиц, в том числе в структуре наркодиспансеров – 8 кабинетов);

– химико-токсикологические лаборатории, расположенные в наркологических диспансерах (3 единицы).

Оказание амбулаторной наркологической помощи несовершеннолетним пациентам организовано в 4 подростковых кабинетах.

В наркологических диспансерах области на 01.01.2022 функционировало 436 наркологических (для больных наркоманией – 104 коек) и 71 реабилитационная койка (подростковых – 10 коек).

Обеспеченность населения Самарской области наркологическими койками на 10 тыс. населения составляет 1,38. Это выше среднего показателя по Российской Федерации (1,28 на 10 тыс. населения) и полностью соответствует потребности в наркологической помощи по Самарской области.

В течение 2021 года обеспечивалась доступность наркологической помощи во всех муниципальных образованиях Самарской области.

Министерством здравоохранения Самарской области организована работа телефонов доверия в Самарском областном клиническом, Тольяттинском и Сызранском городских наркологических диспансерах.

Актуальная информация размещена на сайтах медицинских учреждений, а также на официальных страницах социальных групп «В контакте», «Твиттер»:

– СОНД – круглосуточный телефон доверия 8 927 69 21 607;

– ТНД – круглосуточный телефон доверия 8 482 97 77 57;

– СНД – в учреждении работают два телефона доверия: 8 464 33 15 45 (круглосуточно) и 8 464 98 33 70 (по будням с 08-00 до 18-00).

3.2. Сведения о нормативных правовых актах (планах), регламентирующих проведение мероприятий в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях

В 2021 году в Самарской области продолжалась реализация мероприятий Госпрограммы, стратегическими целями которой определены: сокращение доступности наркотиков для их незаконного потребления; снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков; формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

В перечень мероприятий Госпрограммы включены разноплановые меры, направленные на профилактику наркомании в молодежной среде, раннее выявление потребителей наркотических средств, совершенствование наркологической помощи, развитие системы комплексной реабилитации наркозависимых лиц, завершивших курс лечения.

Органами исполнительной власти Самарской области в рамках межведомственного взаимодействия в течение 2021 года реализован комплекс профилактических мероприятий антинаркотической направленности, предусмотренный подпрограммой «Профилактика распространения наркомании и связанных с нею правонарушений в Самарской области» на 2014 – 2023 годы Госпрограммы.

В рамках исполнения подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, в Самарской области» на 2014 – 2023 годы Госпрограммы, в 2021 году средства на приобретение лекарственного препарата МНН «Налтрексон» для лечения социально значимых пациентов, страдающих наркотической зависимостью, не выделялись.

В 2021 году продолжена реализация программы по лечению высокоэффективным блокатором опиатных рецепторов больных наркоманией в рамках областной подпрограммы реабилитации и ресоциализации наркозависимых в Самарской области. В течение года в трех наркологических диспансерах проведено лечение 36 пациентов трудоспособного возраста, страдающих наркоманией, препаратом «Вивитрол».

Проведена оценка эффективности лечения вышеуказанным лекарственным препаратом пациентов, пролеченных в 2021 году, в ходе которой установлено достижение ремиссии у 19,4% пролеченных лиц.

Уделялось особое внимание повышению квалификации специалистов наркологической службы, а также взаимодействию с социально-ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ.

В целях дальнейшего повышения доступности исследования биологического материала на содержание психоактивных веществ, а также

выявления у пациентов тяжелых соматических заболеваний приобретены диагностические тест-системы, контейнеры для биоматериала на сумму 10 млн рублей.

3.3. Сведения об организациях (учреждениях) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей

Для закрепления результатов лечения наркопотребителей в Самарской области продолжены мероприятия по развитию созданного в 2016 году регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации. Его структура представлена на схеме 1.

Схема 1

Всего в программах амбулаторной реабилитации участвовало 2 359 пациентов, в т.ч. с пагубным употреблением – 24 подростка. Больных с синдромом зависимости от наркотиков – 672, успешно закончили – 654 пациента (97,3%).

В программах стационарной реабилитации участвовало 672 пациента, в т.ч. 11 подростков. Больных с синдромом зависимости от наркотиков – 205 пациентов, успешно закончили – 124 пациента (60,5%).

В 2021 году на медицинскую реабилитацию направлено 35 несовершеннолетних (2020 – 41), что составило 17,8% от числа состоящих на диспансерном наблюдении несовершеннолетних (2020 – 17,1%). По сравнению с 2020 годом на 45,7% увеличилось число пациентов с синдромом зависимости от наркотиков, направленных на амбулаторные реабилитационные программы.

На сайте министерства здравоохранения Самарской области размещена исчерпывающая информация о порядке отбора в региональный сегмент. Представители НКО приглашаются на заседания Координационного совета по вопросам комплексной реабилитации и лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, в Самарской

области (далее – Координационный совет), с ними организовано консультирование по интересующим их вопросам, проводится оценка документов, представленных НКО для участия в квалификационном отборе.

В 2021 году (как и в 2020 г.) заявок от НКО для участия в квалификационном отборе не поступало. Сохраняется тенденция к снижению количества зарегистрированных НКО, предоставляющих услуги в сфере социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Во взаимодействии с Управлением Минюста России по Самарской области Координационным советом проведена сверка реестра зарегистрированных НКО. На начало 2021 года в реестр включены 18 негосударственных реабилитационных центров для наркозависимых. Это в 2,5 раза меньше показателя 2017 года (46 организаций). Это может свидетельствовать о нежелании (или невозможности) организаций продолжать деятельность, соответствующую требованиями федерального и регионального законодательства.

В настоящее время в региональный сегмент входят две НКО:

- Самарская региональная благотворительная общественная организация «Реабилитация наркозависимых» (далее – НКО «Ремар»);
- Лечебно-профилактическое частное учреждение «Реальное оздоровление населения».

Таблица 3.1

Сведения об организациях (учреждениях) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей

Количество организаций (учреждений), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях				**30**
в том числе:	• государственных			**12**
	• негосударственных			**18**
	• социально ориентированных некоммерческих организаций			**18**
	• коммерческих			
	из них:	- учредительными документами которых в качестве основных уставных целей и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		**30**
		- прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		**2**
		- прошедших добровольную сертификацию		**0**
		- имеющих конфессиональную принадлежность		**0**
		в том числе:	• православную	**0**
			• исламскую	**0**
			• иудейскую	**0**
			• буддийскую	**0**
			• иную	**0**

Таблица 3.1 (продолжение)

Количество реабилитационных коек в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		91
в том числе:	государственных	**71**
	негосударственных	**20**
	социально ориентированных некоммерческих организаций	**20**
	коммерческих	**-**
Средняя заполняемость коек в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (в процентном соотношении от количества коек)		**87,5%**
в том числе:	государственных	**90%**
	негосударственных	**85%**
	социально ориентированных некоммерческих организаций	**85%**
	коммерческих	**-**
Процент соотношения лиц с алкогольной/наркотической зависимостью, проходящих реабилитацию в организациях (учреждениях)		**Алкоголизм - 40% Наркомания - 60%**

Таблица 3.2

Сведения о лицах, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей

Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях			**1301**
в том числе:	в государственных организациях (учреждениях)		**1301**
	из них:	• несовершеннолетних от 14 до 18 лет	**10**
		• мужчин от 18 до 30 лет	**861**
		• женщин от 18 до 30 лет	**430**
	в негосударственных организациях		**119**
	из них:	• несовершеннолетних от 14 до 18 лет	**0**
		• мужчин от 18 до 30 лет	**113**
		• женщин от 18 до 30 лет	**6**
Из строки 1	на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача		**278**
	из них:	• несовершеннолетних от 16 до 18 лет	**0**
		• мужчин от 18 до 30 лет	**185**
		• женщин от 18 до 30 лет	**93**

Таблица 3.3

Сведения об эффективности реабилитационного процесса

Сведения о лицах, завершивших реабилитационные программы			Сведения о лицах, завершивших реабилитационные программы в 2021 г.
ВСЕГО			**691**
в том числе:	в государственных организациях (учреждениях)		**650**
	из них:	• несовершеннолетних от 14 до 18 лет	**5**
		• мужчин от 18 до 30 лет	**430**
		• женщин от 18 до 30 лет	**215**
	в негосударственных организациях		**41**
	из них:	• несовершеннолетних от 14 до 18 лет	**0**
		• мужчин от 18 до 30 лет	**38**
		• женщин от 18 до 30 лет	**3**

3.4. Кадровый потенциал

В Самарской области штатная численность врачей психиатров-наркологов – 172,75 ставок, из них занято – 157,75 ставок, физических лиц – 101 человек, в составе наркологической службы штатных единиц врачей психиатров-наркологов – 148 единиц, занято – 141 единица, физических лиц – 98 человек.

Показатель обеспеченности населения Самарской области врачами психиатрами-наркологами составил 0,32 на 10 тыс. населения (2020 – 0,32; 2019 – 0,34). Это ниже, чем аналогичный показатель в Российской Федерации (0,34) и ПФО (0,37).

Средних медицинских работников по штату 356,5 единиц, занято – 320 единиц, физических лиц – 244 человека.

В 2021 году большое внимание уделено повышению квалификации специалистов наркологической службы. На повышение квалификации в рамках Госпрограммы реализовано 0,315 млн рублей. В течение года повысили квалификацию на сертификационных циклах 43 врача психиатра-нарколога из числа состоящих в штате наркологической службы (43,9%), в том числе аттестованы по категориям: высшая категория – 24 человека, первая категория – 17 человек, вторая категория – 2 человека.

Курсы повышения квалификации прошли 146 средних медицинских работников, в том числе аттестованы по категориям: высшая категория – 112 человек, первая категория – 27 человек, вторая категория – 7 человек. Сертификат специалиста имеют 246 человек.

3.5. Комплексные центры социального обслуживания населения Самарской области и социально ориентированные НКО

В целях эффективного функционирования *системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ*, заключено соглашение от 03.06.2019 № 65 (далее – соглашение) о взаимодействии между министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области и министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области по вопросам ресоциализации лиц – получателей социальных услуг, прошедших курс лечения от наркотической зависимости, а также завершивших курсы медицинской реабилитации и отказавшихся от потребления наркотических средств.

В рамках данного соглашения подведомственные учреждения министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области выдают уведомления получателям социальных услуг для предъявления в центрах занятости в целях проведения с ними индивидуальной работы по трудоустройству. Однако в большинстве случаев при обращении получатели социальных услуг скрывают факт прохождения лечения от наркотической зависимости и не предъявляют вышеуказанные уведомления (указанное уведомление при обращении в центры занятости предоставлено лишь одним гражданином). В этой связи министерством труда запрашивается информация о получателях социальных услуг в министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области, на основании которой проводится мониторинг государственных услуг, оказанных данной категории граждан центрами занятости.

По данным министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области, в 2021 году из 45 граждан, отказавшихся от потребления наркотиков и обратившихся в комплексные центры социального обслуживания населения Самарской области (далее – КЦСОН):

– 6 человек состояли на учете в органах службы занятости населения (в том числе 2 человека состояли на учете на начало 2021 года, 4 человека поставлены на учет в течение 2021 года);

– 2 человека трудоустроены при содействии органов службы занятости (в ООО «СНС Волга» по профессии «грузчик», в ООО «Спорт-Лайн» по профессии «разнорабочий»);

– 2 человека сняты с регистрационного учета в связи с отказом от услуг органов службы занятости;

– 2 человека сняты с регистрационного учета за длительную (более месяца) неявку в органы службы занятости.

В целях содействия трудоустройству 2 человека вышеуказанной категории получили профориентационную услугу.

В целях информирования граждан указанной категории об услугах в сфере занятости центрами занятости населения городских округов Самара, Тольятти, Жигулевск заключены соглашения о сотрудничестве

со следующими социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность на территории Самарской области в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц (далее – СО НКО):

– Самарская региональная благотворительная общественная организация «Реабилитация наркозависимых» («Ремар»);

– Лечебно-профилактическое частное учреждение «Реальное оздоровление населения» (г.о. Самара);

– Общественный благотворительный фонд реабилитации и помощи, социально незащищенным слоям населения, несовершеннолетним, осужденным, судимым лицам и их семьям «Новая Жизнь» (г.о. Тольятти);

– Благотворительный фонд «НЕЗАВИСИМОСТЬ в городе Жигулевске».

Соглашения о сотрудничестве предусматривают проведение совместных мероприятий, направленных на информирование граждан, проходящих курс реабилитации в СО НКО, о возможности получения услуг в сфере занятости. В 2021 году сотрудниками центра занятости проведено 4 мероприятия на базе СРБОО «Реабилитация наркозависимых» («Ремар») и Благотворительного фонда «НЕЗАВИСИМОСТЬ в городе Жигулевске». Гражданам, проходящим курс реабилитации, была предоставлена следующая информация:

– перечень и порядок предоставления государственных услуг в сфере занятости населения;

– условия регистрации, права и обязанности безработного гражданина;

– ситуация на рынке труда (информация о наиболее востребованных профессиях и т.д.).

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков

4.1. Министерство образования и науки Самарской области

Основной составляющей стратегии профилактической работы, направленной на решение проблем наркомании, алкоголизма, подростковой преступности и безнадзорности, выступает вовлечение детей в систему общего и дополнительного образования.

Комплекс предупредительно-профилактических и информационных мероприятий включает:

- обеспечение учета и охвата обучением детей школьного возраста, персональный контроль за посещением ими учебных занятий;
- осуществление мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;
- создание для молодежи социальных лифтов, вовлечение в общественно полезную деятельность, занятия массовым спортом, организацию летней занятости;
- диагностику деструктивного поведения и своевременное оказание психолого-педагогической помощи данной категории обучающихся, проведение коррекционной работы с ними и их родителями.

В 2021 году в связи с сохранением неблагоприятной эпидемиологической обстановки, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции, образовательный процесс в учреждениях общего, дополнительного и профессионального образования проходил с использованием дистанционных форм. Многие профилактических мероприятия переведены в онлайн-формат, созданы новые интерактивные онлайн-мероприятия, которые вызвали большой интерес у обучающихся.

В течение 2021 года педагогами образовательных учреждений проводилась комплексная систематическая работа, направленная на предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, а также на профилактику алкоголизма и наркомании среди обучающихся образовательных учреждений Самарской области. Активизированы индивидуальные профилактические мероприятия с учащимися, усилена работа по правовому просвещению несовершеннолетних, в том числе с разъяснением правовых последствий потребления новых видов синтетических наркотиков.

В 2021 году ежеквартально министерством проводился **интернет-урок «Имею право знать»** для учащихся 7-11 классов с участием представителей прокуратуры Самарской области, министерства здравоохранения Самарской области, министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, Министерства Управления юстиции России

по Самарской области, ГУ МВД России по Самарской области, департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области. В интернет-уроке приняло участие более 170 тыс. школьников из 678 образовательных учреждений Самарской области.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними противоправных деяний, а также для реализации дополнительных мер по стабилизации ситуации в сфере подростковой преступности министерством образования и науки Самарской области ежеквартально проводилось целевое совещание по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Во всех образовательных учреждениях Самарской области профилактическая работа носила адресный характер.

Ежеквартально образовательные учреждения с представителями отдела по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних проводили сверку по учащимся, состоящим на учете, в т. ч. в связи с совершением преступлений и употреблением наркотических средств.

В 2021 году на внутришкольном профилактическом учете в общеобразовательных организациях состояло 2 172 обучающихся. С подростками проведена индивидуальная работа (отслеживание посещаемости образовательного учреждения, работа с семьей, занятость в системе дополнительного образования, индивидуальные рекомендации педагога-психолога и социального педагога и т.п.).

В соответствии с требованиями законодательства к 1 сентября 2021 года во всех образовательных организациях разработаны новые программы воспитания, важной частью которых является модуль профилактической работы.

В течение 2021 года усилена деятельность по вовлечению детей и подростков в организованные **формы занятости дополнительным образованием и внеурочной деятельностью**. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием в организациях различных форм собственности и ведомственной принадлежности, в 2021 году составила 94% (2020 – 78,5 %).

Традиционно вовлечение обучающихся в занятия физической культурой и массовым спортом осуществляется через развитие сети школьных спортивных клубов. В 2021 году количество клубов возросло до 664 (2020 год – 615), что составило 97,9% от общего количества общеобразовательных организаций, количество обучающихся возросло до 66 900 человек (2020 год – 49 683).

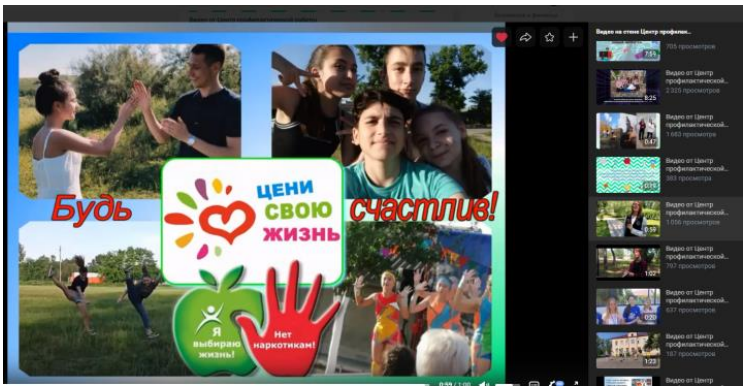
Альтернативой негативным проявлениям в подростковой среде является **деятельность в детских общественных объединениях** (Юнармия, Российское движение школьников). Это дает возможность подросткам полностью удовлетворить потребность в общественной деятельности и межличностном общении. По итогам 2021 года 46 444 обучающихся являлись членами Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия» (2020 – 38 382). В Российском

движении школьников в 2021 году участвовали 67 760 обучающихся (2020 – 28 392).

Особое внимание традиционно в Самарской области уделяется **досуговой занятости несовершеннолетних** в летний период: 99,5% подростков «группы риска» в 2021 году вовлекались в различные формы организованного досуга.

В 2021 году в образовательных учреждениях Самарской области проведены профилактические антинаркотические мероприятия (межведомственные акции по профилактике правонарушений, мероприятия по работе с подростками и молодежью «группы риска», тематические совещания, семинары, «круглые столы», молодежные мероприятия и т.д.) с охватом около 100 тысяч человек. В рамках **Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом** проведены 25 профилактических мероприятий различного формата. Число участников составило более 100 тыс. человек.

Во-первых, организована областная профилактическая онлайн-смена «Дайджест-здоровья», в которой приняли участие 90 команд (450 участников), состоящих из обучающихся общеобразовательных организаций, организаций среднего профессионального и дополнительного образования из всех территориальных управлений и департаментов образования.



Программа смены состояла из мастер-классов (Я_#ВНЕЗАВИСИМОСТИ, «Право ТВ», «Код-ЗОЖ», «Лето – территория БЕЗ опасности»), творческих заданий (выпуск «Дайджеста здоровья», онлайн-челлендж «Смена в лицах»), интерактивов (интерактив-шоу «Музыкальная интуиция») и тренингов для педагогов.

Во-вторых, проведена викторина «ЗОЖ-альтернатива наркотикам», направленная на содействие формированию установок на сохранение и укрепление здоровья, побуждение к осознанию опасности первичного упот-ребления наркотических веществ

и возможность обучающимся выразить свое отношение к проблеме наркозависимости среди подростков и взрослых (1300 обучающихся из образовательных организаций всех территориальных управлений и департаментов образования администраций г.о. Самара и Тольятти).

В-третьих, организована областная акция, посвященная Всемирному дню борьбы с наркотиками. Участниками акции стали обучающиеся образовательных организаций Самарской области от 14 лет до 18 лет, которые представили свое видение альтернативы наркотикам в формате видеоролика. Видеоролики транслировались в группе Вконтакте «Центр профилактической работы». В акции приняли участие свыше 250 обучающихся.

В образовательных организациях общего, профессионального и дополнительного образования проведены **мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни и профилактику употребления запрещенных веществ, в том числе никотина и алкоголя** (конкурсы, беседы, флешмобы, игры-тренинги, соревнования, спортивные игры и прочее). Охват обучающихся старших классов общеобразовательных организаций и их родителей (законных представителей), студентов профессиональных организаций в мероприятиях, направленных на недопустимость употребления наркотических средств и психотропных веществ и информирование о пагубности последствий употребления наркотических средств и психотропных веществ, составил более 93%.

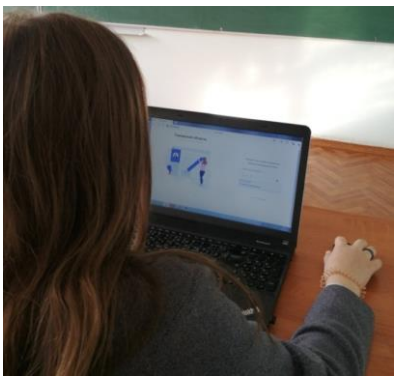
Во всех образовательных организациях Самарской области в течение 2021 года с учащимися и студентами, их родителями (законными представителями) организовано более **2500 информационно-пропагандистских мероприятий о недопустимости и пагубности последствий употребления наркотических средств и психотропных веществ**, в том числе их новых видов. Рекомендации по организации и проведению данных мероприятий подготовлены сотрудниками ГБУ ДПО «Региональный социопсихологический центр» с учетом современных методик профилактической работы и направлены в образовательные организации Самарской области.

В соответствии с планами воспитательной работы профессиональных образовательных организаций на постоянной основе проводились **родительские собрания**, в том числе со специалистами ГБУЗ «Самарский областной центр медицинской профилактики» на темы: «Профилактика ПАВ», «Профилактика употребления табачных изделий», «Профилактика пивного алкоголизма», «Электронная сигарета. Вред или польза» и другие.

В 2021 году в образовательных организациях Самарской области проведено **ежегодное социально-психологическое тестирование** (далее – тестирование, СПТ). Результаты тестирования являются диагностическим инструментом для выявления несовершеннолетних, подверженных деструктивным проявлениям.

СПТ проведено на добровольной основе при наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся (для

обучающихся старше 15-ти лет) либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся (для обучающихся младше 15-ти лет).



Общее количество прошедших тестирование в 2021 году составило 194 006 человек (97,3% от общего количества подлежащих тестированию):

– 110 711 обучающихся общеобразовательных организаций;

– 63 392 обучающихся организаций среднего профессионального образования;

– 19 903 обучающихся высших учебных заведений.

Не приняли участие в СПТ – 5 443 обучающихся образовательных организаций, из них:

– 2 277 (1,1%) обучающихся оформили официальные отказы от тестирования (2020 – 1,2%);

– 3 166 (1,6%) обучающихся не смогли принять участие по другим причинам (болезнь и прочее) (2020 – 2,5%).

В 2021 году в сравнении с 2020 годом доля обучающихся, не принявших участие в СПТ, снизилась на 1%, а доля обучающихся, оформивших официальный отказ от СПТ, сократилась на 0,1%.

В Западном и Юго-Восточном образовательных округах обеспечено 100% участие обучающихся в СПТ, официальные отказы от СПТ отсутствуют.

Единая методика СПТ осуществляет оценку вероятности вовлечения в аддиктивное (зависимое) поведение на основе соотношения факторов риска и факторов защиты, воздействующих на обследуемых, и позволяет выявить обучающихся с повышенной вероятностью вовлечения в зависимое поведение.

У 8 354 обучающихся (4,3% от общего количества прошедших СПТ) выявлена повышенная вероятность вовлечения в зависимое поведение (2020 – 9 864 обучающихся, 6,4% от общего количества прошедших СПТ).

В группу «явного риска вовлечения» вошли 689 человек, что составило 0,4% от количества прошедших СПТ (2020 – 3 573 человек, 2,2% от количества прошедших СПТ).

