



АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального района
Исаклинский
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.11.2025 г. № 881
с. Исаклы

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Большое Микушкино, Два Ключа, Исаклы, Ключи, Мордово-Ишуткино, Новое Ганькино, Новое Якушкино, Старое Вечканово муниципального района Исаклинский Самарской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений Большое Микушкино, Два Ключа, Исаклы, Ключи, Мордово-Ишуткино, Новое Ганькино, Новое Якушкино, Старое Вечканово муниципального района Исаклинский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Исаклинский № 318 от 25.04.2025 года, Администрация муниципального района Исаклинский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Большое Микушкино, Два Ключа, Исаклы, Ключи, Мордово-Ишуткино, Новое Ганькино, Новое Якушкино, Старое Вечканово муниципального района Исаклинский Самарской области на 2026 год согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2026 года.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальный вестник муниципального района Иса克林ский» и разместить в сети Интернет на официальном сайте Администрации муниципального района Иса克林ский Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на и.о. начальника отдела по контрольной деятельности Администрации муниципального района Иса克林ский Самарской области Степанову Н.А.

Глава муниципального
района Иса克林ский



А.С. Гурьянов

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области муниципального земельного контроля в
границах сельских поселений Большое Микушкино, Два Ключа, Исаклы,
Ключи, Мордово-Ишуткино, Новое Ганькино, Новое Якушкино,
Старое Вечканово муниципального района Иса克林ский
Самарской области на 2026 год
(далее – программа профилактики)**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений Большое Микушкино, Два Ключа, Исаклы, Ключи, Мордово-Ишуткино, Новое Ганькино, Новое Якушкино, Старое Вечканово муниципального района Иса克林ский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Иса克林ский № 318 от 25.04.2025 года.

Настоящая программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля Администрацией муниципального района Иса克林ский в лице отдела по контрольной деятельности Администрации муниципального района Иса克林ский (далее – отдел по контрольной деятельности) на территории муниципального района Иса克林ский.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается отделом по контрольной деятельности при проведении профилактических мероприятий. Программа профилактики разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается отделом по контрольной деятельности при организации и осуществлении профилактических мероприятий.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального района Иса克林ский направлен на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений Большое Микушкино, Два Ключа, Исаклы, Ключи, Мордово-Ишуткино, Новое Ганькино, Новое Якушкино, Старое Вечканово муниципального района Иса克林ский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Иса克林ский № 318 от 25.04.2025 года, муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

1.2. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по

целевому назначению.

Наиболее распространённой причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространёнными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;
- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространёнными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;
- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространённой причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия программы профилактики способствовали частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

Согласно вступившему в силу Федерального закона от 28 декабря 2024 года №

540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольно-надзорные мероприятия приоритетно направлены на обследования земельных участков, находящихся в частной собственности, в отношении которых выявлены факты продолжительного неиспользования согласно целевому назначению, земельные участки заросли сорной растительностью и древесными насаждениями (порослью), что также доставляет дискомфорт собственникам соседних земельных участков.

В связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» профилактические мероприятия до 2030 года приобрели приоритетный статус. Установлен особый порядок проведения государственного контроля (надзора), согласно которому проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия. Внеплановые проверки проводятся исключительно при условии согласования с органами прокуратуры, в случаях непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В целях профилактики был сформирован список нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, размещен на официальном сайте Администрации муниципального района Иса克林ский в сети «Интернет», соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Актуализация перечня проводится по мере издания новых нормативно-правовых актов или при внесении изменений в действующие.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

- 1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;
- 2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений, а также формированию единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации района в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	По мере необходимости в течение 2026 года	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	По мере необходимости в течение 2026 года	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
		3. Проведение собраний и конференций для граждан в целях разъяснительной работы об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля	По мере необходимости в течение 2026 года	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
2	Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа	6. Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2027 года	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
		2. Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации района в разделе «Контрольно-надзорная	До 1 июля 2027 года	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

	выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролирующими лицами	деятельность»		контроль
3	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у Администрации района сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения Администрацией района указанных сведений	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
4	Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля: - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц,	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль При личном приеме: Глава района, заместитель Главы района
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять

	уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий		дня регистрации Администрацией района письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	муниципальный земельный контроль
		3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения в сети Интернет на официальном сайте Администрации района в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного Главой (заместителем Главы) муниципального района Исаклинский или и.о. начальника отдела по контрольной деятельности (в случае поступления в Администрацию района пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	В течение 30 дней со дня регистрации Администрацией района пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
		4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан	В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль
5	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом, осуществляющим контроль, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо	По мере поступления заявления контролируемого лица	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

		путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо, осуществляющее контроль, осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе контролируемого лица		
6.	Обязательный профилактический визит	Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. В рамках обязательного профилактического визита должностное лицо, осуществляющее контроль, при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, инструментальное обследование. Срок проведения обязательного	С периодичностью, установленной постановлением Правительства Российской Федерации	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль

профилактического визита
не может превышать десять
рабочих дней

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной в сети Интернет на официальном сайте Администрации района в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	2
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4.	Осуществление консультирования контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля и соблюдения обязательных требований земельного законодательства	100 % (по мере поступления обращений)
5.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
6.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	не более 10%
7.	Информированность контролируемых лиц о вопросах исполнения обязательных требований в ходе проведения профилактических визитов	100%

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируруемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
- изменения видов разрешенного использования земельного участка,
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Информация об обязательных требованиях земельного законодательства, которая была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.