Наибольший процент участников с повышенной вероятностью вовлечения отмечен в Северо-Западном, Поволжском, Юго-Восточном образовательных округах.

Таким образом, доля обучающихся, у которых выявлена повышенная вероятность вовлечения в зависимое поведение, в 2021 году на 2,1% меньше, чем в 2020 году. Снизилось на 2 884 человека (на 1,9%) количество обучающихся, вошедших в группу «явного риска вовлечения».

На каждый класс заполнена сводная карта результатов СПТ. С учетом полученных данных организована адресная и системная работа классных

руководителей, психологов, социальных педагогов с обучающимися в групповой и индивидуальной форме.

Важным направлением деятельности министерства образования и науки Самарской области остается **повышение квалификации педагогических работников** по вопросам профилактической работы в образовательных организациях.

Обучение педагогов на базе ГБУ ДПО «Региональный социопсихологический центр» проведено по программам: «Психолого-педагогические технологии профилактической работы с обучающимися, находящимися в трудной жизненной ситуации», «Служба примирения как инструмент конструктивного взаимодействия в образовательной организации», «Психолого-педагогические технологии профилактики и разрешения психотравмирующих ситуаций в образовательной организации». В 2021 году по данным программам обучен 851 педагог.

Департамент по делам молодежи министерства образования и науки Самарской области

Приоритетным направлением реализации государственной молодежной политики в Самарской области остается вовлечение различных категорий молодежи в процессы социально-экономического, общественно-политического и социокультурного развития Самарской области.

В рамках областной антинаркотической программы предоставлена субсидия Молодежному центру «Выбор» (г.о. Чапаевск) на реализацию **цикла социально-значимых акций по профилактике негативных процессов и пропаганде ЗОЖ** в **молодежной среде** (проект «Мой выбор»).

В рамках проекта в 2021 году проведено 25 мероприятий по профилактике негативных явлений и пропаганде здорового образа жизни во всех 37 муниципальных образованиях Самарской области, вовлечено более 15 000 человек, свыше 500 волонтеров и 200 подростков «группы риска».

Организация **Конкурса социальной рекламы «Смотри на жизнь шире»** позволила вовлечь подростков и молодежь Самарской области в летний период в творческую деятельность, направленную на пропаганду здорового образа жизни и профилактику негативных явлений в молодежной среде, повышение активности молодежных объединений и организаций. Всего на конкурс представлены 164 работы. Приняли участие 229 человек из 54 учреждений (24 муниципальных образования Самарской области).

В период с июля по декабрь 2021 года на территории Самарской губернии реализован **областной Марафон «63 регион ЗОЖ»**.

Социальный проект направлен на развитие и совершенствование форм и методов проведения профилактических мероприятий. В рамках Марафона реализован цикл мероприятий в разных форматах как для специалистов, так и для подростков.

Инновацией 2021 года стало проведение шести обучающих выездов специалистов центра «Выбор» в летний период в муниципальные образования с наиболее сложной обстановкой (по данным мониторинга наркоситуации в Самарской области за 2020 год).

Организована **обучающая площадка для категории «молодой специалист», в рамках которой транслировался опыт использования 5-ти практик**, апробированных молодежным центром «Выбор» на территории г.о. Чапаевск, с пошаговым ходом реализации практики «от А до Я». Параллельно с обучением (онлайн и офлайн) в рамках Марафона муниципальные образования проводили профилактические акции по пропаганде ЗОЖ. По обратной связи, полученной от участников Марафона, проведено более 100 акций на территории Самарской области, вовлечено в профилактическую работу на территории муниципальных образований более 10 000 участников.

В рамках регионального **семинара-практикума** по профилактике употребления наркотиков и других ПАВ **«PROФилактика»** для 100 участников транслировался опыт профилактической работы Самарской области и Республики Татарстан.

В 2021 года впервые проведен **региональный интерактивный Практикум «Мой выбор – мои возможности»**. Молодежной площадкой по обмену между 37 муниципалитетами Самарской области опытом профилактической работы, направленной против употребления наркотиков и других психоактивных веществ, выступил г.о. Чапаевск.

Ежегодно в период каникул и свободное от учебы время министерством образования и науки Самарской области организуется трудоустройство несовершеннолетних граждан в муниципальных образованиях Самарской области в возрасте от 14 до 17 лет включительно. В 2021 году трудоустроено более 8 300 несовершеннолетних за счет средств областного бюджета, обязательного софинансирования и средств местного бюджета.

Самарская область является одним из лидеров в сфере поддержки и развития добровольчества, деятельности социально-ориентированных НКО в Российской Федерации.

С 2019 года успешно функционирует **Ресурсный центр поддержки и развития добровольчества** (волонтерства) Самарской области. За 2020-2021 годы на его площадке проведено более 150 образовательных, информационных и иных мероприятий 30 некоммерческими организациями и волонтерскими объединениями, в которых приняли участие более 7 000 человек.

В рамках патриотического воспитания молодежи департаментом по делам молодежи министерства образования и науки Самарской области совместно с подведомственным учреждением ГБУ СО «Агентство по реализации молодежной политики» (далее – Агентство), органами и учреждениями по делам молодежи муниципальных образований Самарской области, образовательными организациями, детскими и молодежными объединениями в 2021 году успешно реализован **цикл мероприятий, ориентированных на поддержку военно-патриотических объединений, ставящих своей целью подготовку молодежи к службе в вооруженных силах**:

– областная зимняя спартакиада «Синяя река», посвященная памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества, состоялась 12 февраля в городском округе Отрадный. Участниками стали 20 команд из десяти муниципальных образований области;

– XIV областные военно-спортивные соревнования «Отчизны верные сыны». В отборочных соревнованиях приняли участие 20 команд из 9-ти муниципальных образований Самарской области, более 100 человек;

– областной конкурс командиров и курсантов военно-патриотических объединений Самарской области «Первая высота», организованный в целях поддержки военно-патриотических клубов через формирование лидерского молодежного актива, повышения их компетенций в проектной и социально-общественной деятельности, а также физической и военной подготовки. В конкурсе приняли участие 18 военно-патриотических объединений из 10 муниципальных образований региона;

– в преддверии Дня Победы на площади имени В.В. Куйбышева состоялся Областной смотр парадных расчетов военно-патриотических объединений Самарской области. Участие в нем приняли 8 парадных расчетов общим количеством 424 человека;

– в ноябре 2021 года состоялся XXIV областной фестиваль патриотической песни «За нами – Россия!», посвященный 170-летию Самарской Губернии, в котором выступили 250 участников из 17 муниципальных образований.

Ежегодно в Самарской области проходит **областная акция «Перекличка Постов №1 «Этих дней не смолкнет слава»** (далее – Акция), посвященная Дням воинской Славы и Памятным датам России. Воспитанники военно-патриотических клубов, объединений, в том числе

юнармейских отрядов области, несут караульную службу у мемориалов воинской Славы и памятников, посвященных Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. В 2021 году в Акции приняли участие более 1 000 молодых людей области, Акция состоялась в 37 муниципальных образованиях Самарской области.

Деятельность по организации досуговой, спортивной, творческой, познавательной активности несовершеннолетних и молодежи осуществляется на межведомственной основе во взаимодействии государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики, организаций других правовых форм.

4.2. Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области

В 2021 году в рамках реализации мероприятий Госпрограммы учреждениями, подведомственными министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области, проводилась планомерная работа по профилактике употребления наркотиков и психоактивных веществ в рамках своей компетенции.

Специалистами органов опеки и попечительства и комплексных центров социального обслуживания населения совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, наркологической службой учреждений здравоохранения, представителями Главное управление Министерства внутренних дел России по Самарской области (далее – ГУ МВД Самарской области) полностью и органов образования в городах и районах области проведены **межведомственные профилактические мероприятия «Выпускник-Здоровье»**, направленные на выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, совершающих противоправные действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков, иные правонарушения и преступления.

В 2021 году организовано 673 рейда по местам концентрации молодежи, в ходе которых выявлено 342 несовершеннолетних, находящихся без надзора законных представителей, из них: 100 несовершеннолетних, состоящих на учетах в учреждениях субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На особом контроле и социальном обслуживании находятся **семьи с детьми, родители которых осуждены и являются потребителями наркотических средств и психотропных веществ**. По итогам работы за 2021 год на сопровождении в КЦСОН состояло 334 семьи, члены которых употребляют наркотические вещества, в том числе 58 семей, где наркотические вещества употребляют несовершеннолетние (58 человек). Все наркозависимые и члены их семей получили услуги в рамках срочных услуг и индивидуальных программ предоставления социальных услуг.

В рамках реализации трехстороннего соглашения между министерством здравоохранения Самарской области, министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области и ГУ МВД Самарской области об организации межведомственного взаимодействия по выявлению факторов риска развития социально-значимых заболеваний, специалистами службы семьи в 2021 году организована работа 46 медико-социальных (мультидисциплинарных) групп, осуществлен 231 выезд (выход) групп. В ходе выездов посетили 258 наркозависимых, из них взрослых – 236 человек, несовершеннолетних – 22 человека.

На основании договоров с учреждениями образования (средние школы, лицеи, колледжи, техникумы) специалистами КЦСОН за 2021 год организовано и проведено 1 014 мероприятий по проблемам профилактики наркомании, охвачено 23 068 учащихся. Для законных представителей и родителей проведено 61 мероприятие, охвачено 1 750 человек.

В летний период 2021 года специалистами КЦСОН в детских оздоровительных организациях, в пришкольных лагерях дневного пребывания проводились **лекции, беседы и тренинговые занятия, направленные на профилактику употребления психоактивных веществ и пропаганду здорового образа жизни**. Осуществлено 829 профилактических мероприятий, охвачено 20 962 несовершеннолетних.

В 2021 году ГКУ СО «Областной центр социальной помощи семье и детям» в рамках **повышения профессиональных компетенций руководителей и специалистов комплексных центров социального обслуживания населения** проведены следующие мероприятия:

– онлайн семинар по вопросам зависимого и созависимого поведения и профилактике зависимостей. Участвовало 190 человек;

– обучающий онлайн семинар совместно с некоммерческим фондом «Выбор» для специалистов отделений семьи и детства КЦСОН по теме: «Профилактика употребления ПАВ». Участвовали 187 специалистов.

В течение 2021 года проведено 1 038 профилактических мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди детей и подростков. Их участниками стали 25 181 человек.

В целях максимального выявления наркозависимых применяется «проактивный» метод через выстраивание эффективного взаимодействия с заинтересованными органами (УФСИН России по Самарской области, ГУ МВД Самарской области, министерство здравоохранения Самарской области).

В рамках подписанных Соглашений о межведомственном взаимодействии за последние 5 лет происходит увеличение количества лиц, в отношении которых организован **обмен информацией**. Основным источником получения данных является ГУ МВД России по Самарской области. За 2021 год от ГУ МВД России по Самарской области получены списки, содержащие сведения о 629 гражданах из числа лиц, имеющих административное наказание, связанное с незаконным оборотом наркотиков.

Обслужено – 286 человек, информация по 343 лицам, не обратившимся в службу, передана в ГУ МВД России по Самарской области.

Продолжает работать заявительный метод, при котором граждане самостоятельно обращаются в социальную службу, соблюдая анонимность. Это работа **групп «Анонимных наркоманов»** и возможность получения экстренной психологической помощи по **«Телефону доверия»**. В 2021 году на базах территориальных отделений комплексных центров социального обслуживания населения работало 5 постоянно действующих групп «Анонимных наркоманов», состоящих из 112 наркозависимых. На линию «Телефона доверия» обратилось 6 человек: 3 человека – за получением психологической помощи и 3 человека – за получением правовой помощи.

В 2021 году на сопровождении в КЦСОН состояло 275 семей, где родители являются наркозависимыми (в составе семей – 413 несовершеннолетних). В 33 семьях по результатам проведенной комплексной реабилитации у наркозависимых родителей наблюдается ремиссия, 37 семей – сняты с сопровождения в связи с нормализацией семейной ситуации. Остальные семьи продолжают получать помощь.

Специалистами КЦСОН регулярно проводится работа с семьями, в которых дети имели опыт употребления наркотических средств. В КЦСОН в 2021 году состояло 58 несовершеннолетних данной категории.

Результатом эффективного взаимодействия за последние 5 лет является тенденция к снижению количества родителей, лишенных родительских прав по причине наркомании (см. таблицу 4.1).

Таблица 4.1

Информация о лишении родительских прав (2017-2021 гг.)

	2017	2018	2019	2020	**2021**
Численность родителей, лишенных родительских прав, из них:	793	692	647	571	584
- по причине наркомании	39	26	18	19	10

Работа по комплексной социальной реабилитации осуществляется в организациях **для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** (далее – ОДС). В рамках профилактики в ОДС 100% воспитанников охвачены профилактической работой. Во всех ОДС на постоянной основе реализуются мероприятия по профилактике употребления психоактивных веществ и формированию приоритетов здорового образа жизни. Мероприятия направлены на укрепление физического здоровья, привитие навыков систематических занятий спортом и культурного досуга. Работа с воспитанниками осуществляется в виде тренингов, лекций, тематических бесед, спортивных и культурно-массовых мероприятий. К работе привлекаются сотрудники органов внутренних дел, наркологической службы учреждений здравоохранения, учреждений культуры и спорта, молодежных и общественных организаций. В учреждениях имеются планы работы по профилактике правонарушений, наркомании, алкоголизма и табакокурения среди воспитанников.

За период оздоровительной кампании 2021 года на территории региона проведено 32 профильных смены. Министерством предоставлена 241 бесплатная путевка для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН ОВД Самарской области (городские округа Самара – 90 путевок, Тольятти – 27, Сызрань – 29, Чапаевск – 5, муниципальные районы Безенчукский – 40, Волжский – 50).

В 2021 году в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведено более 900 мероприятий (931), в которых приняло участие 6,8 тысяч воспитанников, направленных на профилактику употребления наркотических и психотропных веществ.

В учреждениях ОДС размещены информационные стенды с методическими материалами об опасности употребления наркотиков. Администрациями ОДС периодически проводится мониторинг социальных сетей воспитанников на наличие у них информации о возможности приобретения наркотических средств и психоактивных веществ. В рамках данной работы ГКУ СО «Областной центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Надежда» в информационно-методическом электронном журнале «СОдружество» был опубликован цикл бесед по профилактике употребления психоактивных веществ для воспитанников ОДС в рубрике «Детям о важном».

По состоянию на 01 января 2022 года на учете в наркологическом диспансере в связи с употреблением наркотических средств, психоактивных веществ, алкоголя состояли 28 воспитанников, из них:

– за употребление алкоголя – 18 детей;

– за употребление ПАВ – 8 воспитанников;

– за употребление наркотических средств – 2 воспитанника.

Снято с учета за 12 месяцев 2021 года 16 воспитанников.

Во всех ОДС с целью выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится диагностика в несколько этапов: психологическая оценка предрасположенности, скрининг – тестирование с использованием тест-полосок, консультация психиатра-нарколога.

В процессе оказания социальных услуг администрациями ОДС организуется **проведение обследования воспитанников на употребление психоактивных веществ, наркотических средств, алкоголя**, оценивается необходимость направления подростков для обследования (тест-полоски) на их употребление. За 2021 год прошли обследование на употребление:

– психоактивных веществ – 52 воспитанника (6,7% от всех детей подросткового возраста, обслуженных в течение 2021 года); получили подтверждение – 10 воспитанников;

– наркотических средств – 49 воспитанников (6,4%); получили подтверждение – 5 воспитанников;

– алкоголя – 81 воспитанник (10,5%); получили подтверждение – 27 воспитанников.

При положительных результатах тестирования или подозрении на употребление данных веществ, несовершеннолетние направляются на консультацию к психиатру-наркологу. В 2021 году направление получили 102 воспитанника.

После тестирования на употребление наркотических средств и психотропных веществ воспитанники, получившие подтверждение, направляются в наркологический диспансер для прохождения консультаций, при необходимости – для постановки на учет и проведения медицинской реабилитации. С данными воспитанниками проводятся мероприятия по их психолого-педагогической и социальной реабилитации.

В ОДС ведется ежеквартальный мониторинг за воспитанниками, состоящими на специализированных учетах, в том числе наркодиспансерах. Медицинский персонал ОДС обеспечивает тесное взаимодействие в рамках проведения профилактических мероприятий с наркологическими службами системы здравоохранения.

В качестве одного из направлений по совершенствованию работы с воспитанниками ОДС по профилактике употребления наркотических средств и психотропных веществ является более широкое привлечение некоммерческих общественных организаций, а также социально активных граждан в рамках проекта «Наставничество» к проведению мероприятий воспитанниками подведомственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по первичной профилактике употребления психоактивных веществ и формированию приоритетов здорового образа жизни.

Особое внимание уделяется **профилактике правонарушений и преступлений среди воспитанников ОДС**. За 2021 год из обслуженных:

– 371 воспитанник (19,7%) состоит на учете в психоневрологических диспансерах;

– 69 воспитанников (3,6%) состоят на учете в наркологическом диспансере;

– 181 воспитанник (9,6%) состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

– количество условно осужденных воспитанников – 10 (0,6%) несовершеннолетних.

В период с июля по сентябрь 2021 года силами воспитанников ОДС подготовлены видеоролики, разъясняющие ответственность несовершеннолетнего за совершение преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, а также последствия их употреблений. Данные видеоролики просмотрены воспитанниками всех ОДС в рамках проведения Дня правовой помощи детям. Приняли участие воспитанники 19-ти ОДС.

В течение 2021 года проведено 1 229 мероприятий, направленных на воспитание законопослушного поведения у воспитанников ОДС. Число участников – 5 911 несовершеннолетних.

В соответствии с распоряжением министерства образования и науки Самарской области от 12.02.2021 №151-од «Об утверждении календаря профилактических мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Самарской области» в июне состоялась **Областная**

профилактическая смена «Дайджест-здоровья» (проводилась в онлайн-формате).

Смена направлена на содействие формированию у молодежи здоровой, творческой, активной социальной позиции через пропаганду здорового образа жизни и формирование информационного пространства, определяющего негативное отношение подростков и молодежи к наркотикам, табаку, алкоголю и вредным привычкам.

В смене приняли участие свыше 600 участников из обучающихся общеобразовательных организаций, организаций среднего профессионального и дополнительного образования Самарской области, в том числе несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета.

Программа смены состояла из различных мастер-классов, экспертами на которых выступали представители Средневолжского ЛУ МВД России на транспорте, ГБУ ДПО «Региональный социопсихологический центр», АНО ВО «Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка».

На протяжении последних 5 лет показатель потребления воспитанниками ОДС наркотических средств, психоактивных веществ, алкоголя остается стабильным и не превышает уровня 3,5% от общего количества обслуженных воспитанников ОДС.

Таким образом, реализация деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подведомственными министерству учреждениями в 2021 году осуществлялась планомерно, во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Самарской области.

4.3. Министерство спорта Самарской области

Привлечение несовершеннолетних и молодежи к занятиям физической культурой и спортом в регионе является приоритетным направлением деятельности министерства спорта Самарской области. Для решения данной задачи создана и совершенствуется система проведения физкультурных и спортивных мероприятий.

Занятия физической культурой и спортом являются эффективным средством первичной профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, воспитания и укрепления здоровья несовершеннолетних и молодежи.

В период с января по декабрь 2021 года министерством совместно с региональными спортивными федерациями для несовершеннолетних и молодежи проведено более 700 официальных спортивных мероприятий и 80 официальных физкультурных мероприятий.

В связи с введением ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения 12 физкультурных мероприятий проведены в онлайн формате.

В Самарской области сформирована целостная система спартакиадного движения для всех категорий населения, в рамках которого в 2021 году проведены спартакиада трудовых коллективов Самарской области и спартакиада среди работников органов исполнительной власти.

Впервые в 2021 году проведены региональный этап Общероссийского соревновательного марафона в формате **Гимнастрады «Здоровые дети – здоровая Россия»**, соревнования по компьютерному спорту среди команд общеобразовательных организаций **«Киберспортивный Школьный Кубок Губернатора»**, соревнования по компьютерному спорту среди команд образовательных организаций высшего образования **«Киберспортивный Студенческий Кубок Губернатора»**.

Одними из значимых мероприятий 2021 года стали **Турнир «Лига Губернатора Самарской области по баскетболу 3 х 3 – BasketNights»** и **Детский фестиваль гимнастики имени четырехкратного Олимпийского чемпиона А.Ю. Немова**.

В 2021 году проведены соревнования по триатлону среди любителей **IRONSTAR**, в которых приняли участие более 1 500 спортсменов-любителей из различных регионов Российской Федерации.

Одной из форм профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи стало вовлечение в занятия физической культурой и спортом путем внедрения **Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»** (далее – комплекс ГТО).

Ответственным за внедрение комплекса ГТО среди учащихся образовательных организаций Самарской области определено министерство образования и науки Самарской области, среди взрослого населения – министерство спорта Самарской области. Комплекс ГТО реализуется на территории Самарской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации с 2014 года.

В базе комплекса ГТО зарегистрирован 436 651 житель Самарской области в возрасте от 6 до 70 лет и старше (или 14,8% от общей численности населения региона), в том числе:

– дети и подростки 6-17 лет (I-V ступени) – 259 212 чел. (59,4%);

– молодежь 18-29 лет (VI ступень) – 116 668 чел. (26,7%).

Показатель доли населения, выполнившего нормативы комплекса ГТО на знаки отличия, от общей численности населения, принявшего участие в тестировании, позволяет оценить уровень и качество физической подготовленности населения в регионе. По итогам 2021 года данный показатель составил 37,3% (20 317 чел.) в возрасте от 6 до 70 лет и старше, в том числе среди детей и молодежи 36,7% (19 142 чел.).

В 2021 году участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО принял 52 031 человек в возрасте от 6 до 29 лет. Знаки отличия комплекса ГТО получили 19 142 человека этой возрастной группы, в том числе:

– от 6 до 17 лет: 5 211 – золото, 7 483 – серебро, 5 783 – бронза;

– от 18 до 29 лет: 321 – золото, 218 – серебро, 126 – бронза.

Ежегодно на территории Самарской области с участием учащейся и студенческой молодежи министерством проводятся:

– летний фестиваль комплекса ГТО среди обучающихся образовательных организаций (112 участников в возрасте 11-15 лет из 27 муниципальных образований). Победители регионального фестиваля в соответствующих возрастных ступенях приняли участие во Всероссийском финале фестиваля в МДЦ «Артек» (Республика Крым);

– фестиваль комплекса ГТО среди студентов высших учебных заведений (приняли участие 8 команд ВУЗов Самарской области);

– фестиваль комплекса ГТО среди участников молодежного форума ПФО «iВолга» (отменен из-за пандемии);

– фестиваль комплекса ГТО среди семейных команд (приняли участие 17 команд из 14 муниципальных образований. В составе команд участники в возрасте 9-10 лет);

– областной физкультурно-спортивный фестиваль «ГТО – одна страна, одна команда!» (заочная форма проведения).

Наиболее массовым из официальных физкультурных мероприятий в 2021 году стал зимний фестиваль среди всех категорий населения.

В соревнованиях фестиваля среди обучающихся в первом заочном этапе приняли участие 7 627 школьников, во втором дистанционном этапе – 104 учащихся в составе 13 класс-команд.

15 апреля 2021 года на платформе ZOOM состоялось онлайн-мероприятие «Урок ГТО» с участием министра спорта Самарской области С.В. Кобылянского и региональных Послов ГТО В.В. Панфилова и И.Ю. Близновой. Мероприятие прошло в формате урока, посвященного здоровому образу жизни и 90-летию комплекса ГТО. В мероприятии приняли участие обучающиеся общеобразовательных организаций Самарской области в количестве 100 классов.

С целью популяризации здорового образа жизни в течение 2021 года министерством, а также подведомственными министерству учреждениями осуществлялось информирование населения:

– о реализации региональной составляющей федерального проекта «Спорт норма – жизни» национальной программы «Демография»;

– о проводимых физкультурных и спортивных мероприятиях с приглашением к участию жителей Самарской области;

– о результатах выступлений спортсменов Самарской области на всероссийских и международных соревнованиях.

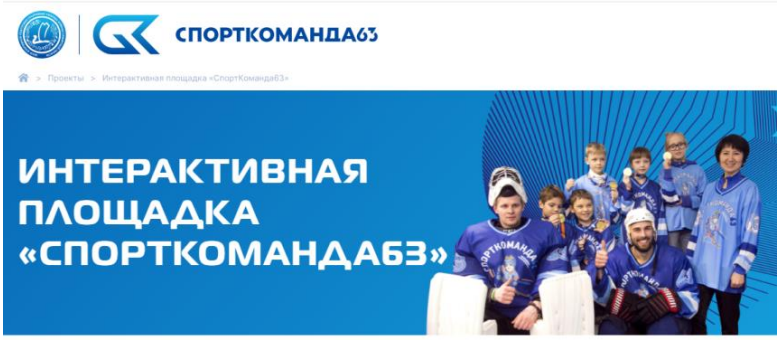
Информирование жителей Самарской области осуществлялось посредством электронных ресурсов сети Интернет: https://twitter.com/, minsport63, https://minsport.samregion.ru, https://vk.com/minsport63.

Взаимодействие со СМИ по пропаганде спорта осуществляется через министерство на основе системного использования потенциала СМИ:

– подготовка и направление в СМИ пресс-релизов, освещение в СМИ крупных спортивных мероприятий; участие представителей министерства в пресс-конференциях, теле- и радиопрограммах, подготовка официальных комментариев;

– информационная поддержка СМИ при подготовке материалов на спортивную тематику.

Подведомственными министерству учреждениями реализуются следующие проекты: «СпортКоманда63», «#СпортВоВсем» – проведение ведущими спортсменами Самарской области по различным видам спорта мастер-классов; «СпортЦентр-ТВ» – спортивное телевидение.



Одной из важных форм организации работы с населением является **физкультурно-спортивная работа по месту жительства**. Инструкторы по спорту призваны непосредственно по месту жительства организовывать досуг, обучать подвижным (дворовым) играм и командным видам спорта, проводить эстафеты и соревнования среди дворовых команд, спортивные праздники. В большинстве муниципальных образований Самарской области введены ставки инструкторов по месту жительства. По информации органов местного самоуправления на территории Самарской области свою работу по месту жительства ведут 387 инструкторов по физической культуре и спорту. Охват занимающихся под руководством инструкторов по месту жительства составляет 22 263 человека.

В рамках профилактики потребления наркотиков в немедицинских целях в Самарской области ежегодно проводится **областная универсиада среди команд образовательных организаций высшего образования** (далее – Универсиада). Организаторами Универсиады являются министерство спорта Самарской области, государственное автономное учреждение Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий», ассоциация вузов «Самарский региональный научно-образовательный комплекс». Универсиада проводится под девизом «Молодежь против наркотиков и алкоголя!».

В 2021 году в Универсиаде приняло участие 11 команд организаций высшего образования, общее количество участников более 1200 человек.

Соревнования Универсиады проведены по 21 виду спорта с участием свыше 130 команд (бокс – 9 команд, баскетбол – 13 команд, волейбол – 18 команд, легкая атлетика – 18 команд, лыжные гонки – 6 команды, мини-футбол – 14 команд и др.).

Итоги Универсиады в общекомандном зачете:

1 место – Самарский государственный технический университет;

2 место – Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева;

3 место - Самарский государственный социально-педагогический университет;

4 место – Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики;

5 место – Самарский государственный аграрный университет;

6 место – Самарский государственный университет путей сообщения;

7 место – Самарский государственный экономический университет;

8 место – Самарский Юридический институт Федеральной Службы Исполнения Наказаний;

9 место – Самарский государственный медицинский университет;

10 место – медицинский университет «Реавиз»;

11 место – Тольяттинский государственный университет.

4.4. Министерство культуры Самарской области

В рамках организации работы по первичной профилактике немедицинского потребления наркотических средств министерство культуры Самарской области активно содействует формированию здорового образа жизни, а также организации культурного досуга населения Самарской области. Реализуется комплекс мер, направленных на улучшение качества оказания услуг в сфере культуры.

Министерство уделяет особое внимание деятельности подведомственных учреждений культуры в части организации и развития системы культурного досуга семьи, детей и подростков, духовно-нравственному и патриотическому воспитанию подрастающего поколения,

формированию приоритетных направлений развития личности, организации работы по предупреждению проявлений деструктивного начала.

В рамках полномочий, закрепленных в Положении о министерстве культуры Самарской области, утвержденном постановлением Правительства Самарской области от 04.03.2009 № 61, министерством реализуется комплекс мер по организации антинаркотической работы, направленной на информирование несовершеннолетних о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и вовлечение детей и подростков в социокультурную деятельность. Мероприятия реализуются в рамках государственных (муниципальных) заданий государственным (муниципальным) бюджетным учреждениям культуры Самарской области.

При организации антинаркотической профилактической работы с детьми и молодежью Самарской области, можно выделить:

– **мероприятия, направленные на профилактику наркомании среди несовершеннолетних** (выставка материалов на тему борьбы с вредными привычками «Писатели за здоровый образ жизни», информационная программа «Дорога в никуда» (ГБУК «Самарская областная библиотека для слепых); информационный час «31 августа – Международный день осведомленности о передозировках», информационно-познавательная программа «СТОП!», посвященная Международному дню борьбы с наркоманией, информационный буклет «Нарко-стоп!» (ГБУК «Самарская областная библиотека для молодежи»); выставки изданий «Серьезный разговор. Наркомания: мифы и реальность», «Психология здоровья» (ГБУК «Самарская областная универсальная научная библиотека»); внеклассные мероприятия «Скажем наркотикам – нет», «Наркомания – шаг в пропасть», «Наркотикам НЕТ!» (ГБПОУ «Самарское хореографическое училище (колледж)»); лекция-беседа «Употребление наркотиков и спайсов», информационный час «Наркомания: мифы и действительность» (г.о. Тольятти); проект «Территория без наркотиков» (г.о. Сызрань); тренинг «Умей сказать НЕТ!» (г.о. Новокуйбышевск); акция «Скажи, где торгуют смертью» (м.р. Камышлинский); урок здоровья «Не дай себя обмануть», акция «Тропа здоровья» (м.р. Кинельский); информационные часы «Марш за здоровый образ жизни», «Не отними у себя завтра!», «Наркотики, вино, табак: зачем тебе это?», «Будьте здоровыми», «От вредной привычки к болезни один шаг» (м.р. Кошкинский); познавательные часы «В будущее без вредных привычек», «Соблазн велик, но жизнь дороже», «Я могу сказать «нет» (м.р. Красноармейский); профилактические беседы: «Да – здоровью, да – мечтам, нет – наркотикам, бедам!», «Умей сказать нет», «Последствия употребления наркотиков», «Наркотики – это беда» (м.р. Похвистневский); информационный час «Пристрастия, уносящие жизнь» (м.р. Шигонский) и другие);

– **мероприятия, посвященные пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта** (информационные программы «Жить здорово здороВО!», «Самарский апостол трезвости», информационный

список литературы «Мы выбираем – здоровый образ жизни!» (ГБУК «Самарская областная библиотека для молодежи»); онлайн-викторина о здоровом образе жизни для детей «Как стать Неболейкой», выпуск передачи на канале «ЁЖ-ТВ» «Если хочешь быть здоров!», областной онлайн-квест для подростков «Регион 63 – территория здоровья» (ГБУК «Самарская областная детская библиотека»); программа «Территория здоровья» (г.о. Чапаевск); час здоровья «Спорту и здоровью – да! Вредным привычкам – нет!», уроки здоровья «Похититель рассудка», «Жизнь без вредных привычек» (г.о.Сызрань); круглый стол «Мы выбираем жизнь» (г.о. Новокуйбышевск); игровая программа «Быстрее, дальше, сильнее», тематическая беседа «Мое здоровье – в моих руках» (м.р. Алексеевский); информационно-воспитательная программа «От кого и чего зависит наше здоровье» (г.о. Похвистнево); познавательно-игровая программа «По дороге к доброму здоровью» (м.р. Кинельский); час здоровья «Здоровый образ жизни – путь к долголетию», урок здоровья «В спортивном теле – здоровый дух» (м.р. Красноармейский); час здоровья «Здоровье – хрупкий дар» (м.р. Шигонский); игровая программа «Веселый урок здоровья» (м.р. Челно-Вершинский);

– **мероприятия, способствующие духовно-нравственному и патриотическому воспитанию, активной гражданской позиции** (ГБУК «Самарский академический театр оперы и балета», ГБУК «Самарский академический театр драмы им. М.Горького», ГБУК «Самарский театр юного зрителя «СамАрт»; концертные программы в рамках работы музыкальных абонементов ГБУК «Самарская государственная филармония»; интерактивная экскурсия «Аты-баты, шли солдаты», музейное мероприятие «День героев Отечества», «Уроки единства», кинолекторий «Быть гражданином» (ГБУК «Самарский областной историко-краеведческий музей им. П.В. Алабина»); молодежная культурно-просветительская программа «День Самарской Губернии», международная молодежная патриотическая акция «Полк@Победы_2021», информационный час «Нам завещаны память и слава!» (ГБУК «Самарская областная библиотека для молодежи»); международная Акция «Читаем детям о войне», информационный час «Мой город Самарой зовется», акция для детей «Гордо реет флаг России» (ГБУК «Самарская областная детская библиотека»); виртуальная выставка «Дочери нашей Родины», историко-документальная выставка изданий «Государственные символы России: история и современность» (ГБУК «Самарская областная универсальная научная библиотека»); патриотический вечер «Тебе, Россия, жизнь и душу отдадим…», литературно-историческое занятие для детей «Парад памяти в Самаре», час истории для детей «Куйбышев-запасная столица в годы Великой Отечественной войны» (ГБУК «Самарская областная библиотека для слепых»); международный Диктант Победы, Внеклассное мероприятие «Великой Победе посвящается», проведение классных часов: «День народного единства» (ГБОУ СО «Самарское хореографическое училище»); городской фестиваль поэзии и авторской песни о войне «Все судьбы

в единую слиты», фестиваль патриотической песни «Знамя Победы» (г.о. Тольятти); арт-пространство «Путь к Победе» (г.о. Чапаевск); патриотический марафон «О мире, войне и любви» (г.о. Новокуйбышевск); патриотический час «Из пламени Афганистана», конкурсная познавательная игра «Мы, как только подрастем, в армию служить пойдем» (м.р. Большечерниговский); цикл программ по краеведению «Наша малая Родина» (г.о. Похвистнево); районный онлайн-квиз «ПРОЕдинство» (м.р. Исаклинский); акции «Вахта Памяти», «День неизвестного солдата», «Сирень Победы», «Сад Памяти», «Георгиевская ленточка», «Почетный караул», «Окна Победы» (м.р. Кинельский) и другие).

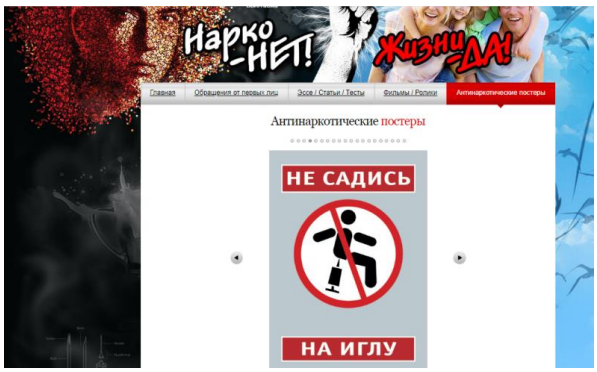
– **мероприятия, направленные на вовлечение детей и подростков в социокультурную деятельность, организацию культурного досуга детей и подростков Самарской области** (проведение спектаклей, концертных программ, литературных и музейных выставок, акций, просветительских мероприятий; турниры, акции, конкурсные программы, устные журналы, организация занятий в кружках и коллективах народного творчества, клубных объединений по интересам и т.д.).

Для предотвращения немедицинского потребления наркотических средств детьми и подростками, находящимися в группе риска, министерством проводится плановая работа по приобщению несовершеннолетних, находящихся в социально опасной ситуации к ценностям отечественной и мировой культуры.

Данная работа осуществляется министерством в рамках реализации п. 1 ст. 24 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и ведется в тесном взаимодействии с межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области и другими органами, учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Самарской области. Согласно вышеуказанной статье, министерство оказывает содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними.

Всего по итогам 2021 года государственными бюджетными учреждениями культуры Самарской области проведено 286 мероприятий. Общее количество участников – около 16,1 тыс. несовершеннолетних, находящихся в социально опасной жизненной ситуации, из учреждений Самарской области по работе с несовершеннолетними (реабилитационные центры, школы-интернаты, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, центры социальной помощи семье и детям).

В соответствии с Перечнем мероприятий Госпрограммы:



На сайте ГБУК «Самарский областной историко-краеведческий музей имени П.В. Алабина» в открытом доступе представлена музейная интерактивная выставка «Нарко – нет! Жизни – да!»[27]. Данный проект посвящен профилактике борьбы с наркоманией среди молодежи, содержит следующие разделы: эссе, статьи, тесты (10 заповедей для родителей, метод Назарлиева, тест Айзенка, Тренинговые техники, эссе «Жизни – да, наркотикам – нет», эссе «Наркомания», эссе «Наркотики», эссе «Твоя Судьба в твоих руках» и др.); фильмы и видеоролики («Точка возврата», «Против наркотиков» и др.); антинаркотические постеры. По итогам 2021 года количество просмотров данной виртуальной выставки составило 729 человек.

На базе ГБУК «Самарская областная юношеская библиотека» проведены **информационные программы** «ЗОЖ – новый люкс: почему вести здоровый образ жизни стало модно?», «Здоровый образ жизни», «Нет времени курить!», «Наркомания – враг нашего общества», информационный час «Нарко-СТОП», статья «Легкий способ бросить курить»[28], а также лекции с элементами игры-викторины «Жить здорово здороВО!». Количество посетителей – 482 человека.

На базе ГБУК «Самарская областная универсальная научная библиотека» проведено 35 **кинолекториев** в рамках проекта «Шедевры мирового кино», реализован просветительский проект «Умный четверг» в формате **онлайн- и офлайн- лекций**. Количество участников, посетивших мероприятия, составило 5 822 человека.

ГБУК «Самарская областная детская библиотека» проведена **интерактивная книжная выставка** для детей в возрасте от 7 до 10 лет. На выставке представлены книги и информационные материалы о правильном питании, режиме дня, занятиях спортом, игровые программы для детей «В гостях у Витаминки», «Неболейкины забавы», викторина о здоровом образе жизни «Чтоб здоровье сохранить», виртуальная книжная выставка «Будьте здоровы!». Количество посетителей – 332 человека.

Всего в 2021 году в мероприятиях, направленных на популяризацию здорового образа жизни, организованных в рамках Госпрограммы, приняло участие свыше 7,4 тыс. человек.

Деятельность министерства, направленная на сохранение и развитие системы дополнительного образования детей и поддержку талантливой молодежи, также относится к направлению первичной профилактики потребления наркотических средств немедицинского назначения. Дополнительное образование обеспечивает занятость детей в свободное

[27] Адрес ресурса: http://narko-net.alabin.ru/.
[28] https://vk.com/bookcity?w=wall-26729695_22398, https://twitter.com/bookcity63/status/1357282187725398016

от учебы в общеобразовательной школе время, способствует духовному и нравственному воспитанию подрастающего поколения.

В целях вовлечения детей в социально-значимые мероприятия, направленные на духовное и патриотическое воспитание, в течение 2021 года организованы и проведены **фестивали всероссийского и международного уровня**:

– Всероссийский конкурс молодых дарований по изобразительному искусству «Жигулевская палитра»;

– Детская музыкальная академия стран СНГ и Балтии под патронажем народного артиста России Юрия Башмета;

– Международный конкурс короткого рассказа «Сестра таланта-2021»;

– Всероссийский конкурс молодых музыкантов-исполнителей на народных инструментах имени Д.Г. Шаталова «Созвездие Жигулей»;

– региональный отбор и участие в Двадцатых молодежных Дельфийских играх России и другие.

Время работы учреждений культуры на территории Самарской области спланировано таким образом, что дети и подростки могут организовать свой досуг ежедневно, в том числе в летний период. К примеру, традиционно в летнее время года в Самарской области реализуются **программы Летних чтений**, которые активизируют у ребят интерес к книге, приобщают к культуре чтения, развивают детскую фантазию и творческие способности, решают проблемы досуга детей и подростков в дни каникул.

Государственными и муниципальными библиотеками проведены программы летних чтений, которые включали в себя мероприятия разнообразной тематической направленности (мастер-классы, конкурсы, выставки, фестивали, творческие программы, онлайн-квесты, лекции, видео экскурсии, различные онлайн-проекты,): «Лето с книгой» (м.р. Большеглушицкий); «Лето, книга, я - верные друзья» (м.р. Сызранский); «Солнечные встречи с книгой» (м.р. Кинель-Черкасский); «Летний книжный круиз» (м.р. Приволжский); «Книг желанные страницы» (г.о. Кинель); «Литературные странствия» (м.р. Сергиевский); «Лето и Книга ВКонтакте» (м.р. Хворостянский) и другие.

Всего в 2021 году государственными и муниципальными бюджетными учреждениями культуры Самарской области проведено около 6,1 тыс. мероприятий, направленных на первичную профилактику немедицинского потребления наркотических средств, имеющих антинаркотическую, духовно-нравственную, патриотическую направленность, которые посетили более 306,4 тысяч человек.

4.5. Проведение Месячника антинаркотической направленности, приуроченного к Международному дню борьбы с наркоманией

В Самарской области в 2021 году обеспечена реализация указаний ГАК[29] и решений областной АНК[30] о ежегодном проведении месячника

[29] Пункт 3.6 протокола № 40 от 26.03.2019.
[30] Протокол заседания АНК от 24.03.2021 № 1.

антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни, приуроченного к Международному дню борьбы с наркоманией (далее – Месячник).

Во всех органах исполнительной власти региона, являющихся субъектами профилактики наркомании, а также в органах местного самоуправления разработаны планы проведения месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни в 2021 году (далее – план месячника).

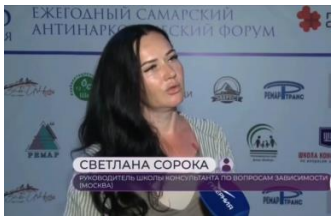
Разработка планов месячника осуществлялась при условии реализации комплекса ограничительных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – ограничительные меры) и с учетом рекомендаций ГАК о максимальном использовании дистанционных форм работы с населением.

Одним из значимых мероприятий, направленных на популяризацию здорового образа жизни, а также оказание поддержки деятельности негосударственным реабилитационным центрам для наркозависимых лиц (далее – НРЦ), стало проведение 26.06.2021 круглого стола на тему **«Новая антинаркотическая политика 2020 – 2030 гг. Механизмы реализации на территории Самарской области»**.

Проведение мероприятия инициировано руководством НРЦ «РЕМАР» в рамках ежегодного Самарского антинаркотического форума «МЫ БУДЕМ ЖИТЬ!» (далее – Форум) при поддержке Правительства Самарской области и областной антинаркотической комиссии, Самарской Губернской Думы и Общественной палаты Самарской области.

В мероприятии приняли участие представители аппарата АНК, ГБУЗ «Самарский областной центр медицинской профилактики «Центр общественного здоровья», ГБУЗ «Самарский областной клинический наркологический диспансер», Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева, ГУ МВД Самарской области, УФСИН России по Самарской области, руководители НРЦ и общественных антинаркотических движений региона.

Участники круглого стола обсудили основные положения Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе касающиеся вопросов развития системы социальной реабилитации больных наркоманией, ресоциализации наркопотребителей, взаимодействия реабилитационных центров с учреждениями здравоохранения.



Изучен положительный опыт деятельности НРЦ в других субъектах РФ. С информацией о подготовке специалистов выступила руководитель проекта «Школа Консультанта по вопросам зависимости» (г. Москва), Президент Ассоциации профессиональных консультантов, психолог С.В. Сорока.

Приглашенными экспертами для участников круглого стола проведены мастер-классы по организации работы с лицами, отказавшимися от потребления наркотиков. Даны рекомендации по формированию индивидуальных программ социальной реабилитации.

С учетом рекомендаций о ежегодном проведении в субъектах РФ информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на развитие системы социальной реабилитации больных наркоманией, департаментом по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области (далее – департамент правопорядка), как ответственным исполнителем областной антинаркотической программы[31], ежегодное проведение Форума включено в перечень ее основных мероприятий. Мероприятие будет реализовано в рамках финансирования основной деятельности ответственных исполнителей – заинтересованных органов исполнительной власти Самарской области (далее – ОИВ) и не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

В рамках проведения Месячника всеми ОИВ, являющимися субъектами профилактики наркомании, в 2021 году проведены все запланированные мероприятия.

Наркологической службой **министерства здравоохранения Самарской области** обеспечено размещение на информационных стендах и сайтах медицинских организаций тематической информации о Международном дне борьбы с наркоманией (26 июня 2021 г.).

На официальных сайтах медицинских организаций Самарской области размещено более 300 публикаций по пропаганде здорового образа жизни, бюллетеней с антиалкогольной и антиникотиновой тематикой, материалы по вопросам здорового питания, семейных ценностей на промышленных предприятиях и в организациях Самарской области.

В целях дополнительного информирования граждан по инициативе ГБУЗ «Самарский областной центр медицинской профилактики «Центр общественного здоровья» (далее – Центр) на сайтах всех муниципальных образований области, администраций внутригородских округов г.о. Самара, сайтах медицинских и образовательных организаций региона (41 сайт) размещен «Курс выживания домоседа, предназначенный для тех, кто хочет с пользой для здоровья провести время в самоизоляции или на карантине».

[31] Утверждена постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 710.

Министерством образования и науки Самарской области в ходе Месячника организованы целевые областные мероприятия для подростков и молодежи:

В период 08-10.06.2021 на базе Центра профилактической работы «Центр социализации молодежи» проведена областная профилактическая онлайн-смена «Дайджест-здоровья», в которой приняли участие 90 команд (450 участников), состоящих из обучающихся общеобразовательных организаций, организаций среднего профессионального и дополнительного образования из всех территориальных управлений и департаментов образования администрации Самарской области. Мероприятие направлено на формирование у обучающихся устойчивых навыков, компетенций здорового образа жизни, профилактику наркомании и связанных с ней правонарушений, а также психологической устойчивости детей и молодежи к употреблению психоактивных веществ.

Программа включала мастер-классы «Я_#ВНЕЗАВИСИМОСТИ», «Право ТВ», «Код-ЗОЖ», «Лето – территория БЕЗ опасности», реализацию творческих заданий (выпуск «Дайджеста здоровья», онлайн-челлендж «Смена в лицах»), интерактивов (интерактив-шоу «Музыкальная интуиция») и тренингов для педагогов.

В рамках онлайн-школы «Территория профилактики» проведена викторина «ЗОЖ-альтернатива наркотикам», направленная на содействие формированию установок на сохранение и укрепление здоровья, побуждение к осознанию опасности первичного употребления наркотических веществ. В ходе мероприятия обучающиеся получили возможность выразить свое отношение к проблеме наркозависимости среди подростков и взрослых (1300 обучающихся из образовательных организаций всех территориальных управлений и департаментов образования администраций г.о. Самара и г.о. Тольятти).

В период 09-25.06.2021 проведена областная акция, посвященная Всемирному дню борьбы с наркотиками и нацеленная на формирование ответственного отношения к здоровью, профилактику употребления наркотиков в детско-подростковой среде, привлечение к проблемам и последствиям употребления наркотических веществ. Ее участниками стали около 300 обучающихся образовательных организаций Самарской области в возрасте 14-18 лет, которые представили свое видение альтернативы наркотикам в формате видеоролика. Видеоролики транслировались в группе Вконтакте «Центр профилактической работы».

Учреждениями и органами по делам молодежи в рамках Месячника проведено 165 тематических мероприятий (молодежные квесты, флешмобы, игры, конкурсы и акции) с охватом более 14 000 человек.

На страницах молодежных групп и аккаунтов в социальных сетях, представляющих органы по делам молодежи, муниципальные учреждения по работе с молодежью и молодежные общественные организации, размещалась информация антинаркотической направленности.

Представители молодежи Самарской области приняли участие во Всероссийской акции «Стимул мечты – это ты сам» (далее – Акция). Цель акции – привлечение внимания молодежи к проблеме потребления наркотиков и психотропов, их негативном воздействии на психологическое и физиологическое здоровье человека. Размещено около 250 материалов, анонсирующих проведение Акции, а также пропагандирующих здоровый образ жизни, семейные ценности и саморазвитие. Информация о проведении Акции размещена на сайте Правительства Самарской области, Агентства по реализации молодежной политики, новостных сайтах и порталах[32].

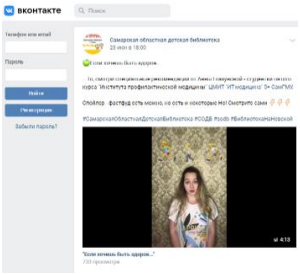
Министерство образования и науки Самарской области

Молодёжь Самарской области приглашает принять участие в акции «Стимул мечты – это сам ты»

В образовательных организациях общего, профессионального и дополнительного образования проведены различные мероприятия (конкурсы, беседы, флешмобы, игры-тренинги, соревнования, спортивные игры и прочее), направленные на пропаганду здорового образа жизни и профилактику употребления запрещенных веществ, в том числе никотина и алкоголя.

Учреждениями, подведомственными **министерству культуры Самарской области,** в июне 2021 года реализован цикл информационно-познавательных программ (далее – ИПК).

На базе ГБУК «Самарская областная юношеская библиотека» в рамках ИПК «СТОП» организована интерактивная площадка «Молодежный проспект» с целью привлечения внимания подростков и молодежи к проблеме наркомании, формирования активного противодействия употреблению наркотиков (творческий мастер-класс в технике скрапбукинг[33], тренинг психолога «Как сказать нет!»; летний читальный зал с презентацией журнала «НаркоСТОП»). В фойе учреждения размещен информационный буклет «Нарко-стоп».


ВКонтакте

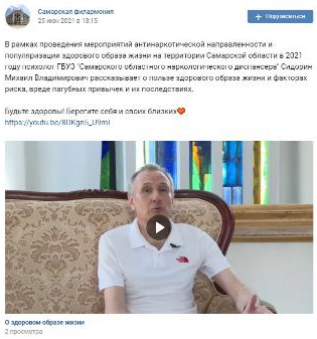
23.06.2021 состоялся выпуск телепередачи «Если хочешь быть здоров!» на канале «ЁЖ-ТВ» с участием специалиста Центра молодежного информационного творчества «ИТ-медицина», которая рассказала в видеосюжете о правилах здорового образа жизни. Видеосюжет расположен в группе библиотеки ВКонтакте[34].

Специалистами ГБУК «Самарская областная детская библиотека» для детей в возрасте 7-10 лет 26.06.2021 проведена онлайн викторина «Как стать Неболейкой»[35] с числом участников 264 человека.

Кроме того, состоялись выставки изданий «Серьезный разговор. Наркомания: мифы и реальность», «Психология здоровья», проведен урок

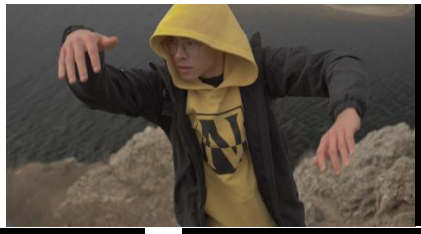
[32] Адрес ресурса: clck.ru/W9xtJ, sammol.ru/Novosti/art5163.
[33] Вид рукодельного искусства, заключающийся в изготовлении и оформлении личных фотоальбомов.
[34] Адрес ресурса: vk.com/wall-31557815_12807.
[35] Адрес ресурса: vk.com/biblio_detstvo.

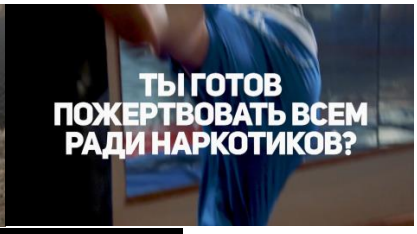
нравственности «Жизнь без наркотиков» с охватом участников более 1,2 тыс. человек.

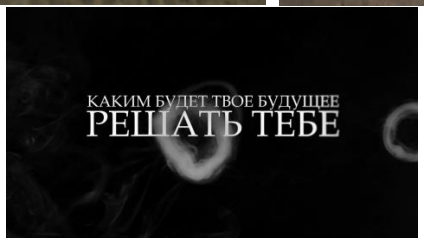


На официальной странице «ВКонтакте» ГБУК «Самарская филармония» размещен видеоролик «ЗОЖ и факторы риска. Пагубные привычки. Последствия». Врач-психолог ГБУЗ «Самарский областной клинический наркологический диспансер» М.В. Сидорин рассказал о пользе здорового образа жизни и факторах риска, вреде пагубных привычек и их последствиях[36].

В рамках областной антинаркотической программы департаментом информационной политики Администрации Губернатора Самарской области во взаимодействии с департаментом правопорядка обеспечено направление роликов социальной рекламы, пропагандирующих здоровый образ жизни, во все муниципальные образования для использования в информационно-пропагандистской работе с населением.







Министерством спорта Самарской области в рамках проведения Месячника в период с 01.06. по 24.06.2021 организован конкурс цифровых социальных плакатов «ГТО против наркотиков! Победители выбирают ГТО!». Участниками конкурса стали дети и подростки в возрасте 13-18 лет. Жюри, в состав которого входили журналисты, фотографы, художники, преподаватели, специалисты регионального оператора Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», определило победителей в трех возрастных категориях (9 человек).

В июне 2021 года проведено 7 официальных физкультурных и 65 спортивных мероприятий, наиболее крупными из которых стали Комплекс ГТО (2,2 тыс. участников) и XIX детский фестиваль гандбола (1,1 тыс. человек).

Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области на базе комплексных центров социального обслуживания населения Самарской области организовано проведение дней

[36] Адрес ресурса: vk.com/filarm_ru?w=wall-11721395_23370.

открытых дверей, семинаров и лекций, тренингов и онлайн-марафонов на тему профилактики наркотической зависимости и пропаганды здорового образа жизни. Особое внимание уделялось семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и семьям, находящимся в социально-опасном положении. Проведено 87 мероприятий с охватом более 3 тыс. человек.

В рамках первичной профилактики в социально-реабилитационных центрах (приютах) для несовершеннолетних, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, обеспечен 100% охват воспитанников профилактической работой. На постоянной основе реализуются мероприятия по формированию приоритетов здорового образа жизни, укреплению физического здоровья, привитию навыков систематических занятий спортом и культурного досуга. В 2021 году мероприятия проведены совместно с участниками проекта «Наставничество». Всего в 2021 году в КЦСОН проведено 573 мероприятия, в которых задействованы 3,5 тыс. воспитанников ОДС.

Активное участие в проведении профилактической работы на территории Самарской области принимают представители правоохранительных органов. С целью активизации антинаркотической пропаганды и популяризации здорового образа жизни среди населения Самарской области в июне текущего года сотрудниками **управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Самарской области** (далее – УНК) проведено 12 мероприятий антинаркотической направленности.

Со студентами ФГБПОУ Колледж связи Поволжского Государственного Университета телекоммуникаций и информатики проведена тематическая беседа на тему «Профилактика наркомании, борьба с незаконным оборотом наркотиков. Ответственность за незаконный оборот наркотических средств».

Во взаимодействии с командованием воинских частей, дислоцированных на территории Самарского гарнизона, кинологическим центром ГУ МВД Самарской области **04.06.2021** в восковой части № 45863 Минобороны России (пгт Рощинский) проведена профилактическая беседа с военнослужащими на тему: «Социальные и медицинские последствия потребления наркотических средств и психотропных веществ. Уголовная и административная ответственность за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков». В ходе выезда специалистами кинологами со служебной собакой по поиску наркотических средств обследованы жилые помещения с целью выявления предметов и веществ, запрещенных к свободному гражданскому обороту.

В рамках межведомственного взаимодействия с УФСИН России по Самарской области **09.06.2021** проведена тематическая беседа антинаркотической направленности с курсантами Самарского юридического института ФСИН России на тему: «Предупреждение распространения наркомании среди молодежи, выявление фактов вовлечения их в незаконный

оборот запрещенных веществ. Ответственность за незаконный оборот наркотических средств».

11.06.2021 для воспитанников МБУ ДО «Центр внешкольный работы «Крылатый» г.о. Самара совместно с представителем Самарского окружного казачьего общества проведена беседа на тему: «Профилактика наркомании, борьба с незаконным оборотом наркотиков. Ответственность за незаконный оборот наркотических средств».

С учетом ограничительных мер, действующих в регионе, сотрудниками полиции во взаимодействии с другими органами исполнительной власти Самарской области в период 11-18 июня 2021 года организовано проведение профилактических бесед в режиме видеоконференцсвязи с подростками, отдыхающими в оздоровительных учреждениях «Березка» (м.р. Ставропольский), «Молодецкий курган» (с. Жигули), «Жигулевский Артек», «Космос-2» (м.р. Красноярский).

24.06.2021 во взаимодействии с Управлением Росгвардии по Самарской области проведены учебные занятия по профессиональной служебной подготовке личного состава ОМОН на тему «Новые виды запрещенных к обороту наркотических средств и психотропных веществ. Ответственность за употребление, приобретение, хранение и распространение наркотических средств и сильнодействующих веществ».

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МВД РОССИИ ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ГУ МВД | ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | ПРЕСС-СЛУЖБА | ДЛЯ

«Ни в коем случае не берите «закладку» в руки и не пытайтесь задержать ее владельца!»

24 Июня 10:45

Накануне Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом мы встретились с начальником управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Самарской области полковником полиции Вячеславом Тишиным.

- Вячеслав Васильевич, какие профилактические антинаркотические мероприятия проходят на территории региона с участием сотрудников органов внутренних дел?

26.06.2021 на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области размещено интервью начальника УНК В.В. Тишина, в котором подведены итоги деятельности сотрудников полиции по противодействию наркопреступности, даны рекомендации жителям региона, как вести себя в случаях выявления лиц, причастных к НОН или обнаружении подозрительных предметов (так называемых «закладок»).

В соответствии с решением областной АНК во всех муниципальных образованиях Самарской области обеспечена разработка и реализация планов проведения Месячника. При планировании мероприятий учитывалось общее состояние обстановки в конкретном городе или районе.

Администрацией г.о. Самара подготовлены 11 материалов антинаркотической направленности, которые размещены на общедоступных сайтах, радио и печатных СМИ, в том числе о работе «горячей линии», деятельности антинаркотической комиссии. Опубликована информация для граждан об ответственности за размещение закладок наркотических средств и психоактивных веществ.

В целях пропаганды и формирования приоритетов здорового образа жизни в молодежной среде в соответствии с подписанным соглашением с чемпионкой Мира по самбо, заслуженным мастером спорта России А.А. Сараевой, на рекламных конструкциях и видеоэкранах размещены изображения ее фотографии (с 01.06.2021).

Обеспечено проведение цикла тематических ИПК на базе культурно-досуговых учреждений областной столицы «Твоя жизнь – твой выбор»

(литературном кафе Читкофф), видеоурока «У черты, за которой мрак», акции «Наш выбор – жизнь без наркотиков», «Я выбираю будущее», «Мифы и правда о наркотиках», «Не отнимай у себя завтра».

Администрацией г.о. Тольятти размещено 18 публикаций антинаркотической направленности на официальном портале администрации, в газете «Городские ведомости».

Представителями антинаркотической комиссии г.о. Тольятти 26.06.2021 в детском оздоровительном лагере «Звездный», осуществляющем свою деятельность в режиме обсерватора, проведена тематическая лекция. Участникам акции вручена продукция антинаркотической направленности (ручки, блокноты, бейсболки, плакаты, буклеты с антинаркотической символикой).

Городским департаментом образования проведено 217 уроков здоровья с участием 16,6 тыс. несовершеннолетних, 108 классных уроков и бесед, направленных на профилактику употребления ПАВ обучающимися и предупреждение их употребления, с охватом 9,3 тыс. человек.

В рамках летней оздоровительной кампании проведено более 2 тысяч офлайн и онлайн мероприятий с общим охватом 35,3 тыс. человек.

Администрацией г.о. Новокуйбышевск в рамках деятельности муниципальной антинаркотической комиссии (далее – МАНК) сформирован план проведения месячника.

В ходе Месячника организован прием сообщений граждан о фактах незаконного оборота наркотических средств с информированием населения о контактных телефонах колл-центра администрации, КЦСОН «Поволжского округа».

На сайтах социальных и молодежных учреждений размещены информационные материалы, в сети Интернет – социальная реклама[37] по вопросам профилактики наркомании.

В июне 2021 года проведены межведомственные общегородские и внутриведомственные рейды по местам досуга и концентрации молодежи, по месту жительства детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в целях профилактики злоупотребления ПАВ и противоправного поведения.

На территории **г.о. Сызрань** в проведении мероприятий приняли участие образовательные организации и учреждения культуры, здравоохранения МБУ «Дом молодежных организаций «Дом молодежи», МАУ «Детский досугово-оздоровительный центр», МБУ «Центр спортивных сооружений», ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Западного округа», правоохранительные органы.

В период летней оздоровительной кампании в пришкольных лагерях 30 образовательных организаций проведены более 170 мероприятий (викторины, флешмобы, военно-спортивные игры, информационно-

[37] Адрес ресурса: https://vk.com/ dmonsk, https://vk.com/ tvori_dobronsk.

профилактические тренинги, конкурсы рисунков, мастер-классы по фото- и видео-съемке, спортивные соревнования).

Администрациями муниципальных районов в Самарской области также обеспечена реализация планов Месячника, в рамках которых состоялось в общей сложности свыше двух тысяч различных тематических мероприятий.

В **м.р. Большеглушицкий** проведены акции для детей, отдыхающих в лагерях дневного пребывания (просмотр тематических видеороликов, викторины, конкурс плакатов, беседы с психологом и инспектором по делам несовершеннолетних). В родительских чатах в мессенджерах «WhatsApp» и «ВКонтакте» распространены памятки и листовки с информацией о вреде наркотиков.

Администрацией м.р. Волжский обеспечено проведение тематических мероприятий во всех сельских поселениях (флеш-мобы, экскурсии, выявление собственников бесхозяйных и заброшенных участков земли, на которых могут произрастать дикорастущие наркосодержащие растения, вручение памяток антинаркотического характера, направленные на профилактику здорового образа жизни). В онлайн-режиме состоялась тематическая акция при участии представителей прокуратуры Волжского района (мкр. Южный город).

Администрацией м.р. Клявлинский в целях привлечения граждан к проблемам наркомании и наркопреступности, а также формирования у подростков и молодежи антинаркотического мировоззрения организован просмотр социальных видеороликов «Жить здорово», «Кино против наркотиков», видеоконференции для родителей «Имею право знать», «Стоп наркотики».

В м.р. Похвистневский на базе 25 сельских домов культуры организовано проведение профилактических акций и бесед «Секреты манипуляции. Наркотики», конкурса рисунков «Наркотикам НЕТ!», игровой программы «Жизнь без наркотиков». Проведен круглый стол на тему «Мы за здоровый образ жизни».

Администрациями сельских поселений организованы рейды по выявлению и уничтожению очагов произрастания наркосодержащих растений (дикорастущих, культивируемых).

Администрацией м.р. Кинель-Черкасский обеспечена разработка листовки-памятки с информацией о проведении Месячника с указанием номеров «телефона доверия» (местного и федерального), которая размещена на сайтах учреждений предоставления государственных и иных услуг населению, информационных стендах торговых точек, средствах массовой информации, официальных сообществах в социальных сетях.

Центром волонтерских объединений организована акция по раздаче листовок жителям на улицах поселений м.р. Кинель-Черкасский. Акция проведена с соблюдением требований ограничительных мер.

Создан реестр адресов расположения «ящиков» для анонимных обращений граждан (23 шт. на территории сельских поселений района).

МУП «Пятьдесят первый канал» выпустил в эфир 3 ролика с материалами антинаркотической направленности. На страницах газеты «Трудовая жизнь» за период Месячника размещена статья антинаркотической направленности и интервью с заместителем районного прокурора.

В период проведения Месячника администрациями всех городских округов и муниципальных районов обеспечено освещение проводимых мероприятий с использованием возможностей СМИ и сети Интернет.

Проведение Месячника, реализация профилактических, воспитательных, лечебных мероприятий в рамках областной и муниципальных антинаркотических программ позволили достичь положительных значений определенных показателей, характеризующих наркоситуацию на территории Самарской области.

По состоянию на 01 июля 2021 года **отмечено снижение** на 2% (с 108 до 104 случаев) уровня первичной заболеваемости наркоманией.

За этот период не зарегистрированы новые факты заболеваний в городских округах Октябрьск и Отрадный и 20 муниципальных районах (за исключением муниципальных районов: Безенчукский, Большечерниговский, Волжский, Красноармейский, Пестравский, Сергиевский, Сызранский).

Зафиксированный на начало июля 2021 года рост на 6,3% (с 2967 до 3154) общего числа лиц, находящихся на диспансерном наблюдении с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотических средств», обусловлен необходимостью повторной постановки на учет лиц, ранее проходивших диагностические мероприятия, для продолжения курсов лечения от зависимости. При этом отмечается снижение на 15% (с 421 до 356) числа лиц, поставленных на учет в связи с потреблением запрещенных веществ впервые в жизни[38].

[38] Данные наркологической службы на 01.07.2021.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

По данным **Главного управления МВД России по Самарской области**, в 2021 году зарегистрировано 43 280 преступлений (2020 – 44 332). Сохранилась тенденция к снижению количества преступлений (см. диаграмму 5.1).

Диаграмма 5.1

Количество зарегистрированных преступлений, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков

На ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков (далее – НОН) сохранилось влияние следующих факторов:

– распространение синтетических наркотических средств;

– формирование преступных групп, специализирующихся на мелкооптовом и розничном сбыте наркотиков;

– активное использование лицами, причастными к НОН, средств сотовой связи и сети Интернет, в целях «бесконтактного» сбыта наркотиков и банковских электронных платежных систем для легализации преступных доходов.

В 2021 году в сфере незаконного оборота наркотиков зарегистрировано 3 792 наркопреступления (2020 – 4 169; -9,0%), в том числе, тяжких и особо тяжких 2 881 преступление (2020 – 3 295; -12,6%), связанных со сбытом – 2496 (2020 – 2 829; -11,8%), по ст. 230 УК РФ – 47 (2020 – 48; -2,1%), по ст. 231 УК РФ – 10 (2020 – 5, +100%), по ст. 232 УК РФ – 32 (2020 – 28, +14,3%), по ст. 234 УК РФ – 27 (2020 – 8, +237%), связанных с контрабандой (статьи 226.1, 229.1 УК РФ) – 4 (2020 – 5; -20%).

Расследовано 2 397 наркопреступлений (2020 – 2 869; -16,5%), в том числе тяжких и особо тяжких – 1 548 (2020 – 2 104; -26,4%), связанных со сбытом – 1 167 (2020 – 1 604; -27,2%), по ст. 230 УК РФ – 41 (2020 – 38; +7,9%), по ст. 231 УК РФ – 10 (2020 – 10), по ст. 232 УК РФ –

33 (2020 – 23; +43,5%), по ст. 234 УК РФ – 4 (2020 – 4), связанных с контрабандой (статьи 226.1, 229.1 УК РФ) – 4 (2020 – 1).

Установлена причастность к совершению наркопреступлений 1 369 лиц (2020 – 1381; -0,9%), в том числе по сбыту – 369 лиц (2020 – 293; +26%).

К уменьшению общего массива зарегистрированных и расследованных преступлений, связанных с НОН, привело снятие с учета 597 преступлений, связанных со сбытом наркотиков путем организации тайников-закладок, в связи с изменившейся судебной практикой рассмотрения уголовных дел о многоэпизодных сбытах наркотических средств и психотропных веществ.

Такой подход вызван качественными изменениями в вопросе квалификации действий сбытчиков наркотических средств, продиктованных руководящими разъяснениями Верховного Суда Российской Федерации. Изменения в оценке судами общей юрисдикции преступных деяний сбытчиков произошли преимущественно во втором полугодии 2021 года.

Приоритетной задачей противодействия незаконному обороту наркотиков является пресечение групповых и организованных форм преступности – организованных групп и преступных сообществ (далее – ОГ и ПС).

В 2021 году выявлено 2 преступления по ст. 210 УК РФ. Окончено расследованием и направлено в суд 2 уголовных дела по ст. 210 УК РФ.

Окончены предварительным расследованием уголовные дела по 1 009 эпизодам противоправной деятельности преступных групп (2020 – 1 414; -28,6%), в том числе группой лиц по предварительному сговору – 907 эпизодов (2020 – 1 359; -33,3%), организованной группой – 73 (2020 – 38; +92,1%), преступным сообществом - 29 (2020 – 17; +70,6%).

Доля лиц, совершивших преступления, связанные с НОН, в составе группы лиц по предварительному сговору, организованной группы, преступного сообщества (преступной организации), уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы ОВД, в общем числе лиц, совершивших преступления, связанные с НОН, уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы ОВД, составила 14,8% (п. 1.9 подпрограммы «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»).

В 2021 году по признакам состава преступления, предусмотренного статьями 174, 174.1 УК РФ возбуждено 26 уголовных дел (2020 – 12; +116,7%). В суд с обвинительным заключением направлено 30 уголовных дел (2020 – 8; +275%). Сумма вмененных легализованных денежных средств по уголовным делам, оконченным расследованием, составила почти 87,6 млн рублей.

Отличительной особенностью современной преступной схемы сбыта синтетических наркотиков является их бесконтактный способ распространения, который базируется на использовании технологий в информационно-коммуникационной среде.

Всего в 2021 году на территории Самарской области зарегистрировано 1 889 наркопреступлений, совершенных с использованием IT-технологий или в сфере компьютерной информации (2020 – 1 789, +5,6%), в том числе связанных со сбытом – 1 551 (2020 – 1 716, -9,6%).

Расследовано 1 288 преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации (2020 – 1 393, -7,5%), в том числе связанных со сбытом – 928 (2020 – 1 342, -30,8%).

В отчетном периоде УНК пресечена деятельность 4 интернет-магазина, через которые осуществлялся сбыт наркотиков и психотропных веществ на территории Самарской области.

Совместно с территориальными подразделениями г.о. Самары и г.о. Тольятти на постоянной основе организована работа по мониторингу сети Интернет на предмет выявления контента, связанного с пропагандой запрещенных веществ. В ходе мониторинга сведения о выявленных сайтах, страницах в социальных сетях направляются в Управление Роскомнадзора по Самарской области с предложением об их блокировке. В 2021 году заблокировано 92 подобных ресурса.

Пресечена деятельность 5 лабораторий по изготовлению синтетических наркотиков (синтетика).

Сотрудниками полиции в 2021 году перекрыто 4 канала поставки синтетики на территорию Самарской области из Москвы, Петрозаводска, Калуги, Башкортостана, а также 3 канала поставки героина из Москвы и Республики Кыргызстан.

В отчетном периоде сотрудниками органов внутренних дел Самарской области из незаконного оборота изъято 228,4 кг наркотиков[39] (2020 – 135,6 кг; +68,4%), в том числе героина – 46,4 кг (2020 – 11,6 кг; рост в 4 раза), марихуаны – 2,6 кг (2020 – 48,5 кг; -12,2%), синтетических наркотиков – 76,4 кг (2020 – 67,1 кг; +13,8%).

09.01.2021 сотрудниками ИДПС О МВД России по Ставропольскому району на автодороге «Тольятти-Димитровград» обнаружен припаркованный автомобиль под управлением гражданина «Г», который при проверке документов попытался скрыться на своем автомобиле, но был задержан. Пояснил, что ранее сделал закладку наркотических средств недалеко от места своей парковки. В ходе осмотра участка местности обнаружен и изъят мефедрон (масса – 0,48 кг).

14.02.2021 на КПП федеральной трассы М-5 в районе с. Зеленовка м.р. Ставропольский Самарской области сотрудниками ДПС ГИБДД О МВД России по Ставропольскому району был остановлен автомобиль под управлением гражданина Республики Кыргызстан. В ходе досмотра обнаружен и изъят героин (масса – 0,4 кг).

02.03.2021 на КПП федеральной трассы М-5 в районе с. Зеленовка м.р. Ставропольский Самарской области сотрудниками ДПС ГИБДД О МВД России по Ставропольскому району, остановлен автомобиль под управлением гражданина «А». В ходе досмотра автомобиля обнаружены и изъяты метадон (масса – 0,26 кг), гашиш (масса – 0,002 кг), амфетамин (масса – 0,009 кг).

[39] Здесь и далее под термином «наркотик» понимаются наркотические средства, психоактивные вещества, сильнодействующие вещества и их прекурсоры.

В 2021 году сотрудниками УНК выявлено 407 преступлений, связанных с НОН (2020 – 476; -14,5%), в том числе связанных со сбытом наркотиков – 237 (2020 – 373; -36,5%), по ст. 230 УК РФ – 2 (2020 – 1; +100%), по ст. 231 УК РФ – 2 (2020 – 0), по ст. 234 УК РФ – 4 (2020 – 3). Выявлено 18 преступлений по статьям 174, 174.1 УК РФ (2020 – 11, +63,6%). Ликвидировано 6 притонов для употребления наркотиков (2020 – 3). По материалам сотрудников УНК возбуждено 1 уголовное дело по ст. 229.1 УК РФ.

За совершение наркопреступлений выявлено 169 лиц (по оконченным расследованием преступлениям) (2020 – 110, +53,6%), в том числе за сбыт наркотиков – 110 (2020 – 48, +129,2%).

По материалам управления возбуждено 2 уголовных дела по ст. 210 УК РФ в отношении лидеров и участников этнического преступного сообщества. Окончено расследованием и направлено в суд 2 уголовных дела по вышеуказанной статье.

При оперативном сопровождении сотрудников УНК в отчетном периоде направлены в суд уголовные дела в отношении участников двенадцати организованных групп, по 73 эпизодам, в отношении 39 лиц (ОГ), а также в отношении лидеров и участников преступного сообщества по 29 эпизодам в отношении 20 лиц.

Всего из незаконного оборота изъято 117,17 кг наркотиков (2020 – 53,9 кг; +120,7%), в том числе 27,77 кг героина (2020 – 5,8 кг; +377,4%), 49,6 кг синтетических наркотиков (2020 – 41,5 кг; +19,5%), сильнодействующих веществ – 33,92 кг (2020 – 0,04 кг). Всего изъято более 137 кг прекурсоров и 11,5 тонн ядовитых веществ.

05.02.2021 в рамках исполнения поручения старшего следователя отделения по обслуживанию «Зубцовского» СО МО МВД России «Ржевский» по уголовному делу № 12101280004000105, возбужденному 03.02.2021 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ в отношении граждан Республики Узбекистан, проведен осмотр участка местности по географическим координатам. В ходе осмотра обнаружен и изъят героин (диацетилморфин) (масса – 0,9 кг).

28.09.2021 сотрудниками УНК ГУ МВД России по Самарской области задержан гражданин Республики Узбекистан, у которого обнаружен и изъят 635 свертков героина (масса – 2,4 кг).

03.12.2021 сотрудниками УНК ГУ МВД России по Самарской области совместно с ГУНК МВД России, УФСБ России по Самарской области и УФСБ России по Оренбургской области пресечена деятельность подпольной лаборатории по производству синтетических средств, а также обнаружен и изъят мефедрон (4- метилметкатинон) (масса – 15,9 кг).

Немаловажным условием сдерживания роста незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими является своевременное принятие мер по выявлению на ранней стадии лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических веществ.

За 12 месяцев 2021 года сотрудниками территориальных подразделений МВД России на районном уровне Самарской области по

линии НОН составлено 5 792 протокола об административных правонарушениях (2020 – 5 442; +6,4%) (см. таблицу 5.1).

Таблица 5.1

Динамика дел административных правонарушениях по главам КоАП РФ за 2020 - 2021 гг.

Статья КоАП РФ	2021	2020	Динамика ситуации (%)	
6.8	171	152	**+12,5**	▲
6.9	3662	3863	**+5,5**	▲
6.9.1	1248	1323	**+6**	▲
6.13	23	22	**-4,3**	▼
6.16	37	28	**-24,3**	▼
10.5	2	3	**+50**	▲
10.5.1	24	35	**+45,8**	▲
20.20 (часть 2)	330	282	**+17**	▲
20.20 (часть 3)	4	0	**+100**	▲
20.22	13	12	**+8,3**	▲

Ежеквартально сотрудниками УНК проводится сверка количества лиц, направленных на медицинское освидетельствование, у которых подтвердился факт потребления наркотиков, с количеством лиц, привлеченных к административной ответственности.

По состоянию на 01 января 2022 года на учете в УНК состояло 2 991 человек, на которых наложена дополнительная обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию (2020 – 2 787; +7,3%). В 2021 году поставлено на учет 1 720 лиц указанной категории (2020 – 1 491; +15,4%), снято с учета 1 666 лиц (2020 – 1 425; +16,9%), из них: в связи с исполнением возложенной обязанности – 1 090 чел. (2020 – 790 чел.; +38%), по постановлениям суда, отменяющим исполнение ранее наложенной обязанности – 426 чел. (2020 – 504 чел.; -15,5%), в связи со смертью правонарушителя – 146 чел. (2020 – 124 чел.; +17,7%), переданы в другие субъекты Российской Федерации – 3 накопительных дела (2020 – 7; -57%).

Особое внимание уделяется контролю за лицами, на которых судом возложена дополнительная обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию.

Сотрудники территориальных ОВД ориентированы на установление местонахождения лиц, состоящих на учете УНК и уклоняющихся от исполнения наложенной судом обязанности.

Наряду с оперативной составляющей УНК осуществляет деятельность, направленную на профилактику наркотизации населения Самарской области, особенно подростков и молодежи.

На постоянной основе на территории области проводятся следующие мероприятия:

- общероссийская акция «Сообщи, где торгуют смертью» направлена на привлечение общественности к участию в противодействии НОН, сбор и проверку оперативно-значимой информации, поступающей от гражданского населения, оказанию квалифицированной помощи и консультаций по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых лиц.

В 2021 году в Самарской области акция проведена в два этапа (15-26 марта и 18-29 октября), в ходе которых **поступило 118 обращений** от граждан, из которых 75 о фактах незаконного оборота наркотиков, 25 обращений с целью получения консультаций по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых.

Выявлено 26 преступлений, связанных с НОН, из которых по ст. 230 УК РФ – 4, по ст. 232 УК РФ – 2. Из незаконного оборота изъято 6,82 кг наркотиков.

Проверено 1 892 места массового пребывания молодежи. По итогам проведения Акции выявлено 390 административных правонарушений, из которых по ст. 6.9 КоАП РФ – 351, ст. 6.10 КоАП РФ – 2, по ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ – 13, ст. 20.22 КоАП РФ – 9 (в части нахождения в состоянии алкогольного и наркотического опьянения).

Выявлено 7 пронаркотических Интернет-ресурсов. Информация по данным ресурсам направлена в Управление Роскомнадзора по Самарской области для последующей блокировки.

- межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Дети России – 2021» направлена на предупреждение распространения наркомании среди несовершеннолетних, выявления фактов их вовлечения в преступную деятельность, связанную с НОН, а также повышения уровня осведомленности населения о последствиях потребления наркотиков и об ответственности за участие в их обороте.

В 2021 году операция проведена в два этапа (05-14 апреля и 15-24 ноября). В образовательных организациях региона проведено 3 954 профилактических мероприятия, направленных на предупреждение распространения наркомании среди несовершеннолетних, в том числе в форме лекций и бесед – 2 421 мероприятия. Выявлено 203 преступления в сфере НОН, в том числе совершены несовершеннолетними – 2 преступления.

- антинаркотическая акция, посвященная Международному дню борьбы с наркоманией, – комплекс мероприятий, направленных на привлечение внимания граждан к проблеме наркомании и наркопреступности, формирование у подростков и молодежи антинаркотического мировоззрения.

Акция проведена в период 14-27 июня 2021 года. Всего организовано 109 мероприятий с охватом 3 902 человека.

26 июня 2021 года сотрудники УНК приняли участие в ежегодном Самарском антинаркотическом форуме «Мы будем жить!», организованном Самарской региональной благотворительной общественной организацией «Реабилитация наркозависимых» (СРБОО «Ремар»).

В работе форума приняли участие представители УФСИН России по Самарской области, аппарата антинаркотической комиссии Самарской области, министерства здравоохранения Самарской области, министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, профильных лечебных учреждений, журналисты региональных СМИ.

29 июня 2021 года в пресс-центре газеты «Волжская коммуна» состоялся круглый стол, приуроченный к Международному дню борьбы с наркоманией. В работе круглого стола приняли участие сотрудники УНК, представители ГБУЗ «Самарский областной клинический наркологический диспансер» и СРБОО «Ремар».

- общероссийская антинаркотическая акция «Призывник» – комплекс мероприятий, направленных на профилактику НОН среди лиц, достигших призывного возраста к военной службе. Акция организована совместно с Минобороны России.

Наркологами выявлено 10 лиц призывного возраста, употреблявших наркотики в немедицинских целях. Указанные лица признаны ограниченно годными к военной службе.

В ходе акций прошли 677 мероприятий, в рамках которых учащиеся образовательных организаций, призывники и военнослужащие узнали о негативных последствиях незаконного потребления наркотиков, ответственности за участие в НОН.

Проведено 64 занятия с должностными лицами Минобороны России (военных комиссариатов).

- профилактические мероприятия в рамках локального пилотного проекта «Территория без наркотиков» направлены на формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному употреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

В 2021 году проект реализован с октября по декабрь 2021 года во взаимодействии с департаментом по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области.

В целях правового информирования несовершеннолетних и молодежи на базе образовательных учреждений Самарской области проведено более 7 тысяч мероприятий.

Ежеквартально в режиме ВКС на базе министерства образования и науки Самарской области сотрудниками УНК совместно с сотрудниками УОДУУП и ПДН, ЦПЭ ГУ МВД России по Самарской области, представителями прокуратуры Самарской области и других заинтересованных ведомств, проводились видеоконференции «Имею право знать». Целевой аудиторией мероприятий являлись обучающиеся 7–11 классов всех образовательных организаций Самарской области, а также их законные представители и педагоги.

В рамках информационно-просветительской работы по формированию негативного отношения к употреблению наркотиков и ведению антинаркотической пропаганды продолжено взаимодействие со средствами массовой информации. В 2021 году в региональных СМИ опубликовано 838 материалов об изъятиях из незаконного оборота подконтрольных веществ (в том числе крупных партий наркотиков), информации о задержании участников преступных групп и сообществ по линии НОН. На официальном сайте 63.мвд.рф размещены 83 публикации.

На УНК возложены функции по оказанию трех государственных услуг и исполнению государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

На территории Самарской области деятельность по обороту подконтрольных веществ (наркотические средства и психотропные вещества списка II и III перечня по состоянию на 01.01.2022) осуществляют 168 организаций на 412 объектах, 14 122 работника.

Имеют лицензии на оборот наркотических средств и психотропных веществ:

– 120 юридических лиц, осуществляющих медицинскую, лечебно-профилактическую деятельность;

– 23 юридических лица, осуществляющих указанный оборот в рамках фармацевтической деятельности;

– 8 юридических лиц в пансионатах и психоневрологических интернатах системы социальной защиты;

– 5 юридических лиц в системе правоохранительных органов и вооруженных сил;

– 8 организаций при оказании скорой медицинской помощи, в том числе частные;

– 2 юридических лица, осуществляющих ветеринарную деятельность с использованием подконтрольных веществ;

– 2 юридических лица, осуществляющих перевозку наркотических средств и психотропных веществ в медицинские и фармучреждения, а также перевозку остатков наркотический средств и психоактивных веществ, подлежащих уничтожению.

По имеющимся в УНК сведениям, на территории Самарской области располагается порядка 646 различных организаций и предприятий, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом прекурсоров, из них:

– 3 юридических лица осуществляют деятельность, связанную с оборотом прекурсоров таблицы I списка IV перечня;

– 84 осуществляют оборот прекурсоров, внесенных в таблицу II списка IV перечня;

– 559 осуществляют оборот прекурсоров, внесенных в таблицу III списка IV перечня.

Управлением в полном объеме осуществляется предоставление юридическим лицам государственных услуг в соответствии с требованиями административных регламентов по выдаче заключений. В 2021 году предоставлены следующие государственные услуги:

1) *выдача заключений о соответствии объектов и помещений установленным требованиям по оснащению инженерно-техническими средствами охраны*:

– поступило 14 заявлений на 26 объектов (в электронном виде – 2,1%);

– выдано 13 заключений о соответствии на 24 помещений установленным требованиям;

– выдано 1 уведомление об отказе на 1 помещение.

2) *выдача заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам и психотропным веществам,*

непогашенной или неснятой судимости:

– поступило 1 061 заявление на 2 964 работника (в электронном виде – 660, 62%);

– выдано 786 заключений об отсутствии судимости у 1 510 работников;

– вынесено 249 решений об исключении 1 164 работников из ранее выданных заключений;

– выдано 4 заключения на переоформление на 192 работника;

– вынесено 31 уведомление об отказе в исполнении на 75 человек.

3) *выдача заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам НС и ПВ, непогашенной или неснятой судимости*:

– поступило 34 заявления на 68 человек (в электронном виде – 24,71%);

– выдано 15 заключений об отсутствии судимости у 15 работников;

– вынесено 3 уведомления об отказе в исполнении на 8 человек;

– вынесено 7 заключений на 14 человек;

– выдано 1 заключение на переоформление на 10 работников.

В отчетном периоде от всех представителей юридических лиц, изъявивших желание получить результат государственной услуги на личном приеме, получено 394 опросных форм с высокой оценкой качества полученных услуг.

В целях обеспечения качественного и доступного предоставления государственных услуг в сфере оборота наркотиков актуализирована информация по предоставляемым УНК государственным услугам в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

В рамках предоставления государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом МВД России от 26.06.2017 № 411, в 2021 году проведено 32 плановых проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Самарской области деятельность, связанную с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Таблицу II и Таблицу III Списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681. По итогам проверок составлено 4 административных протокола по ст. 6.16 КоАП РФ за нарушение действующего законодательства в сфере оборота прекурсоров.

В отношении юридических лиц, не предоставивших в установленные сроки отчеты и уведомления в соответствии с Правилами предоставления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419, составлено

24 административных протоколов ч. 2 ст. 6.16 КоАП РФ.

В целях профилактики и выявления «аптечной наркомании», сотрудниками УНК совместно с территориальными подразделениями Росздравнадзора на постоянной основе проводят проверочные мероприятия.

В результате мероприятий, реализованных в 2021 году, возбуждено три уголовных дела по ст. 234 УК РФ по фактам реализации фармацевтами сильнодействующих веществ общей массой 300 г. Сотрудниками УНК выявлено 76 фактов подделки рецептов для приобретения лекарственных препаратов, подлежащих предметно-количественному учету. В результате, возбуждено 76 уголовных дел по ст. 327 УК РФ.

Стоимость наркотических средств, находящихся в НОН, на территории Самарской области, практически не изменилась (см. таблицу 5.2).

Таблица 5.2

Стоимость наркотических средств, находящихся в незаконном обороте на территории Самарской области

(по данным УНК ГУ МВД России по Самарской области)

Наименование наркотического средства	Вес	Цена, руб.		Примечание
		2021	2020	
Героин	цена за 1 грамм	1000	1000	розница
	цена за 100 грамм	70000	70000	опт
Марихуана (каннабис)	цена за 1 грамм	1200	1200	розница
	цена за 100 грамм	70000	70000	опт
Метадон	цена за 1 грамм	8000	8000	розница
	цена за 100 грамм	800000	800000	розница
Гашиш	цена за 1 грамм	1400	1400	розница
	цена за 100 грамм	70000	70000	опт
Опий (в том числе медицинский)	цена за 1 грамм	350	350	розница
	цена за 100 грамм	35000	35000	опт
Кокаин	цена за 1 грамм	10000-12000	10000-12000	розница
	цена за 100 грамм	500000	500000	опт
Карфентанил	цена за 1 грамм	1000	1000	розница
	цена за 100 грамм			опт
N-метилэфедрон (его производные)	цена за 1 грамм	2500	2500	розница
	цена за 100 грамм	200000	200000	Опт
Мефедрон	цена за 1 грамм	2200	2200	розница
	цена за 100 грамм	100000	100000	опт
ММВ-CHM	цена за 1 грамм	8000	8000	розница
	цена за 100 грамм	60000	60000	Опт
d-Лизергид (ЛСД, ЛСД-25)	цена за 1 грамм	2500	2500	розница
	цена за 100 грамм	100000	100000	Опт
МДМА (d, L-3,4-метилендиокси-N-альфа-диметил-фенил-этиламин)	цена за 1 грамм	1500	1500	розница
	цена за 100 грамм	80000-100000	80000-100000	Опт
МДА (тенамфетамин)	цена за 1 грамм			розница
	цена за 100 грамм			опт

Таблица 5.2 (продолжение)

Наименование наркотического средства	Вес	Цена, руб.		Примечание
		2021	2020	
Амфетамин (фенамин) и комбинированные лекарственные препараты, содержащие фенамин (амфетамин)	цена за 1 грамм	1200	1200	розница
	цена за 100 грамм	100000	100000	опт
Метамфетамин	цена за 1 грамм	2300	2300	розница
	цена за 100 грамм	100000	100000	опт

Подразделениями **Средневолжского ЛУ МВД России на транспорте** в 2021 году поставлено на учет 252 преступления, связанных с НОН (2020 – 314). Окончено расследованием 96 уголовных дел (2020 – 162). Приостановлено 160 уголовных дел (2020 – 132). Процент расследования по итогам работы 12 месяцев 2021 года составляет 37,5% (2020 – 55,1%).

На учет поставлено 189 тяжких и особо тяжких преступлений (2020 – 252). Окончено расследованием 51 уголовное дело (2020 – 105). Приостановлено 153 уголовных дела (2020 – 132). Процент расследования тяжких и особо тяжких преступлений составил 25,00 % (2020 – 44,3%).

Зарегистрировано 134 преступления, связанных со сбытом наркотиков (2020 – 210). Окончено расследованием 23 УД (2020 – 77). Приостановлено 120 УД (в 2020 -123). Процент раскрытия преступлений связанных со сбытом наркотиков составил 16,1% (2020 – 38,5%).

Из незаконного оборота в 2021 году подразделениями Средневолжского ЛУ МВД России на транспорте изъято 8,4 кг различных наркотических средств (2020 – 6,0 кг).

В учреждениях **Федеральной службы исполнения наказаний России по Самарской области** по состоянию на 31 декабря 2021 года с диагнозом «наркомания» зарегистрировано 1 291 человек (2020 – 1 267), в том числе 182 женщины (2020 – 162). Большинство лиц из числа спецконтингента кроме наркотической зависимости имеют сопутствующие хронические заболевания (гепатит, ВИЧ-инфекция, туберкулез).

В течение 2021 года с осужденными с наркологическими расстройствами проводились профилактические, диагностические, лечебные и реабилитационные мероприятия. Врачами психиатрами и психиатрами-наркологами ФКУЗ МСЧ-63 ФСИН России оказывается амбулаторная и стационарная помощь в рамках действующей лицензии на оказание медицинской помощи. Проводится непрерывная работа по отбору лиц, страдающих наркоманией для направления их в специализированное лечебно-исправительное учреждение.

В исполнение п. 7.2. Постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Самарской области от 16.12.2016 № 8, в целях проведения медицинского освидетельствования осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УИС Самарской области и своевременной дифференциальной диагностики фактов употребления ими

наркотических средств, ФКУЗ МСЧ-63 ФСИН России заключен Государственный контракт от 26.03.2021 № 26 на лабораторные услуги с ГБУЗ «Самарский областной клинический наркологический диспансер».

Диагностические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития РФ от 27.01.2006 № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ». В 2021 году в целях дифференциальной диагностики проведено 30 исследований биологического материала на наличие наркотических и психоактивных веществ. По итогам диагностики получены отрицательные результаты.

В 2021 году продолжено взаимодействие УФСИН России по Самарской области и УНК ГУ МВД России по Самарской области по сверке данных о лицах, имеющих обязанность пройти лечение в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, которым вменены обязанности по прохождению лечения от наркомании, предусмотренные статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, 20.20 КоАП РФ. Прошли диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, 20.20 КоАП РФ в учреждениях УФСИН России по Самарской области – 29 осужденных.

На начало 2022 года в учреждениях УФСИН России по Самарской области содержался 191 осужденный (начало 2021 – 187) с возложенной обязанностью пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Во исполнение соглашения между УФСИН России по Самарской области и министерством здравоохранения Самарской области от 25.12.2015, в целях организации социальных мероприятий, направленных на профилактику наркомании и противодействие ее распространению, налажено взаимодействие с ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер» по обмену информацией по освобожденным из мест лишения свободы. В 2021 году из учреждений УФСИН России по Самарской области с диагнозом «наркомания» освободилось 165 человек (2020 – 198). На всех освобожденных по месту предполагаемого жительства направлены выписки из медицинских карт амбулаторного больного.

В рамках информирования осужденных в течение года проводилась активная работа с НКО-сообществом «Анонимные наркоманы».

Для повышения мотивации к отказу от опьяняющих веществ, в учреждениях УИС по Самарской области организована антинаркотическая пропаганда, направленная на повышение уровня осведомленности о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков

и об ответственности за участие в преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Психологами и социальными работниками учреждений организованы индивидуальные и групповые тренинги. К оказанию консультативной помощи по преодолению химической зависимости привлекались врачи-наркологи ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер».

Одним из важнейших направлений деятельности оперативно-режимных служб УФСИН России по Самарской области является своевременное выявление и пресечение преступлений, связанных с НОН, а также выявление и пресечение каналов их доставки, привлечение к ответственности лиц их организующих, как со стороны граждан, так и со стороны спецконтингента и сотрудников учреждений УИС. Каналами попадания наркотиков в учреждения УИС традиционно являются доставка гражданами, прибывающими на свидания к спецконтингенту, доставка через посылки и передачи, доставка сотрудниками, вступающими в неслужебные связи со спецконтингентом, перебросы через охранные ограждения. В связи с этим, как и в предыдущих отчетных периодах, в 2021 году в каждом учреждении на КПП организовано проведение досмотров лиц, прибывающих на свидания, а также сотрудников учреждения. Контрольно-пропускные пункты оборудованы стационарными металлообнаружителями и видеокамерами. Для профилактики перебросов через охранные ограждения организовано патрулирование прилегающей территории, на которой установлены режимные требования. Участки периметра, уязвимые в перебросовом отношении, оборудованы датчиками движения и осветительными приборами, а также средствами видеонаблюдения с выводом изображения на пост оператора видеоконтроля. Разработан алгоритм действия часовых на наблюдательных вышках и сотрудников дежурных смен при попытке осуществить переброс запрещенных предметов через охранные ограждения. Наблюдательные вышки оборудованы проблесковыми маячками и системой громкоговорящей связи.

Результатом межведомственного взаимодействия сотрудников оперативного отдела УФСИН России по Самарской области и сотрудников ОВД России по Самарской области стало пресечение 12 попыток доставки запрещенных веществ в исправительные учреждения (2020 – 7): посылка – 1, переброс – 7, передача через КДС (комната длительных свиданий) – 4.

Сотрудниками оперативных отделов за незаконный оборот наркотиков задержано 12 человек (2020 – 7). Как и в 2020 году не задерживались сотрудники УИС.

Таким образом, обнаружено и изъято 0,47 кг наркотических средств (2020 – 2,9 кг).

Следственными органами возбуждено 11 уголовных дел (2020 – 7), составлен протокол об административном правонарушении (ФКУ ИК-16) (2020 – 0).

Сотрудниками **Самарской таможни** в 2021 году проведены мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов контрабанды

наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, сильнодействующих веществ, перемещаемых на территорию Самарской области. В результате по ст. 229.1 УК РФ выявлено 9 фактов контрабанды наркотических средств (2020 – 3), по ст. 226.1 УК РФ – 14 фактов контрабанды сильнодействующих веществ. Кроме того, по ст. 174.1 УК РФ выявлен 1 факт легализации денежных средств, полученных от преступной деятельности.

Изъято и оформлено 21 международное почтовое отправление, в которых обнаружены подконтрольные вещества.

По результатам проведенных мероприятий в 2021 году из незаконного оборота изъяты подконтрольные вещества в размере 8,7 кг, из них сильнодействующие вещества в размере 2,97 кг (2020 – 0,2 кг), наркотические средства и психотропные вещества в размере 5,74 кг (2020 – 0,04 кг).

Возбуждено 3 уголовных дела по факту контрабанды сильнодействующих веществ (ст. 226.1 УК РФ) – 3 (2020 – 4), 2 уголовных дела по факту контрабанды наркотических средств (ст. 229.1 УК РФ). По факту легализации денежных средств, полученных от преступной деятельности, возбуждено 1 уголовное дело (ст. 174.1 УК РФ).

Указанные уголовные дела переданы по подследственности в Средневолжское ЛУ МВД России на транспорте.

Анализ материалов уголовных дел, возбужденных по результатам проведения Самарской таможней оперативно-розыскных мероприятий, показал, что все факты контрабанды осуществлены при помощи пересылок в международном почтовом и экспресс-курьерском отправлении из Республики Казахстан, Киргизии, Испании, Китая (в основном синтетические наркотики).

В 2021 году продолжена работа по пресечению фактов контрабанды подконтрольных веществ в воздушном пункте пропуска «Международный аэропорт «Курумоч». Сотрудниками отдела по борьбе с контрабандой наркотиков Самарской таможни в международном аэропорту «Курумоч» проведены оперативно-розыскные и контрольные мероприятия по 25 авиарейсам, организован тщательный досмотр в отношении 147 граждан, прибывших из наркоопасных регионов (Киргизская Республика, Республика Узбекистан, Республика Таджикистан и др.). Указанные мероприятия проведены во взаимодействии с сотрудниками линейного отдела полиции в аэропорту г.о. Самара. По результатам проведения мероприятий выявлено 2 факта контрабанды подконтрольных веществ. В целях выявления преступлений и установления лиц, осуществляющих контрабанду подконтрольных веществ, сотрудниками Самарской таможни на постоянной основе проводится мониторинг Интернет-ресурсов: социальных сетей, сайтов отслеживания международных почтовых отправлений и других электронных сервисов.

При проведении мероприятий, направленных на пресечение фактов противоправного перемещения наркотических средств, сильнодействующих

и психотропных веществ, Самарская таможня осуществляет межведомственное взаимодействие с ГУ МВД России по Самарской области, Средневолжским ЛУ МВД России на транспорте, УФСИН России по Самарской области, УФСБ России по Самарской области в форме проведения рабочих встреч, совместных ОРМ, а также специальных межведомственных операций.

5.1. Уничтожение незаконных посевов и дикорастущих наркосодержащих растений

В целях предупреждения, пресечения и раскрытия правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств растительного происхождения, выявления и ликвидации незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества, на территории Самарской области ежегодно проводится межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак» (далее – КОПО «Мак-2021»).

В период с июля по сентябрь 2021 года проведены три этапа операции, в рамках которых осуществлены совместные мероприятия, направленные на выявление и ликвидацию очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества, а также привлечение к ответственности лиц, осуществляющих незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений.

Всего ходе операции возбуждено 177 уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения (2020 – 158). К ответственности привлечены 670 лиц, в том числе к административной – 493 (2020 – 471), к уголовной – 177 (2020 – 158). Из незаконного оборота изъято 33,2 кг наркотиков, в том числе марихуаны – 14,8 кг, наркосодержащих растений – 11,6 кг, героина – 6,4 кг, масло каннабиса – 0,3 кг, гашиша – 0,01 кг.

В рамках операции сотрудниками полиции в восьми муниципальных образованиях выявлены случаи организации незаконного культивирования наркосодержащих растений, в том числе посевы конопли (изъято 193 растения). Возбуждено по статье 228 УК РФ – 79 уголовных дел, по статье 230 УК РФ – 10 уголовных дел, по статье 231 УК РФ – 6 уголовных дел, по статье 232 УК РФ – 2 уголовных дела.

Составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 6.8 КоАП РФ – 25, по статье 6.9 КоАП РФ – 484, по статье 6.13 КоАП РФ – 4, по статье 6.16 КоАП РФ – 1, по статье 10.5 КоАП РФ – 2, по статье 10.5.1 КоАП РФ – 12.

Правоохранительными органами выявлено и уничтожено 314 очагов произрастания **дикорастущих** наркосодержащих растений общей площадью 137 320 кв.м. В адрес собственников (владельцев) земельных участков направлено 315 предписаний об уничтожении очагов произрастания наркосодержащих растений (2020 – 408).

За несвоевременное исполнение предписаний уполномоченных органов в соответствии со ст. 10.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. Всего в 2021 году к ответственности за неисполнение предписаний привлечены 3 собственника земельных участков (физические лица).

Всего по итогам проведения операции органами внутренних дел региона составлено 528 протоколов об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков (2020 – 603). По ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотиков) составлено 25 протоколов; ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотиков) – 484 протокола; ст. 6.13 КоАП РФ (пропаганда наркотиков) – 4 протокола; ст. 6.16 КоАП РФ (нарушение правил оборота наркотиков) – 1 протокол; ст. 10.5 КоАП РФ (непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений) – 2 протокола, ст. 10.5.1 КоАП РФ (незаконное культивирование) – 12 протоколов.

Результаты проведения операции широко освещены в региональных средствах массовой информации. Общее количество публикаций и выступлений – 96 (2020 – 164).

Выявление и уничтожение сырьевой базы для производства наркотиков из наркосодержащих растений – задача не только правоохранительных органов, но и органов местного самоуправления. Органами местного самоуправления в Самарской области в рамках муниципального земельного контроля проведена работа по выявлению фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений. В 2021 году в рамках проведения операции совместно с органами внутренних дел региона выявлено 448 очагов произрастания дикорастущей конопли общей площадью 200,2 тыс. кв.м (см. таблицу 5.3).

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области в целях противодействия распространенности произрастания дикорастущих запрещенных растений проведена обработка 1 168,4 га ранее неиспользуемых пахотных земель (2020 – 21,5 тыс. га).

Таблица 5.3

Данные муниципальных антинаркотических комиссий Самарской области по выявлению очагов произрастания дикорастущей конопли в 2021 году

Муниципальное образование	Количество выявленных очагов			Площадь произрастания (кв.м)		
	2021	2020	*Динамика (в%)*	2021	2020	*Динамика (в%)*
г.о. Самара	**34**	**21**	**61,9**	**2459**	**4057**	**-39,4**
г.о. Тольятти	**19**	**1**	**1800**	**204.5**	**50**	**309,0**
г.о. Сызрань	**80**	**60**	**33,3**	**113181**	**48952**	**131,2**
г.о. Кинель	**15**	**43**	**-65,1**	**36**	**407**	**-91,2**
г.о. Жигулевск	**3**	**6**	**-50,0**	**16**	**15**	**6,7**
г.о. Новокуйбышевск	**3**	**1**	**200,0**	**153**	**6**	**2450,0**
г.о. Октябрьск	**13**	**21**	**-38,1**	**149**	**180,25**	**-17,7**
г.о. Похвистнево	**6**	**6**	*0,0*	**145**	**2085**	**-93,0**
г.о. Чапаевск	**3**	**3**	*0,0*	**450**	**1260**	**-64,3**
г.о. Отрадный	**0**	**2**	**-100,0**	**0**	**10**	**-100,0**

Таблица 5.3 (продолжение)

Муниципальное образование	Количество выявленных очагов			Площадь произрастания (кв.м)		
	2021	2020	*Динамика (в%)*	2021	2020	*Динамика (в%)*
м.р. Алексеевский	3	5	-40,0	300	473	-36,6
м.р. Безенчукский	9	5	80,0	8500	550	1445,5
м.р. Богатовский	8	8	*0,0*	20522	975	2004,8
м.р. Большеглушицкий	5	23	-78,3	1130	3327	-66,0
м.р. Большечерниговский	7	34	-79,4	2243	5588	-59,9
м.р. Борский	4	19	-78,9	5300	7630	-30,5
м.р. Волжский	75	49	53,1	25339	14301	77,2
м.р. Елховский	7	12	-41,7	10500	35000	-70,0
м.р. Исаклинский	18	5	260,0	828	340	143,5
м.р. Камышлинский	6	14	-57,1	722	825	-12,5
м.р. Кинельский	4	7	-42,9	1020	2520	-59,5
м.р. Кинель-Черкасский	1	4	-75,0	30	4	650,0
м.р. Клявлинский	10	12	-16,7	423	396	6,8
м.р. Кошкинский	18	28	-35,7	325	803	-59,5
м.р. Красноармейский	5	5	*0,0*	152	173	-12,1
м.р. Красноярский	14	12	16,7	260	150	73,3
м.р. Нефтегорский	7	28	-75,0	562	1565	-64,1
м.р. Пестравский	0	6	-100,0	0	340	-100,0
м.р. Похвистневский	5	6	-16,7	1140	2085	-45,3
м.р. Приволжский	3	5	-40,0	195	140	39,3
м.р. Сергиевский	3	2	50,0	2100	2780	-24,5
м.р. Ставропольский	1	1	*0,0*	75	40	87,5
м.р. Сызранский	18	12	50,0	344	149	130,9
м.р. Хворостянский	4	19	-78,9	46	4902	-99,1
м.р. Челно-Вершинский	14	18	-22,2	85	200	-57,5
м.р. Шенталинский	7	7	0,0	700	800	-12,5
м.р. Шигонский	16	3	433,3	591	600	-1,5
ИТОГО	448	513	-12,7	200225.5	143678	39,4

Все культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, осуществляются в рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и государственной программы Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области» на 2014 – 2025 годы[40], в которую включено расходное обязательство по предоставлению субсидий на проведение работ по уничтожению карантинных сорняков на территории сельских поселений. Сумма бюджетных средств, направленных на указанные цели, в 2021 году составила 15,8 млн рублей.

[40] Утверждена постановлением Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 624.

Увеличение площадей выявленных очагов произрастания дикорастущей конопли (в сравнении с данными 2020 года) зафиксировано в городских округах: Тольятти, Новокуйбышевск, Сызрань, муниципальных районах: Безенчукский, Богатовский, Волжский, Исаклинский, Кинель-Черкасский, Клявлинский, Красноярский, Приволжский, Ставропольский, Сызранский.

Карта выявленных в 2021 году в Самарской области очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений (конопли) представлена на рисунке 5.1.

Рисунок 5.1

Карта выявленных в 2021 году в Самарской области очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений (конопли)

Общая площадь (кв.м) – ***200 225,5***

6. Оценка реализации региональной антинаркотической программы. Анализ основных мероприятий в области противодействия распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков, проведенных участниками мониторинга наркоситуации

Государственная программа Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотических средств, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения Самарской области» на 2014 – 2023 годы утверждена постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 710[41].

Ответственным исполнителем Госпрограммы является департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области, соисполнителем – министерство здравоохранения Самарской области.

В соответствии со Стратегией-2030 стратегическими целями Госпрограммы являются: сокращение доступности наркотиков для их незаконного потребления; снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков; формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Госпрограмма состоит из двух подпрограмм:

– «Профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений в Самарской области» на 2014 – 2023 годы» (далее – подпрограмма № 1);

– «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, в Самарской области» на 2014 – 2023 годы» (далее – подпрограмма № 2).

Государственная программа реализуется в один этап. Общий объем средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование программных мероприятий, составляет 235,7 млн руб.; в 2021 году – 12,3476 млн руб.

На реализацию **подпрограммы № 1** в 2021 году выделено 2,3476 млн руб., в том числе:

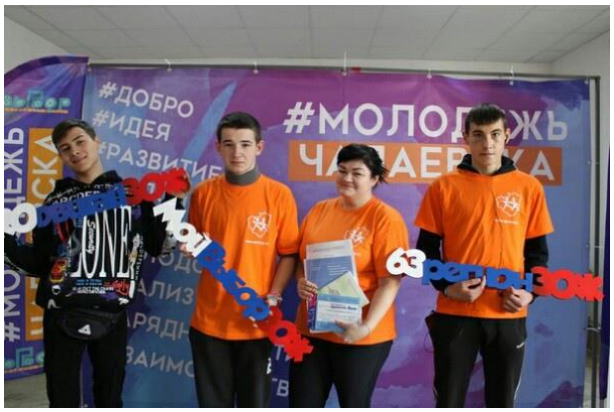
– бюджету г.о. Чапаевск в форме субсидий предоставлены средства в размере 2,012 млн руб. на осуществление мероприятий по профилактике наркомании на базе образовательного учреждения молодежного центра профилактики употребления психоактивных веществ «Выбор». Освоение денежных средств составило 100% (2,012 млн руб.). В рамках реализации профилактических программ в центре «Выбор» используются различные формы работы: лекции, тренинги, психодиагностика, дискуссии, конкурсы, творческие задания, игровые методики, психологические эксперименты, упражнения по самоанализу, нравственной оценке.

За счет средств областного бюджета ежегодно реализуется проект «Мой выбор». В рамках проекта проведено 25 мероприятий по профилактике

[41] В редакции Постановления Правительства Самарской области № 1017 от 17.12.2021.

негативных явлений и пропаганде здорового образа жизни, в которых приняло участие население всех муниципальных образований Самарской области (более 15 тыс. человек, более 500 волонтеров, более 200 подростков из «группы риска»).

В период с июля по декабрь 2021 года на территории Самарской губернии был реализован областной марафон «63 регион ЗОЖ» – социальный проект, направленный на развитие и совершенствование форм и методов проведения профилактических мероприятий. Городской округ Чапаевск стал молодежной площадкой по обмену муниципалитетами опытом профилактической работы употребления наркотиков и других психоактивных веществ.



В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом, проведен мониторинг наркоситуации в Самарской области в разрезе статистических показателей. На эти цели выделено 0,1 млн руб. Освоение денежных средств составило 95% (экономия возникла по результатам электронного аукциона).

Доклад о наркоситуации в Самарской области рассмотрен и утвержден членами областной антинаркотической комиссии 24.03.2021 и в установленном порядке направлен председателю Государственного антинаркотического комитета, Министру внутренних дел Российской Федерации[42].

В рамках Госпрограммы обеспечено информационное сопровождение мероприятий, проводимых в Самарской области в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактики наркомании. На эти цели из областного бюджета в 2021 году выделено 0,2356 млн руб. Департаментом информационной политики Администрации Губернатора Самарской области заключен государственный контракт от 21.11.2021 № 100-АГ с ООО «Самарский Деловой Клуб». В эфире радиостанций FM-формата размещены пять радироликов социальной рекламы, направленной на профилактику наркомании среди населения Самарской области (с продвижением проекта в социальных сетях сети Интернет). Общее количество трансляций – 630 выходов в эфир, освоение составило 100%.

[42] Письмо от 30.03.2021 № 01-14/743.

Реализация других мероприятий подпрограммы № 1 в 2021 году осуществлялась в рамках финансирования основной деятельности исполнителей.

Специалистами комплексных центров социального обслуживания населения, совместно со специалистами органов опеки и попечительства и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, наркологической службой учреждений здравоохранения, представителями ГУ МВД России по Самарской области и учреждений образования в городах и районах области проведены совместные межведомственные профилактические мероприятия «Выпускник-Здоровье», направленные на выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, совершающих противоправные действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков, иные правонарушения и преступления. В 2021 году проведено 673 рейда по местам концентрации молодежи, в ходе которых выявлено 342 несовершеннолетних, находящихся без надзора законных представителей.

С целью привлечения учащихся, студентов Самарской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом в 2021 году министерством спорта совместно с региональными спортивными федерациями для несовершеннолетних и молодежи проведено более 700 официальных спортивных мероприятий и 80 официальных физкультурных мероприятий.

В связи с введением ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Самарской области министерством спорта Самарской области пересмотрен формат проведения традиционных физкультурных мероприятий и организовано проведение новых онлайн мероприятий.

Всего в 2021 году проведено 12 официальных физкультурных мероприятий в онлайн формате.

Впервые проведены региональный этап Общероссийского соревновательного марафона в формате Гимнастрады «Здоровые дети-здоровая Россия», Соревнования по компьютерному спорту среди команд общеобразовательных организаций «Киберспортивный Школьный Кубок Губернатора», Соревнования по компьютерному спорту среди команд образовательных организаций высшего образования «Киберспортивный Студенческий Кубок Губернатора».

В большинстве муниципальных образований Самарской области введены ставки инструкторов по месту жительства. Работу ведут 387 инструкторов по физической культуре и спорту. Охват занимающихся под руководством инструкторов по месту жительства составляет более 22 тыс. человек.

На реализацию **подпрограммы № 2** выделено 10,0 млн руб.

Государственными бюджетными учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения Самарской области, приобретено 24 025 тест-

систем и расходные материалы к ним. Израсходовано 28 022 тест-полосок. В тестировании участвовали лица призывного возраста (24 254 чел.), по итогам которого направлены в наркологические диспансеры области на обследование – 34 человека, выявлено потребителей наркотических средств – 13 человек.

В 2021 году за услугами по социальной реабилитации в КЦСОН обратилось 502 человека: вновь обратившиеся – 306 чел., ранее получающие услуги – 196 чел. Число получателей услуг в возрасте 18 лет и старше составило 443 чел., несовершеннолетних – 59 чел. Клиенты КЦСОН успешно прошли курс медицинской реабилитации и отказались от потребления наркотических средств.

В рамках Соглашения между ГКУ СО «Областной центр социальной помощи семье и детям» и ФКУ УИИ УФСИН России по Самарской области от 10.01.2019 № 3 о совместной деятельности по социальному обслуживанию граждан, осужденных без изоляции от общества, а также социальной реабилитации лиц, признанных больными наркоманией, ежемесячно из КУ УИИ УФСИН России по Самарской области в ГКУ СО «Областной центр социальной помощи семье и детям» направляются списки о лицах, осужденных за преступления в сфере НОН. В 2021 году передана информация по 39 гражданам, употребляющим наркотики, осужденным без изоляции от общества, из них: получили социальные услуги в КЦСОН – 16 граждан. По не обратившимся осужденным (23 чел.) передана информация в ФКУ УИИ УФСИН России по Самарской области.

В рамках соглашения от 03.06.2019 № 65 о взаимодействии между министерством социально-демографической и социальной политики и министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области по вопросам ресоциализации лиц – получателей социальных услуг, прошедших курс лечения от наркотической зависимости, а также завершивших курсы медицинской реабилитации и отказавшихся от потребления наркотических средств, за 2021 год в КЦСОН обратилось 45 лиц. Среди обратившихся состояли на учете в органах службы занятости населения в 2021 году – 6 человек. В течение года трудоустроены при содействии органов службы занятости – 2 человека, сняты с регистрационного учета в связи с отказом от услуг органов службы занятости – 2 человека, сняты с регистрационного учета за длительную (более месяца) неявку в органы службы занятости – 2 человека.

В рамках межведомственного взаимодействия ГУ МВД России по Самарской области и МСДСП от 14.02.2020 № 31/1- 1125/1 принято протокольное решение о предоставлении в министерство сведений о лицах, на которых в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ в немедицинских целях, судом при назначении административного наказания, в порядке, предусмотренном ч. 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ, возложена обязанность пройти социальную реабилитацию.

В 2021 году ГКУ СО «Областной центр социальной помощи семье и

детям» от ГУ МВД России по Самарской области получена информация по 629 лицам, на которых в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ в немедицинских целях, судом возложена обязанность – пройти социальную реабилитацию, в том числе:

– 286 лиц (45,5%) - получили услуги по социальной реабилитации;

– 266 человек получили срочные социальные услуги;

– 20 человек получали социальные услуги в рамках индивидуальных программ предоставления социальных услуг (ИППСУ).

По 343 лицам, не обратившимся в службу, передана информация в ГУ МВД России по Самарской области. В наркологических диспансерах Самарской области повышение квалификации прошли 64 специалиста, работающих в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

Проведено обучение 55 специалистов КЦСОН в рамках финансирования основной деятельности министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Кассовое исполнение мероприятий Госпрограммы по состоянию на 31 декабря 2021 года составило 12,298 млн руб. (**99,6% от плановых значений**)[43].

Обеспечено достижение следующих значений показателей (индикаторов) Госпрограммы:

Стратегические показатели

- общая заболеваемость наркоманией – 274,7 (плановое значение – не более 306,0);
- вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков – 119,7 (плановое значение – не более 138,2);
- криминогенность наркомании – 123,6 (плановое значение – не более 137,9);
- количество случаев отравления наркотиками, в том числе среди несовершеннолетних – 12,8 (плановое значение – не более 11,8). Превышение планового значения обусловлено ростом масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления синтетических наркотиков, в первую очередь метадона (132 случая, 2020 – 69);
- количество случаев смерти в результате потребления наркотиков – 4,1 (плановое значение – не более 2,8). Превышение планового значения также обусловлено ростом масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления синтетических наркотиков, в первую очередь метадона (73 случая, 2020 – 29).

[43] Причиной неполного освоения денежных средств стала экономия по результатам проведения конкурсных процедур.

Тактические показатели

- доля учащейся молодежи, участвующей в реализации антинаркотических программ на базе образовательных учреждений в Самарской области, в общей численности учащейся молодежи – 82,7% (плановое значение – 82,7%);
- доля молодежи (в возрасте от 14 до 30 лет), вовлеченной в реализацию проектов по профилактике наркомании, в общей численности молодежи – 86,7 (плановое значение – 86,7%);
- количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе со сбытом наркотических средств, выявленных правоохранительными органами – 3 935 ед. (плановое значение – не более 3 773 ед.). Превышение показателя обусловлено возросшей эффективностью противодействия наркопреступлениям, совершаемым в организованных формах, а также выявлению преступлений, совершенных с использованием IT-технологий;
- количество публикаций и иных материалов антинаркотической тематики, размещенных в средствах массовой информации – 160 шт. (плановое значение – 230 шт.);
- количество специалистов субъектов профилактики наркомании, прошедших курсы повышения квалификации, а также принявших участие в семинарах, пресс-конференциях и иных мероприятиях по проблемам профилактики наркомании, в том числе на базе областного центра социальной помощи семье и детям «Семья» – 1 721 чел. (плановое значение – 1 625 чел.);
- число потребителей наркотических средств и психотропных веществ, ежегодно включаемых в программы медицинской и социальной реабилитации – 1 379 чел. (плановое значение – 500)[44];
- доля учреждений здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь в полном соответствии с порядком оказания медицинской помощи по профилю «наркология», в общем количестве учреждений здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь – 90,0% (плановое значение – 90,0%);
- доля лиц, не потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в общем числе лиц, стоящих на диспансерном учете – 10,7% (плановое значение – 10,7%);
- доля учащихся, студентов образовательных учреждений и воспитанников социально-реабилитационных центров и приютов для несовершеннолетних, прошедших профилактический осмотр врачами психиатрами-наркологами, в общем числе учащихся, студентов образовательных учреждений и воспитанников социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, прошедших социально-психологическое тестирование и предоставивших согласие

[44] Данный показатель включен в программу в 2019 году, ранее не рассчитывался.

на проведение профилактического осмотра врачом психиатром-наркологом – 100,0% (плановое значение – 100,0%);

- доля лиц призывного возраста, прошедших профилактический осмотр врачами психиатрами-наркологами, в общем числе лиц призывного возраста – 100,0% (плановое значение – 100,0%);
- доля лиц, не потребляющих наркотические средства и психотропные вещества более двух лет, в общем числе потребителей наркотических средств и психотропных веществ, окончивших программы комплексной реабилитации и ресоциализации – 40,0% (плановое значение – 40,0%);
- количество специалистов, работающих в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, прошедших обучение и повышение квалификации – 64 человека (плановое значение – 60 чел.).

В соответствии с критериями комплексной оценки эффективности реализации государственных программ Самарской области, утвержденными постановлением Правительства Самарской области от 20.09.2013 № 498, эффективность реализации мероприятий Госпрограммы в 2021 году признана высокой.

7. Информация о ходе исполнения перечня приоритетных направлений (плана мероприятий) реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года в Самарской области

Перечень приоритетных направлений (план мероприятий) реализации Стратегии-2030 в Самарской области (далее – Перечень) разработан в соответствии с пунктом 20 Стратегии-2030 и утвержден Губернатором Самарской области, председателем комиссии Д.И. Азаровым.

Перечень включает в себя реализацию четырех основных направлений Стратегии по:

– совершенствованию антинаркотической деятельности (далее – направление 1);

– профилактике и раннему выявлению незаконного потребления наркотиков (далее – направление 2);

– сокращению числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков (далее – направление 3);

– сокращению количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в разрезе задач, решение которых возможно на региональном уровне) (далее – направление 4).

В рамках направления 1 Перечня в 2021 году:

Проведены четыре плановых заседания АНК, на которых выработан комплекс мер по координации деятельности органов власти всех уровней по противодействию незаконному обороту наркотиков, взаимодействию с органами местного самоуправления. На заседаниях заслушаны должностные лица органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления по вопросам выполнения мероприятий Перечня.

Аппаратом Комиссии осуществлено 16 выездов в муниципальные образования Самарской области (с наиболее сложной ситуацией в сфере распространения подростковой наркомании и наркопреступности) в целях оказания консультативной и методической помощи секретарям муниципальных антинаркотических комиссий по организации деятельности комиссий, реализации планов по реализации Стратегии-2030, антинаркотических программ и планов. Совместно с представителями управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД Самарской области изучена деятельность МАНК городских округов Самара, Тольятти, Жигулевск, Кинель, Отрадный, Похвистнево, Сызрань, Чапаевск, муниципальных районов Большечерниговский, Похвистневский и Сызранский.

Осуществлены выезды в м.р. Кинельский, м.р. Пестравский, в которых в 2021 году произошла смена (переназначение) секретарей МАНК.

В ходе выездных мероприятий проведены рабочие встречи с представителями территориальных органов МВД России на районном уровне Самарской области, врачами-психиатрами-наркологами центральных

городских и районных больниц, представителями городских, межрайонных и районных прокуратур Самарской области.

Для секретарей МАНК в 2021 году проведены два информационно-методических семинара (в режиме ВКС из-за ограничительных мер по недопущению распространения COVID-19):

26.02.2021 – на тему «Реализация Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2030 года»[45]. Изучены основные положения Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, а также вопросы, связанные с организацией и проведением социально-психологического тестирования в образовательных организациях Самаркой области;

24.12.2021 – на тему «Мониторинг наркоситуации и критерии оценки ее развития в Российской Федерации и ее субъектах»[46]. Изучена Методика проведения мониторинга, порядок расчета оценочных показателей состояния наркоситуации.

В подготовке и проведении обучающих семинаров активное участие приняли сотрудники управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Самарской области.

Комитетом Самарской Губернской Думы по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции рассмотрен вопрос возможности разработки и принятия проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (в части противодействия вовлечению несовершеннолетних в процесс употребления сжиженных углеводородных газов путем вдыхания).

В заседании комитета, которое состоялось **17.11.2021**, отмечено, что доступные в быту предметы – зажигалки, туристские плиты, газовые баллончики и горелки – могут представлять угрозу для жизни и здоровья. Наркотический эффект психоактивных веществ, содержащихся в углеводородных сжиженных газах, может стать смертельно опасным.

Участниками заседания отмечено, что распространение сниффинга[47], а также других новых форм подростковой токсикомании ставит новые вызовы перед государством и обществом по предотвращению этого явления. До того, как Государственной Думой ФС РФ будут приняты решения об установлении соответствующего запрета, в областном законодательстве необходимо установить ответственность за вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления газа путем вдыхания посредством покупки для них или передачи им таких товаров.

Члены комитета рассмотрели соответствующие изменения в два областных закона: «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью

---

[45] Протокол заседания АНК от 20.10.2020 утвержден распоряжением Губернатора Самарской области от 23.11.2020 № 377-р.

[46] Протокол заседания АНК от 17.08.2021 утвержден распоряжением Губернатора Самарской области от 29.09.2021 № 324-р.

[47] Сниффинг – происходит от английского sniff (нюхать, вдыхать). Метод токсического опьянения, наступающий после вдыхания паров химических газов из бытовых приспособлений.

детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

За нарушение указанного запрета предложено ввести административный штраф на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей. За повторное совершение тех же действий штрафные санкции составят уже 5 000 рублей.

По итогам заседания принято решение направить законопроект в Правительство Самарской области и Администрацию Губернатора Самарской области, прокуратуру Самарской области, Главное управление МВД России по Самарской области, Управление Министерства юстиции РФ по Самарской области, Уполномоченному по правам ребенка в Самарской области, Управление Роспотребназдора по Самарской области, а также рассмотреть его на заседании общественной комиссии по изучению вопросов установления административной ответственности.

Проблема противодействия распространению сниффинга в подростковой и молодежной среде изучена членами Государственного антинаркотического комитета на заседании, которое состоялось **17.12.2021** под председательством Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева.

В рамках направления 2 Перечня в 2021 году:

Министерством образования и науки Самарской области обеспечено функционирование и развитие отдела профилактики наркомании на базе ГБОУ ДПО «Региональный социопсихологический центр», в системе дополнительного образования учащихся реализованы программы по формированию жизненных навыков учащихся. Обеспечено повышение квалификации специалистов, занимающихся профилактикой наркомании в образовательных учреждениях.

Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области обеспечено оказание срочных социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе связанной с немедицинским потреблением наркотиков, на базе комплексных центров социального обслуживания населения. Проведены мероприятия по повышению квалификации специалистов, занимающихся вопросами профилактики наркомании.

Органами исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в мае-июне 2021 года реализован комплекс информационных, пропагандистских, профилактических и иных мероприятий в рамках месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни, приуроченного к Международному дню борьбы с наркоманией (26 июня).

Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области обеспечено трудоустройство несовершеннолетних в каникулярный период.

По итогам 2021 года трудоустроена 8 680 несовершеннолетних граждан, из них 2 598 подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в т.ч. 871 подросток из неполной семьи, 553 – из многодетных семей, 527 – из малообеспеченных семей, 270 подростков, состоящий на учете в КДН, 123 – находящихся под опекой, 27 подростков, находящихся в социально опасном положении, 3 – из неблагополучной семьи, 85 детей, потерявших кормильца, 62 – состоящих на учете в ОВД, 21 – состоящий на внутришкольном учете, 1 – из семьи безработных, 22 ребенка-сироты и 33 ребенка, оставшиеся без попечения родителей.

В рамках направления 3 Перечня в 2021 году:

Министерством здравоохранения Самарской области в 2021 году реализован комплекс мер, направленных на приведение материально-технического обеспечения медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», в соответствие с требованиями порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», в частности приобретены медицинское оборудование и расходные материалы для выявления фактов употребления наркотических средств и психотропных веществ (тест-системы).

Несмотря на реализацию в регионе комплекса ограничительных мер по недопущению распространения COVID-19, министерством обеспечено поддержание деятельности отделений медицинской реабилитации для лиц с наркологическими расстройствами (реабилитационных наркологических центров) и развитие инфраструктуры для осуществления медицинской реабилитации в амбулаторных условиях (в соответствии с региональными особенностями, территориально-транспортной доступностью и потребностями населения).

На постоянной основе осуществляется подготовка кадров для медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология». Организована медицинская реабилитация потребителей наркотических средств и психотропных веществ, вовлеченных в программы комплексной реабилитации и ресоциализации.

Организовано проведение последовательной работы по привлечению и закреплению медицинских работников в государственной системе здравоохранения[48].

На базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации целевую подготовку по программам специалитета для наркологической службы проходят 2 человека.

[48] Мероприятия реализуются в рамках подпрограммы «Кадровое обеспечение отрасли здравоохранения Самарской области» на 2014 – 2023 годы государственной программы Самарской области «Развитие здравоохранения в Самарской области» на 2014 – 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 674.

В 2020 году на целевое обучение по программам ординатуры зачислен один гражданин для ГБУЗ СО «Тольяттинский наркологический диспансер», трудоустройство которого запланировано в 2022 году.

В рамках направления 4 Перечня в 2021 году:

Правоохранительными и надзорными органами региона организован мониторинг в сети Интернет на предмет выявления пропаганды наркотических средств, возможных объявлений о рассылке рекламных объявлений с предложением приобретения наркотических средств или сильнодействующих веществ, курительных смесей и принятие мер, направленных на блокировку противоправных интернет-ресурсов с использованием программно-аппаратного комплекса.

Организовано освещение в СМИ деятельности органов внутренних дел по противодействию наркопреступности, предупреждению распространения наркомании среди детей и молодежи, выявлению фактов вовлечения их в незаконный оборот наркотиков.

В целях координации деятельности правоохранительных органов региона по противодействию наркопреступности проведен ряд межведомственных совещаний с участием руководителей силовых и надзорных ведомств, в том числе:

27.07.2021 – Координационное совещание по обеспечению правопорядка на территории Самарской области под председательством Губернатора Самарской области Д.И. Азарова;

26.05.2021 – Координационное совещание с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти под председательством главного федерального инспектора по Самарской области Ю.А. Рожина;

02.09.2021 – Координационное совещание руководителей правоохранительных органов региона под председательством прокурора Самарской области С.П. Берижицкого.

8. Предварительная оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации (по муниципальным образованиям) в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации

В ходе мониторинга наркоситуации в Самарской области рассчитаны следующие показатели предварительной оценки наркоситуации[49] (см. таблицу 8.1):

Таблица 8.1

Название показателя	Значение
Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков (ОП1)	**30,3 (СЛОЖНАЯ)**
Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков (ОП2)	**11,0 (НЕЙТРАЛЬНАЯ)**
Криминогенность наркомании (ОП3)	**24,1 (НЕЙТРАЛЬНАЯ)**
Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних (ОП4)	**9,3 (НЕЙТРАЛЬНАЯ)**
Уровень первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков (ОП7)	**39,9 (СЛОЖНАЯ)**
Острые отравления наркотиками (ОП8)	**11,6 (НЕЙТРАЛЬНАЯ)**
Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних (ОП9)	**6,2 (НЕЙТРАЛЬНАЯ)**
Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками (ОП10)	**19,8 (НЕЙТРАЛЬНАЯ)**
ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА	**18,9 (НЕЙТРАЛЬНАЯ)**

Итоговая оценка наркоситуации в субъектах РФ определяется с учетом значений показателей «**Доступность наркотиков» (ОП5) и «Оценочная распространенность употребления наркотиков» (ОП6)**, которые рассчитываются ГАК.

Предварительная оценка наркоситуации в Самарской области в 2021 году была рассчитана как среднее значение по показателям **ОП1-ОП4** и **ОП7-ОП10**.

Интерпретация оценочных показателей, а также предварительной итоговой оценки развития наркоситуации:

– «нейтральная» – от 0 до 25 включительно;
– «сложная» – свыше 25 до 50 включительно;
– «предкризисная» – свыше 50 до 75 включительно;
– «кризисная» – свыше 75 до 100 включительно.

Предварительная итоговая оценка наркоситуации в Самарской области по итогам отчетного 2021 года – 18,9 балла (нейтральная).

[49] Итоговая оценка наркоситуации в Российской Федерации (ИО) в целом и в каждом субъекте Российской Федерации определяется только на федеральном уровне Комитетом.

Таблица 8.2

Сводная таблица показателей состояния наркоситуации по муниципальным образованиям Самарской области*

- нейтральная - сложная - предкризисная - кризисная

Субъект	Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков	Уровень вовлеченности несовершен-нолетних в незаконный оборот наркотиков	Крими-но-генность наркомании)	Уровень криминогенности наркомании среди несовершен-нолетних	Уровень первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков	Острые отравления наркотиками	Острые отравления наркотиками среди несовершен-нолетних	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками	Предвари-тельная оценка
Самарская область	**30,3**	**11,0**	**24,1**	**9,3**	**39,8**	**11,6**	**6,2**	**19,8**	**18,9**
Самара	54,2	42,5	42,3	32,2	35,0	60,6	60,6	90,8	52,3
Жигулевск	54,6	22,8	56,3	0,0	97,4	70,5	0,0	53,4	44,4
Кинель	41,6	0,0	24,1	0,0	35,2	0,0	0,0	0,0	12,6
Новокуйбышевск	68,0	12,8	47,1	12,8	48,9	26,4	100,0	100,0	52,0
Октябрьск	46,6	100,0	43,9	100,0	64,9	0,0	0,0	0,0	44,4
Отрадный	68,4	0,0	38,2	0,0	38,4	24,3	0,0	91,8	32,6
Похвистнево	57,0	22,9	19,0	22,9	12,2	14,1	0,0	53,4	25,2
Сызрань	26,0	30,1	51,5	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0	26,0
Тольятти	100,0	40,8	100,0	26,0	68,5	100,0	68,1	75,3	72,3
Чапаевск	37,5	50,6	59,5	67,5	49,0	5,4	0,0	20,5	36,2
Алексеевский	24,4	0,0	19,0	0,0	43,7	0,0	0,0	0,0	10,9
Безенчукский	29,0	0,0	5,7	0,0	96,1	0,0	0,0	0,0	16,3
Богатовский	4,5	0,0	27,3	0,0	23,3	0,0	0,0	0,0	6,9
Большеглушицкий	7,3	0,0	7,2	0,0	74,1	0,0	0,0	0,0	11,1
Большечерниговский	8,0	0,0	10,3	0,0	19,8	0,0	0,0	0,0	4,8
Борский район	13,8	0,0	9,5	0,0	29,2	0,0	0,0	0,0	6,6
Волжский	28,2	23,2	21,5	23,2	25,4	17,6	0,0	11,1	18,8

- нейтральная - сложная - предкризисная - кризисная

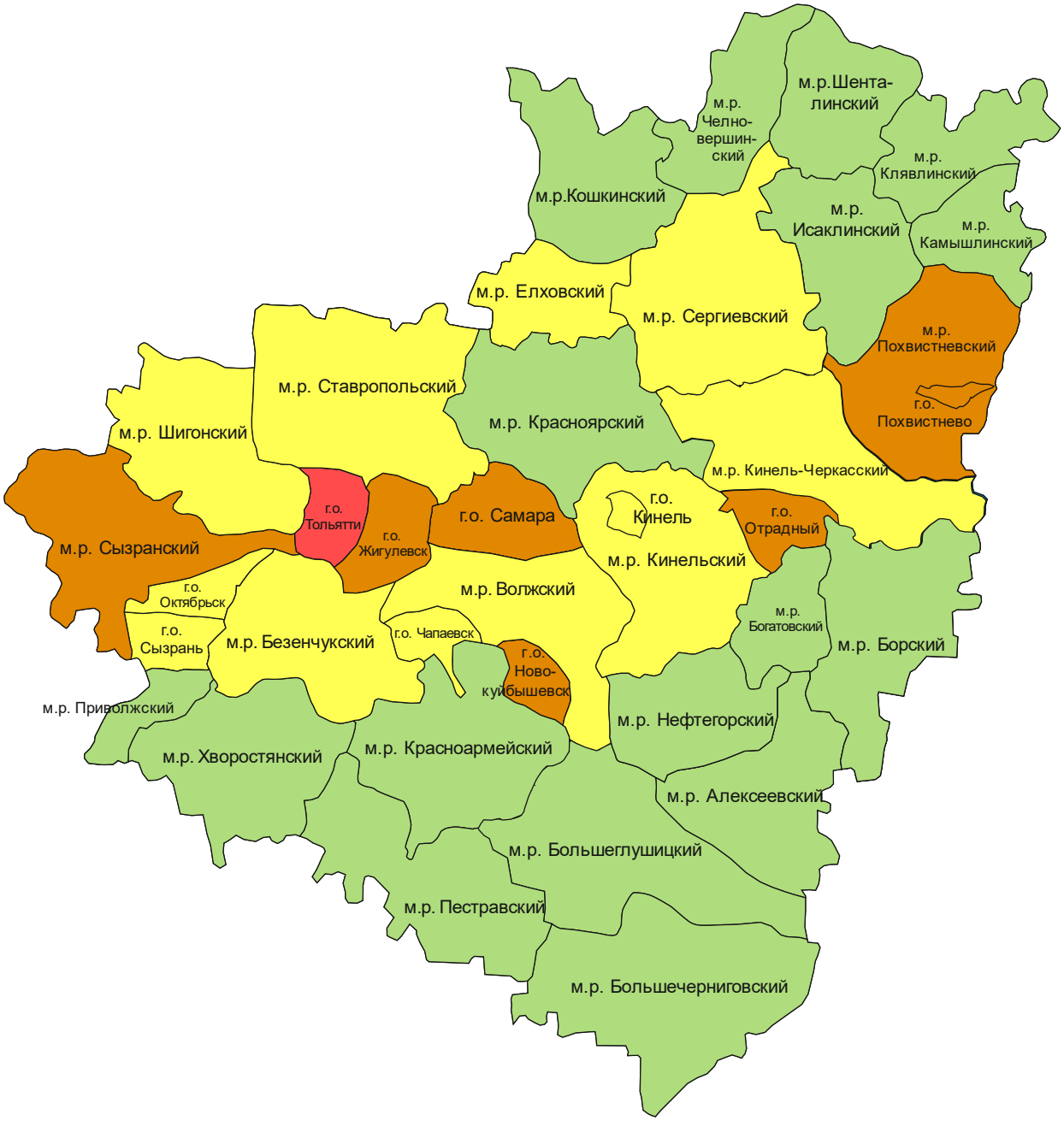
Субъект	Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков	Уровень вовлеченности несовершен-нолетних в незаконный оборот наркотиков	Кримино-генность наркомании)	Уровень криминогенности наркомании среди несовершен-нолетних	Уровень первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков	Острые отравления наркотиками	Острые отравления наркотиками среди несовершен-нолетних	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками	Предвари-тельная оценка
Елховский	26,4	0,0	18,6	0,0	53,4	0,0	0,0	0,0	12,3
Исаклинский	13,3	0,0	18,5	0,0	56,8	0,0	0,0	0,0	11,1
Камышлинский	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кинельский	41,6	0,0	24,1	0,0	9,3	0,0	0,0	0,0	9,4
Кинель-Черкасский	37,5	0,0	3,1	0,0	31,7	18,3	0,0	69,4	20,0
Клявлинский	2,0	0,0	6,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1
Кошкинский	9,4	0,0	6,1	0,0	7,9	0,0	0,0	0,0	2,9
Красноармейский	3,5	0,0	8,1	0,0	20,7	0,0	0,0	0,0	4,0
Красноярский	30,3	22,5	25,4	22,5	17,2	13,3	0,0	50,3	22,7
Нефтегорский	21,7	0,0	18,3	0,0	30,1	0,0	0,0	0,0	8,8
Пестравский	6,2	0,0	19,2	0,0	42,1	0,0	0,0	0,0	8,4
Похвистневский	57,0	22,9	19,0	22,9	24,4	0,0	0,0	0,0	18,3
Приволжский	8,6	0,0	1,9	0,0	44,3	0,0	0,0	0,0	6,9
Сергиевский	43,8	0,0	39,3	0,0	30,2	0,0	0,0	0,0	14,2
Ставропольский	33,0	15,5	29,1	15,5	29,9	32,3	0,0	52,5	26,0
Сызранский	51,7	0,0	44,6	0,0	92,8	16,5	0,0	62,6	33,5
Хворостянский	3,6	0,0	5,4	0,0	20,8	0,0	0,0	0,0	3,7
Челно-Вершинский	7,7	0,0	6,3	0,0	48,2	0,0	0,0	0,0	7,8
Шенталинский	12,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6
Шигонский	41,8	0,0	16,3	0,0	53,7	0,0	0,0	0,0	14,0

Предварительная оценка наркоситуации в Самарской области в 2021 году

Среднеобластное значение показателя – **18,9**

нейтральная	▶	от 0 до 25 включительно
сложная	▶	от 25 до 50 включительно
предкризисная	▶	от 50 до 75 включительно
кризисная	▶	от 75 до 100 включительно

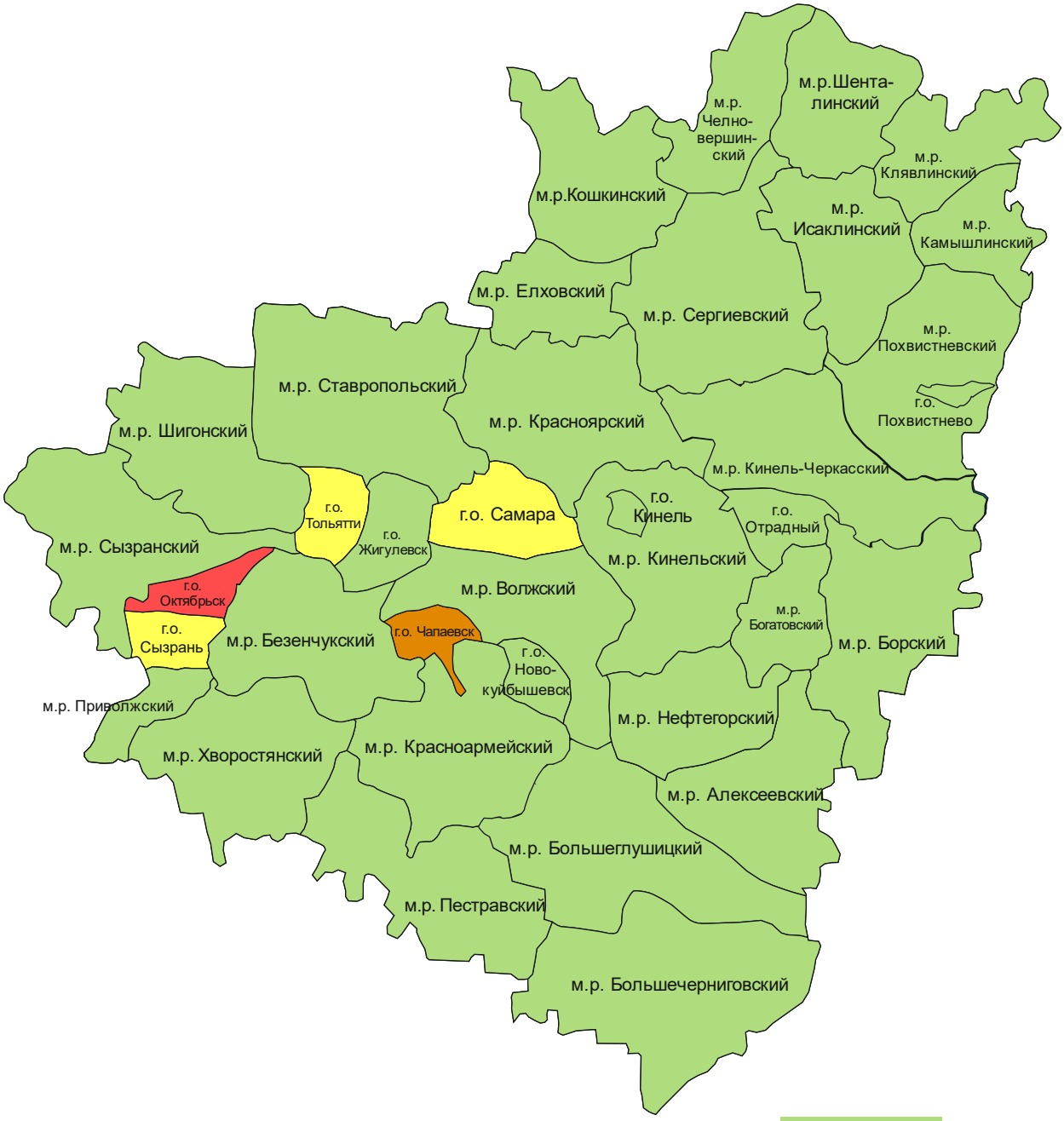
Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков



Среднеобластное значение показателя – **30,3**

нейтральная	▶	от 0 до 25 включительно
сложная	▶	от 25 до 50 включительно
предкризисная	▶	от 50 до 75 включительно
кризисная	▶	от 75 до 100 включительно

Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков



Среднеобластное значение показателя – **11,0**

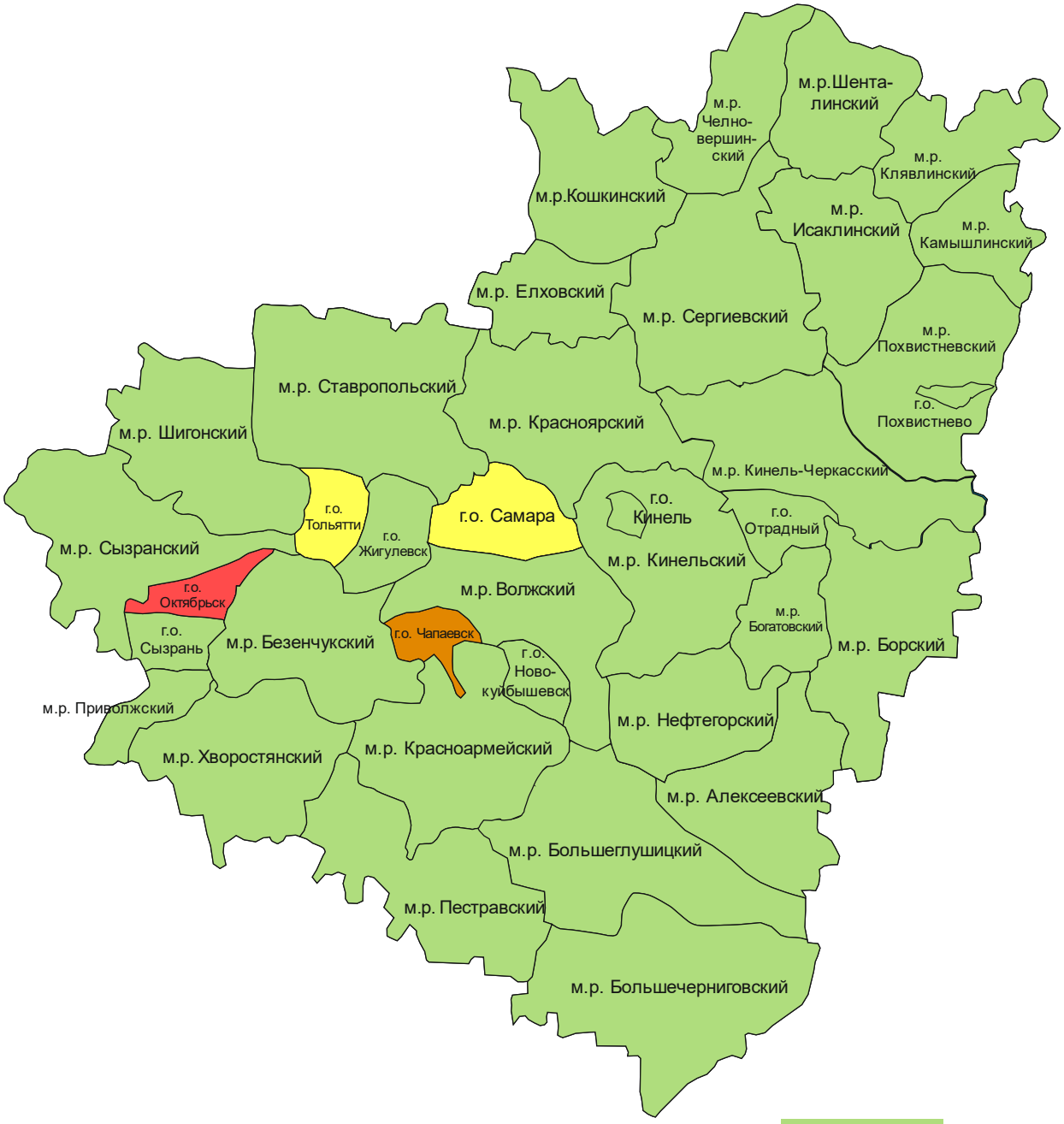
нейтральная	▶	от 0 до 25 включительно
сложная	▶	от 25 до 50 включительно
предкризисная	▶	от 50 до 75 включительно
кризисная	▶	от 75 до 100 включительно

Криминогенность наркомании

Среднеобластное значение показателя – **24,1**

нейтральная	▶	от 0 до 25 включительно
сложная	▶	от 25 до 50 включительно
предкризисная	▶	от 50 до 75 включительно
кризисная	▶	от 75 до 100 включительно

Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних



Среднеобластное значение показателя – **9,3**

нейтральная		от 0 до 25 включительно
сложная		от 25 до 50 включительно
предкризисная		от 50 до 75 включительно
кризисная		от 75 до 100 включительно

Уровень первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков

Среднеобластное значение показателя – **39,8**

нейтральная	▶	от 0 до 25 включительно
сложная	▶	от 25 до 50 включительно
предкризисная	▶	от 50 до 75 включительно
кризисная	▶	от 75 до 100 включительно

Острые отравления наркотиками

Среднеобластное значение показателя – **11,6**

нейтральная	▶	от 0 до 25 включительно
сложная	▶	от 25 до 50 включительно
предкризисная	▶	от 50 до 75 включительно
кризисная	▶	от 75 до 100 включительно

Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних

Среднеобластное значение показателя – **6,2**

нейтральная	от 0 до 25 включительно
сложная	от 25 до 50 включительно
предкризисная	от 50 до 75 включительно
кризисная	от 75 до 100 включительно

Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками

Среднеобластное значение показателя – **19,8**

нейтральная		от 0 до 25 включительно
сложная		от 25 до 50 включительно
предкризисная		от 50 до 75 включительно
кризисная		от 75 до 100 включительно

9. Краткосрочное (1 год) прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации

Исходя из представленных в докладе данных, в Самарской области сохранится тенденция к общему оздоровлению наркоситуации. Прогнозируемое развитие наркоситуации в краткосрочной перспективе будет определяться следующими факторами.

В сфере незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления[50]**:**

- сохранится влияние на оперативную обстановку в регионе деятельности организованных групп и преступных сообществ, имеющих межрегиональные и международные связи, осуществляющих поставки наркотиков (в том числе контрабандные) и их распространение на территории области (в 2021 году окончены предварительным расследованием уголовные дела по 1 009 эпизодам противоправной деятельности преступных групп, в том числе 907 эпизодов – группой лиц по предварительному сговору, в составе ОГ – 73, в составе ПС – 29, **перекрыто 7 каналов поставок наркотиков в регион из других субъектов РФ)**;
- сохранятся риски продолжения преступной деятельности по организации каналов поставок наркотиков и их сбыта лидерами и активными участниками преступных наркогруппировок, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исправительной системы ФСИН России (в 2021 году в УИС находился **3 081 человек**, отбывающих наказание за наркопреступления (31% от общего числа спецконтингента). В общем числе отбывающих наказание **1 261 человек** – с диагнозом «наркомания»);
- продолжится увеличение масштабов незаконного оборота синтетических наркотиков (в 2021 году доля изъятых наркотиков данной группы составила **33,8%**);
- на изменение структуры наркорынка продолжит оказывать влияние развитие подпольной производственной базы синтетических наркотиков и мест «кустарного» производства данного вида веществ (в 2021 году в регионе пресечена деятельность **5 нарколабораторий**);
- особую актуальность сохранит необходимость повышения эффективности противодействия незаконному обороту и потреблению **метадона** (в 2021 году правоохранительными органами региона изъято **0,854 кг** данного вещества). Более половины случаев летальных исходов от отравления наркотиками (55%) связана с потреблением именно указанного вещества (**72 из 131**);
- продолжится активное использование в преступных целях возможностей информационно-телекоммуникационных технологий (сети Интернет) для

[50] Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Стратегия) (статья 10 пункт «а»). Далее – НОН.

рекламы запрещенных веществ, совершенствования способов их производства (формулы и схемы зачастую доступны для широкого круга лиц), организации бесконтактного сбыта наркотиков (в 2021 году в Самарской области пресечена деятельность **4 Интернет-магазина**);

- сохранится негативная практика вовлечения молодежи в преступную деятельность, связанную с НОН и осуществляемую с помощью IT-технологий, в качестве так называемых «курьеров», «закладчиков» или «диспетчеров» (в 2021 году установлена причастность к НОН **432 лиц** в возрасте 18–29 лет).

В сфере снижения тяжести последствий незаконного потребления наркотиков[51]:

- сохранятся риски первичного вовлечения в немедицинское потребление запрещенных веществ жителей региона старше 18 лет (данная категория граждан не охвачена мероприятиями раннего выявления)[52]. В 2021 году на диспансерное наблюдение с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» впервые в жизни поставлены **204 человека**, а с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» – **715 человек**;
- влияние масштабов незаконного оборота новых видов психоактивных веществ будет воздействовать на рост сочетанного потребления наркотиков (полинаркомания) (в 2021 году доля полинаркоманов выросла с **29,0%** до **30,1%**);
- продолжит оказывать негативное влияние на общую ситуацию с острыми отравлениями наркотическими средствами распространение синтетических наркотиков (далее – «синтетика») (в 2021 году доля острых отравлений «синтетикой» составила **68%**, а летальных исходов – **78%**).

В сфере формирования в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте[53]:

В регионе в краткосрочной перспективе сохранятся противоправные нераспространенные практики, которые с малой степенью вероятности обусловят появление латентных тенденций:

- вовлечение в немедицинское потребление запрещенных веществ **несовершеннолетних жителей региона**, ранее не попадавших в поле зрения врачей-наркологов (в 2021 году на диспансерное наблюдение с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» впервые в жизни поставлены **6 подростков**, с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» – **38 несовершеннолетних**

[51] Стратегия (статья 10 пункт «б»).
[52] Определены п. 1 статьи 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» – **социально-психологического тестирование** и **профилактические медицинские осмотры.**
[53] Стратегия (статья 10 пункт «в»).

жителей региона). Как показывают исследования, треть опрошенных (30,2%), признавших факты потребления запрещенных веществ, впервые попробовали их в возрасте до 17 лет[54];

- использование в преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и осуществляемой с помощью IT-технологий, несовершеннолетних (подростков) (в 2021 году подростками совершено **39 наркопреступлений**, из которых 34 – связаны со сбытом наркотиков).

[54] Социологические исследования в Самарской области проведены в рамках мониторинга наркоситуации.

10. Проекты управленческих решений и предложения по оздоровлению наркоситуации в субъекте и в Российской Федерации в целом

В целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 утвержден основной документ стратегического планирования, направленный на реализацию государственной антинаркотической политики Российской Федерации – Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года.

Стратегией-2030 закреплены основные направления антинаркотической деятельности (пункт 12) и определено, что она реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах установленной компетенции (пункт 18).

В Самарской области в 2021 году обеспечена реализация управленческих решений, направленных на **совершенствование антинаркотической деятельности**[55].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.02.2021 № 94 (далее – Указ № 94) «О внесении изменений в состав Государственного антинаркотического комитета по должностям, в Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации и в состав антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374» (далее – Указ № 1374) в состав антинаркотической комиссии Самарской области (далее – Комиссия) включен руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области[56].

В соответствии с рекомендациями Государственного антинаркотического комитета в состав Комиссии включен начальник территориального органа военной полиции – военный комендант военной комендатуры (гарнизона 1 разряда) (г.о. Самара)[57].

В соответствии с Указом № 94 в целях эффективной реализации задач, возложенных на региональные антинаркотические комиссии, в том числе по организационному обеспечению их деятельности и осуществлению мониторинга наркоситуации[58], обеспечена реализация следующих мер:

– Постановлением Губернатора Самарской области от 26.11.2021 № 303 в Реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области, утвержденный постановлением Губернатора Самарской области от 11.10.2012 № 162, введена новая должность государственной гражданской службы Самарской области «Руководитель аппарата антинаркотической комиссии Самарской области»;

---

[55] Стратегия (статья 12 пункт «а»).
[56] Распоряжение Губернатора Самарской области от 24.03.2021 № 68-р.
[57] Распоряжение Губернатора Самарской области от 27.10.2021 № 376-р.
[58] Пункт 10 Положения о Комиссии, утвержденного Указом № 1374.

– Постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2021 № 939 внесены изменения в постановление Правительства Самарской области от 08.10.2012 № 506 «О департаменте по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области», в соответствии с которыми в его структуре выделено отдельное подразделение – «Аппарат антинаркотической комиссии Самарской области».

С учетом задач, возлагаемых на аппарат Комиссии, его состав сформирован из числа сотрудников, имеющих опыт работы в подразделениях по контролю за оборотом МВД России[59].

Аппаратом Комиссии во взаимодействии с наркологической службой региона, Управлением Роспотребнадзора по Самарской области на постоянной основе проводится анализ состояния ситуации, связанной с острыми отравлениями наркотиками (далее – отравление, ООНС) и смертностью от них.

В целях оперативного реагирования на изменение ситуации в данной сфере, выработки правоохранительными органами дополнительных мер, направленных на **снижение доступности наркотиков для их незаконного потребления**[60] в 2021 году в ГУ МВД России по Самарской области направлены информационные обзоры о негативных тенденциях, складывающихся в регионе с отравлениями наркотиками.

Аппаратом АНК Самарской области организовано взаимодействие с ГУНК МВД России. В рамках исполнения поручений председателя ГАК обеспечены подготовка и направление предложений о рассмотрении наиболее актуальных вопросов, касающихся реализации государственной антинаркотической политики в субъектах РФ.

В 2021 году аппаратом АНК предложено включить в план работы ГАК на 2022 год вопрос о комплексных мерах, принимаемых органами государственной власти, по сокращению незаконного оборота и доступности синтетических наркотиков, снижению тяжести последствий их потребления[61].

Актуальность рассмотрения данного вопроса обусловлена резким ростом числа лиц, умерших от передозировки наркотиками в стране в 2020 – 2021 гг.

Полагаем возможным отметить, что вышеуказанные предложения учтены Комитетом. В соответствии с планом работы ГАК на 2022 год[62] в первом полугодии запланировано рассмотрение вопроса «Об организации работы, направленной на снижение уровня отравлений и смертности от наркотиков».

[59] До 2016 года – ФСКН России.
[60] Стратегия (статья 10 пункт «а»).
[61] Письма от 16.08.2021 № ДППК/1005, от 13.09.2021 № ДППК/1111.
[62] Утвержден председателем ГАК, Министром внутренних дел России В.А.Колокольцевым 29.12.2021.

Направления Стратегии **«профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков»**[63] **и «сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков»**[64]

В последнее время в субъектах Российской Федерации широкий общественный резонанс получило такое явление, как подростковый **сниффинг**.

В этой связи, комитетом Самарской Губернской Думы по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции **рассмотрен вопрос возможности разработки и принятия проекта закона Самарской области** «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (в части противодействия вовлечению несовершеннолетних в процесс употребления сжиженных углеводородных газов путем вдыхания).

На заседании комитета, которое состоялось **17.11.2021**, отмечено, что доступные в быту предметы – зажигалки, туристские плиты, газовые баллончики и горелки – могут представлять угрозу для жизни и здоровья. Наркотический эффект психоактивных веществ, содержащихся в углеводородных сжиженных газах, может стать смертельно опасным.

Участники заседания подчеркнули, что **распространение сниффинга** и других новых форм подростковой токсикомании **ставит новые вызовы перед государством и обществом по предотвращению этого явления**.

До того, как Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации будут приняты решения об установлении соответствующего запрета, в областном законодательстве необходимо установить ответственность за вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления газа путем вдыхания посредством покупки для них или передачи им таких товаров.

Члены комитета рассмотрели соответствующие изменения в два областных закона: «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

За нарушение указанного запрета предложено ввести административный штраф на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей. За повторное совершение тех же действий штрафные санкции составят уже 5 000 рублей.

По итогам заседания принято решение направить законопроект в Правительство Самарской области и Администрацию Губернатора Самарской области, прокуратуру Самарской области, Главное управление МВД России по Самарской области, Управление Министерства юстиции РФ

[63] Стратегия (статья 12 пункт «б»).
[64] Стратегия (статья 12 пункт «в»).

по Самарской области, Уполномоченному по правам ребенка в Самарской области, Управление Роспотребназдора по Самарской области, а также рассмотреть его на заседании общественной комиссии по изучению вопросов установления административной ответственности.

Следует отметить, что на заседании Государственного антинаркотического комитета, которое состоялось **17.12.2021**, рассмотрен вопрос «*О ходе реализации Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде, существующих проблемах и путях их решения*».

По итогам рассмотрения вышеуказанного вопроса Комитетом дано поручение МВД России совместно с Роспотребнадзором в 2022 году подготовить и реализовать комплекс мероприятий, направленных на выявление и пресечение противоправных деяний, связанных с нецелевым распространением (сбытом) закиси азота.

Таким образом, проблема **противодействия распространению подросткового сниффинга в 2022 году также является одним из актуальных направлений антинаркотической деятельности.**

Для реализации направления **«сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков»**[65] основные усилия правоохранительных органов Самарской области в 2022 году необходимо сосредоточить на:

- документировании и пресечении преступной деятельности лиц, являющихся участниками организованных групп и преступных сообществ, в том числе этнических, осуществляющих сбыт наркотических средств, сильнодействующих и психотропных веществ на территории Самарской области;
- противодействии наркоугрозе в сети Интернет и пресечении деятельности подпольных лабораторий по производству синтетических наркотиков;
- подрыве экономических основ наркопреступности (пресечении фактов легализации доходов, полученных от реализации наркотиков);
- пропаганде среди молодежи здорового образа жизни и выработки нетерпимости к потреблению наркотиков.

По-прежнему сохраняет актуальность вопрос **принятия на федеральном уровне дополнительных мер**, направленных на совершенствование законодательства в антинаркотической сфере, в том числе в целях сокращения числа лиц, у которых диагностирована наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков.

В этом направлении Стратегией отмечена необходимость реализации комплекса мер, в том числе:

- развитие системы социальной реабилитации больных наркоманией, а также ресоциализации наркопотребителей, в том числе разработка и утверждение требований к содержанию услуг, направленных

[65] Стратегия (статья 12 пункт «д»).

на социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью и оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;

- развитие системы ресоциализации наркопотребителей с участием негосударственных организаций, создание условий для эффективной деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации больных наркоманией, и поэтапное введение механизмов саморегулирования таких организаций[66]. (пункты «з» и «ж» статьи 15 Стратегии-2030).

В настоящее время Правительством Российской Федерации продолжается работа по определению федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, наделенного полномочиями по созданию и развитию сети организаций социальной реабилитации больных наркоманией, правовому регулированию и контролю деятельности таких организаций (далее – ФОИВ по КРР).

Необходимо отметить, что до 2017 года в стране действовала государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (далее – Госпрограмма РФ), утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 299, ответственным исполнителем которой являлась Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН России).

Госпрограмма РФ включала подпрограмму 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях», целью которой являлось **создание национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц**, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Перечень мероприятий подпрограммы 3 включал следующие мероприятия:

– **создание федеральной инфраструктуры** комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ (пункт 3.1);

– **поддержка реализации региональных проектов** по развитию инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей с участием негосударственных организаций (пункт 3.2).

Участие субъектов РФ в реализации Госпрограммы РФ осуществлялось в рамках взаимодействия с ФСКН России и ГАК (в пределах своих полномочий).

[66] Стратегия (статья 15 пункты «з», «ж»).

Реализация пункта 3.1 Госпрограммы РФ предусматривала создание в субъектах РФ региональных сегментов[67] системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей (далее соответственно – региональный сегмент, КРР) в целях обеспечения преемственности мотивирования, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Принцип действия федеральной и региональных программ КРР заключался в целенаправленном и системном осуществлении полноценного возврата в социум граждан, отказавшихся от употребления наркотиков.

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 № 385 «О внесении изменений в государственную программу РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»[68] и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и их отдельных положений» действие антинаркотической Госпрограммы РФ **прекращено**.

В настоящее время координация деятельности субъектов РФ по вопросам КРР осуществляется только **межведомственным совещательным органом** – Государственным антинаркотическим комитетом.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации отсутствует **единый поход** в рамках решения вопроса по развитию системы социальной реабилитации наркопотребителей, а формирование реестра организаций-участников системы КРР в субъектах Российской Федерации **затруднено** из-за отсутствия на федеральном уровне правового регулирования и контроля за деятельностью негосударственных реабилитационных центров.

Таким образом, предстоящее определение Правительством Российской Федерации соответствующего ФОИВ по КРР позволит повысить эффективность реализуемых во всех субъектах Российской Федерации мер, направленных на реализацию основных направлений антинаркотической деятельности, определенных Стратегией-2030.

[67] Региональный сегмент – список НКО, которые в установленном **на региональном уровне** порядке прошли соответствующий квалификационный отбор.
[68] Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 (в ред. от 26.11.2021).